



19J

PROGRAMA

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

ANDALUCÍA EN DEFENSA PROPIA

1. Una nueva economía para la Andalucía que viene	11
1.1 Hacienda y fiscalidad para redistribuir la riqueza	11
1.1.1 Marco fiscal y reforma del sistema de financiación autonómica.....	12
1.1.1.1 Marco fiscal	12
1.1.1.2 Sistema de financiación autonómica.....	13
1.1.1.3 Sobre deuda pública andaluza	14
1.1.1.4 Reformas fiscales.....	15
1.1.1.4.1 Política tributaria a nivel estatal	15
1.1.1.4.2 Política tributaria a nivel autonómico	16
1.1.2 Revolución fiscal para reducir la desigualdad y luchar contra la pobreza	17
1.2 Cambio de modelo socioeconómico	19
1.2.1 Hacia un nuevo modelo socioeconómico	19
1.2.2 Banca pública: derecho al crédito	26
1.2.3 Universidad como motor de I+D+i	27
1.2.4 Turismo y hostelería: un modelo inteligente para crear un empleo de calidad	30
1.2.5 Agricultura, ganadería y pesca	34
1.2.5.1 Agricultura, ganadería y alimentación	34
1.2.5.2 Ganadería sostenible	38
1.2.5.3 Transformación y comercialización de los productos agrarios	38
1.2.5.4 Consumo sostenible	39
1.2.5.5 Investigación y formación en el mundo rural	39
1.2.5.6 La política agraria comunitaria (PAC)	40
1.2.5.7 Patrimonio cultural agrario	41
1.2.5.8 Pesca, marisqueo y acuicultura	42
1.2.5.9 Recuperar un medio rural vivo	44
1.2.6 Economía azul	45
1.2.7 Una nueva política de cohesión económica y social.....	45
1.2.8 Reindustrialización: soberanía industrial de nuestra tierra	46
1.2.8.1 La Estrategia Industrial de Andalucía 2023-2026.....	46
1.2.8.2 Diversificación de la industria andaluza	47
1.2.8.3 Industria biomédica y farmacéutica	48
1.2.8.4 Compromiso con una nueva minería	48
1.3 Empleo	50
1.3.1 Empleo estable, empleo con futuro	52
1.3.2 Lucha contra la precariedad	56
1.3.3 Mejores relaciones laborales.....	57
1.3.4 Empleo con perspectiva de género	58
2. Bienes Comunes: cuidar el patrimonio de las próximas generaciones	60
2.1 Combatir la emergencia climática y energética	60
2.1.1 Cambio climático y crisis energética	60
2.1.2 Administraciones al servicio del medioambiente.....	61
2.2 El agua como un derecho humano	62
2.3 Energía más limpia, energía más barata	67
2.4 Calidad ambiental	74

2.5 Usos de la tierra	74
2.6 Residuos y economía circular	74
3. Unas instituciones limpias, sin privilegios y al servicio de la gente	77
3.1 Transparencia	77
3.1.1 Cámara de Cuentas	78
3.2 Higiene democrática	80
3.3 Participación	81
3.4 Una Administración al servicio de la mayoría	83
3.4.1 Reforma de la Administración Pública	83
3.4.2 Una nueva política de personal y gestión del talento	84
3.4.3 Personal laboral	84
3.4.4 Recuperar los derechos del personal funcionario	84
3.4.5 Política de personal en los entes instrumentales	84
3.4.6 Un modelo de calidad en la Administración Pública	85
4. Servicios Públicos: derechos, no privilegios	87
4.1. Empleo público	87
4.2 La salud como eje transversal de nuestras políticas	89
4.2.1 Nuevo modelo de gestión	92
4.2.2 Empleo en el sistema sanitario	95
4.2.3 Financiación	98
4.2.4 Equidad y accesibilidad	98
4.2.5 Evaluación de prestaciones e infraestructuras	100
4.2.6 Farmacia. Copago. Investigación y desarrollo	103
4.2.7 Salud mental	105
4.2.8 Urgencias	107
4.2.9 Salud pública	108
4.3 Educación pública, educación de calidad	109
4.3.1 Financiación	109
4.3.2 Infraestructuras educativas	110
4.3.3 Derechos humanos. Educación y equidad	111
4.3.4 Servicios complementarios	114
4.3.5 Escuela Laica	114
4.3.6 Metodologías educativas	115
4.3.7 Enseñanzas de régimen especial	116
4.3.8 Educación por la igualdad, feminismos y LGTBI	117
4.3.9 Educación infantil	118
4.3.10 Docentes	119
4.3.11 Escolarización	120
4.3.12 Enseñanza de idiomas	121
4.3.13 Gestión de centros educativos	121
4.3.14 Formación Profesional	122
4.3.15 Diversidad funcional.....	123
4.4 Derecho a la vivienda	124

4.5 Una justicia que nos proteja	129
4.5.1 Marco general	130
4.5.2 Personal de la Administración de Justicia y operadores jurídicos	130
4.5.3 Justicia para la regeneración democrática	131
4.5.4 Lucha contra las violencias machistas	132
4.5.5 Impulso de la mediación	132
4.5.6 Defensoría del Pueblo Andaluz	133
4.5.7 Justicia Juvenil	133
4.6 Proteger a las personas consumidoras	133
4.7 Servicios sociales	136
4.7.1 Solidaridad y responsabilidad pública	136
4.7.2 Soluciones integrales a las personas sin hogar	138
4.8 Dependencia	139
4.9 Personas con capacidades diversas	142
4.9.1 Educación	143
4.9.2 Sanidad	144
4.9.3 Empleo	144
4.9.4 Movilidad	145
4.9.5 Vivienda	145
4.9.6 Deporte	145
4.9.7 Medios de comunicación social	146
4.9.8 Feminismos	146
4.9.9 Cultura	146
4.9.9.1 Turismo accesible.....	146
4.10 Democratizar el deporte	147
4.11 Medios de comunicación a la altura de Andalucía	150
4.11.1 Democratizar la comunicación y consolidar una radio y televisión públicas	150
4.11.2 Garantizar el derecho a la comunicación de la ciudadanía	153
4.11.3 Asegurar una información veraz, plural e independiente	153
4.11.4 Garantizar el empleo vinculado a la producción de información	154
4.12 Infancia, juventud y mayores	156
4.12.1 Protección de la infancia	156
4.12.1.1 Lucha contra la pobreza y la exclusión social	156
4.12.1.2 Menores Tutelados	157
4.12.1.3 Discapacidad, Dependencia, Atención Temprana y apoyo después de 6 años	157
4.12.1.4 Menores No Acompañados (MENAS)	158
4.12.1.5 Medidas que instan al Gobierno estatal	158
4.12.1.6 Combatir la violencia contra la infancia	160
4.12.2 Juventud	161
4.12.2.1 Políticas de juventud y servicios públicos	162
4.12.2.2 Empleo juvenil	163
4.12.2.3 Ocio, cultura y tiempo libre	164
4.12.2.4 Feminismos y sexualidades	165
4.12.2.5 Participación, democracia y voluntariado	166
4.12.2.6 Jóvenes y vivienda	168

4.12.2.7 Educación e investigación	168
4.12.2.8 Retorno del talento	168
4.12.3 Mayores y defensa de las pensiones públicas.....	170
5. Feminismos y LGTBI	176
5.1 Feminismos	176
5.1.1 Feministizar la institución y sus políticas	177
5.1.2 Cuidados	178
5.1.3 Formar en feminismo	178
5.1.4 Frente a las violencias machistas	179
5.1.5 Interseccionalidad	180
5.2 LGTBI	181
5.3 Por un feminismo y una conciencia LGTBI transversales	182
5.3.1 Cambio de modelo socioeconómico	182
5.3.2 Empleo	183
5.3.3 Sanidad	184
5.3.4 Educación	185
5.3.5 Justicia	186
5.3.6 Deporte	186
5.3.7 Medios de comunicación	187
5.3.8 Infancia, juventud y mayores	187
5.3.9 Memoria histórica y democrática	188
5.3.10 Cultura	189
5.3.11 Cohesión territorial	189
5.3.12 Derechos humanos, migraciones y cooperación	189
6. Derechos de los animales	191
6.1 Marco general	191
6.2 Cinegética	195
6.3 Zoológicos	196
6.4 Tauromaquia	197
6.5 Medidas en relación con otras temáticas	197
7. Memoria histórica y democrática	201
8. Cultura andaluza e interculturalidad	207
9. Cohesión territorial	214
9.1 Ordenación y gestión del territorio	214
9.2 Transporte y movilidad	215
9.3 Urbanismo y ciudades habitables	219

10. Derechos humanos y civiles, solidaridad, cooperación y pueblo gitano	222
10.1 Derechos humanos y civiles y migraciones	222
10.1.1 Derechos humanos	222
10.1.2 Migraciones	223
10.1.3 Derechos civiles y prisiones	224
10.2 Solidaridad y cooperación	225
10.2.1 Solidaridad	226
10.2.2 Cooperación	227
10.3 Pueblo gitano	228
11. Renta Básica. Un nuevo horizonte	232

Introducción

Adelante Andalucía es la alternativa política de la izquierda andalucista, una herramienta construida por miles de andaluces y andaluzas desde el compromiso inquebrantable con el derecho de nuestro pueblo a ser protagonista de su presente y de su futuro.

Nuestro programa electoral nace de la preocupación y el dolor por una tierra que sigue estando a la cola de España y Europa en todos los indicadores de bienestar social. Pero también nace de la rebeldía contra una desigualdad que Andalucía no se merece, y de la confianza en que el pueblo andaluz no se rinde ante la adversidad.

Andalucía no se rinde ante quienes nos quieren convertir en el chiringuito de Europa. Andalucía no se rinde ante quienes nos quieren relegar a la periferia. Andalucía no se rinde ante quienes han condenado a esta tierra a la dependencia. Andalucía quiere volver a ser lo que fue: un pueblo fuerte, solidario y dueño de su destino.

Este programa electoral ha sido elaborado con el esfuerzo y la ilusión de miles de andaluces y andaluzas. Personas comprometidas y convencidas de que es urgente volver a colocar a Andalucía en el centro. Personas que han aportado sus ideas y han debatido sobre los problemas de nuestra gente y sobre las soluciones que necesitamos. Desde abajo, desde nuestros pueblos y comarcas, sin injerencias y sin más obediencia que la que debemos al pueblo andaluz.

Frente a la amenaza reaccionaria, ha llegado el momento de dar un paso adelante. Un paso adelante en la defensa de nuestra tierra, exigiendo inversiones justas que atajen de una vez el drama del paro y la precariedad. Un paso adelante en la defensa de nuestra juventud, para que pueda vivir con dignidad en Andalucía y no tenga que emigrar para buscarse la vida. Un paso adelante en la defensa de las mujeres andaluzas frente a la violencia del patriarcado. Un paso adelante en defensa de nuestros servicios públicos frente a quienes los atacan con recortes y privatizaciones. Un paso adelante en defensa de nuestro territorio, frente a un modelo económico contaminante y depredador de nuestros recursos. Un paso adelante en defensa de nuestra cultura, de nuestro acento, de nuestra forma de entender la vida y de nuestro derecho a ser lo que somos.

Te animamos a dar con nosotras ese paso hacia adelante en defensa de lo que es justo con nuestra tierra.

En defensa de Andalucía.

En defensa propia.

Preámbulo: Andalucía en defensa propia

En la historia reciente de Andalucía ha habido dos momentos decisivos para el empoderamiento político de nuestro pueblo. El primero de ellos fue el 4 de diciembre de 1977, cuando los andaluces y andaluzas se echaron a la calle para exigir autonomía. El segundo fue el 15 de mayo de 2011, cuando miles de personas volvieron a tomar las calles y plazas de toda Andalucía exigiendo ser tratados con dignidad y rechazando ser reducidos a mercancía en manos de políticos y banqueros.

Tanto el 4D como el 15M fueron el reflejo del espíritu rebelde de un pueblo andaluz dispuesto a ser protagonista de su propia historia. Un pueblo cansado de sufrir niveles de pobreza muy superiores a los de otras regiones del Estado. Un pueblo cansado de encabezar los rankings de paro y precariedad. Y un pueblo harto de verse a sí mismo relegado a la periferia de España y de Europa. Sin embargo, tanto el 4D como el 15M se apagaron sin lograr sus objetivos.

A las movilizaciones del 4 de diciembre le siguió el proceso autonómico, que desembocó en un Estatuto justamente homologado al del resto de nacionalidades históricas del Estado. La ilusión del pueblo andaluz fue sepultada posteriormente por cuarenta años de régimen socialista marcados por el clientelismo y la corrupción. La bandera verde y blanca fue secuestrada por profesionales de la política que la encerraron en despachos y coches oficiales. La autonomía andaluza fue vaciada de contenido. Las instituciones políticas del pueblo andaluz fueron desactivadas y puestas al servicio de las estrategias de los partidos centralistas, esos que solo hablan de Andalucía cuando llegan las elecciones. El proceso de toma de conciencia andalucista fue bloqueado y manipulado, y durante cuatro décadas. La memoria del 4D fue lapidada por los mismos que debían defenderla y potenciarla. Y entretanto, Andalucía sufrió una profundización en su dependencia económica, en su subalternidad política y en su degradación cultural.

Más de treinta años después, el 15M supuso un soplo de aire fresco que hizo tambalear los cimientos del régimen del 78. El pueblo andaluz volvió a poner por delante sus justas reivindicaciones. Y supo hacerlas valer cuando entendió que PSOE y PP, los principales partidos del régimen, solo eran marcas apenas diferenciables en su forma de gestionar lo público. Sin embargo, la potencia transformadora del 15M también fue desactivada mediante su reconducción hacia los cauces del propio régimen del 78. Las principales expresiones políticas del 15M, que comenzaron planteando una oposición frontal al PPSOE, terminaron apoyando gobiernos reformistas, reconvirtiéndose así en muletas de apoyo para la continuidad del capitalismo neoliberal, la monarquía corrupta y el bipartidismo.

Tanto el 4D como el 15M abrieron horizontes de esperanza para el pueblo andaluz. Las concentraciones en las plazas y las asambleas vecinales fueron espacios desde los que soñar una democracia real, que permitiera al pueblo andaluz participar soberanamente sobre los problemas que le aquejan desde hace demasiado tiempo. Pero estos espacios fueron asfixiados por el corsé del Régimen del 78: por unas instituciones inoperantes y unos partidos centralistas sordos a nuestros dolores.

Por eso desde Adelante Andalucía asumimos que la autonomía formalmente existente, concretada en los Estatutos de 1981 y 2007, se nos ha quedado pequeña. Se nos ha quedado pequeña porque no nos ofrece herramientas para impedir que la vivienda se convierta en un artículo de lujo para la especulación en el mercado inmobiliario. Se nos ha quedado pequeña porque no nos permite superar las cifras más duras de paro y precariedad. Se nos ha quedado pequeña porque no nos facilita los recursos necesarios para detener el drama de la emigración de nuestros jóvenes. Se nos ha quedado pequeña porque los servicios públicos que integra están siendo debilitados a conciencia por quienes quieren hacer un negocio de derechos como la sanidad y la educación. Se nos ha quedado pequeña porque a día de hoy no permite garantizar a toda la población andaluza una vivienda digna, unos ingresos mínimos y unos servicios públicos de calidad.

Pero el pueblo andaluz no puede aceptar convertirse en un simple espectador de su propia tragedia. Los andaluces y andaluzas no podemos acostumbrarnos a que los problemas que afectan a nuestras vidas –precariedad, paro, desahucios, privatizaciones, contaminación, expolio cultural- sean

gestionados sin nuestra participación. Por eso desde Adelante Andalucía nos marcamos como objetivo central reforzar nuestras instituciones andaluzas dotándolas de una autonomía real, es decir, de soberanía para decidir sobre nuestros problemas. Soberanía para arrancar la vivienda a los grandes especuladores y hacer de ella por fin un derecho garantizado para todos. Soberanía para impulsar un modelo productivo diferente, que priorice la industrialización de Andalucía y blinde el derecho de nuestra gente a vivir dignamente en nuestra tierra. Soberanía para blindar nuestro sistema sanitario y ponerlo a salvo de los mercaderes de la salud. Soberanía para construir un modelo educativo sólido, competitivo y profundamente comprometido con nuestra historia y nuestra cultura. Soberanía para proteger nuestras costas, nuestros acuíferos, nuestras dehesas, para cuidarlos como el mejor legado para nuestros hijos y nuestras hijas. Soberanía para defender nuestra cultura reforzándola, enriqueciéndola y compartiéndola, como el mejor regalo para nosotros mismos, para los pueblos y para la humanidad.

1. Una nueva economía para la Andalucía que viene

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

1. Una nueva economía para la Andalucía que viene

1.1 Hacienda y fiscalidad para redistribuir la riqueza y la renta

Los efectos de la crisis de 2007 y del 2020, con la pandemia, y de las políticas neoliberales aplicadas han sido más duros para Andalucía que para el conjunto del país y se han repartido de forma desigual, afectando en mayor medida a la mayoría de la población y muy severamente a los sectores más vulnerables. Tanto las crisis como las recuperaciones hayan sido fuertes o débiles, también ha tenido beneficiarios, la riqueza y la renta se han concentrado y la pobreza se ha extendido, provocando que Andalucía sea hoy mucho más desigual y empobrecida.

La reforma del artículo 135 de la Constitución Española (CE) dio lugar a un cambio en el orden de las prioridades, poniendo en primer lugar el pago de la deuda y sus intereses, y dejando en segundo plano la garantía de los derechos sociales. La persistencia de esta reforma en la Carta Magna representa un peligro para el blindaje de los derechos sociales.

Como consecuencia de la Reforma de la CE, la imposición de las políticas de austeridad y de sus postulados fiscales erosionó considerablemente el sector público desde 2009. Las políticas neoliberales de recortes afectaron particularmente a los servicios públicos fundamentales y al Estado social. Los recortes en Andalucía han sido más duros que en otros territorios y esto ha tenido efectos negativos sobre el empleo público. Además, las políticas de austeridad han contribuido a la destrucción de empleo y del frágil tejido productivo.

Las políticas de recortes en gasto público social y de austeridad han representado una herramienta de control añadido que ha limitado enormemente los espacios de autogobierno autonómico y local, poder que Andalucía conquistó para tener el mayor autogobierno a fin de superar las desigualdades.

Andalucía, como periferia dentro de un Estado semiperiférico, sigue adoleciendo de subalternidad económica, habiéndose reservado sectores auxiliares o dependientes, propios de un modelo donde los recursos creados aquí se llevan fuera, donde la economía queda sujeta a ciclos más adversos, y a una situación secundaria en la cadena de valor global, especializándose en el turismo de masas, la exportación agroganadera y la industria auxiliar, quedándose atrás, y en la que el Estado no hace los esfuerzos requeridos para cubrir la creciente divergencia entre centro y periferia.

Las sucesivas crisis y las políticas de austeridad y de contención de la inversión y del gasto han frenado el proceso de convergencia entre Andalucía y el conjunto del Estado.

Los recortes afectaron duramente a la inversión en investigación, desarrollo e innovación, uno de los motores del cambio de modelo productivo, clave para introducir tecnologías acordes a las energías renovables, limpias y sostenibles, al ahorro de materiales y a generación de productos y servicios sostenibles, propios de una economía circular. El gobierno de Juanma Moreno no ha hecho nada diferente a las políticas del PSOE, abriendo las puertas al negocio privado financiado por los públicos, y amenazando, con sus posibles sociales, con una involución neoliberal, ultraconservadora y autoritaria de dimensiones desconocidas, y graves efectos sobre las ya débiles políticas de bienestar y protección social que aún perviven.

Al igual que el gobierno de coalición, el gobierno de PP y Cs, con Vox detrás, se ha limitado a seguir la inercia de anteriores gobiernos, tratar de cuidar una supuesta imagen de guante blanco ante el público, y preparar el puño de hierro para esta legislatura, en lo que ha sido una legislatura para un lavado de imagen, y que sólo ha tenido de expansivo lo que ha sido sufragado los fondos europeos, cuyos contenidos son de más que dudosa utilidad pública, aunque hayan servido para salvarles las cuentas a grandes corporaciones privadas.

La reforma del sistema de financiación autonómica (SFA) de 2009 es uno de los pactos políticos más importantes que lleva esperando con urgencia nuestro país y una asignatura pendiente para Andalucía, la reforma del sistema de financiación autonómica, así como el impulso hacia un modelo

tributario progresivo y redistributivo, que doten de más recursos a lo público son vitales para acabar con una infrafinanciación que podríamos tildar de crónica por su duración, con efectos negativos para avanzar en igualdad, consolidar derechos y lograr otros nuevos. Ni Rajoy, ni Sánchez, con Montero al frente de Hacienda, han cumplido con Andalucía.

Las políticas pactadas, primero, entre PSOE y Ciudadanos, y después entre PP, Cs y Vox han dado lugar a una reducción de la progresividad de los ingresos tributarios y los recursos para llevar a cabo inversiones sociales y económicas necesarias. A la infrafinanciación estructural se ha sumado entonces una política de desfiscalización (IRPF, Patrimonio, Sucesiones, entre otros) determinada por la aceptación de los dogmas neoliberales en el ámbito tributario, que amenazan con minorar sustancialmente los recursos del sector público, prolegómeno para su ajuste o su externalización.

Parte del endeudamiento de Andalucía se debe a la infrafinanciación sufrida, parte a unos ingresos públicos insuficientes, parte a un desvío de los recursos a la iniciativa privada (colaboración público-privada, contratación pública, etcétera). Ha sido necesario el acceso a mecanismos de liquidez para hacer frente al vencimiento de las deudas. No obstante, estos mecanismos de liquidez, principalmente el Fondo de Liquidez Autonómica (FLA) han representado un elemento de agravio más que de alivio para Andalucía, aumentando progresivamente la magnitud de la deuda. Es preciso llevar a cabo una evaluación y auditoría de la deuda pública andaluza inducida por la infrafinanciación y dar solución necesaria y urgente para su sostenibilidad, evaluando la legitimidad y elegibilidad ordenada de su devolución, priorizando el aumento de recursos para satisfacer las necesidades de gasto de la comunidad.

Andalucía sigue a la cola de España y Europa en tasas de empleo, y a la cabeza en precariedad: salarios bajos, tasa de trabajadores pobres, de inestabilidad y parcialidad que afectan en mayor medida a las mujeres. Los índices de desigualdad se han disparado ante una ausencia de medidas equitativas de corrección.

La estrategia de competitividad global de la economía andaluza de aumento de productividad se ha logrado por la tendencia a la baja de costes laborales, precariedad, bajos salarios y sobreexplotación laboral. Lo que corresponde es la potenciación de la inversión pública, inspirada en una línea de desarrollo endógeno, complementaria y cooperativa con su entorno, que se alinee con una política de transición energética y cambio de modelo productivo, que se oriente a las necesidades sociales y esté atenta a las potencialidades de nuestra economía y los límites de la biosfera y el medioambiente.

1.1.1 Marco fiscal y reforma del sistema de financiación autonómica

Uno de los principales problemas para la autonomía política y económica de las CCAA ha sido la infrafinanciación estructural que sufren, fruto del actual sistema de financiación autonómica (SFA); de la debilidad de nuestro sistema tributario estatal y autonómico; y de las políticas de desfiscalización puestas en marcha tanto en España como en varias CCAA, incluida Andalucía. La reforma del actual SFA es una necesidad y una urgencia, que debería acompañarse de un cambio sustancial del marco fiscal y de medidas extraordinarias para la convergencia real que nos dé recursos para dejar de ser periferia y desarrollar el potencial de Andalucía y conseguir recursos suficientes para alcanzar la plena soberanía económica, en cooperación y solidaridad con el resto de pueblos del Estado...

1.1.1.1 Marco fiscal

Propuesta 1 Reformar las competencias de política económica, de ingresos y gastos públicos para Andalucía, ampliando las capacidades fiscales y de inversión y gasto público, alineada con una cooperación fiscal armonizada que garantice la solidaridad entre los pueblos del Estado y la disminución efectiva de la brecha de desigualdad social y territorial.

Propuesta 2 Reformar la senda de estabilidad y los objetivos presupuestarios comprometidos con

la CE, para derogar o dejar sin efecto el Pacto de Estabilidad y Crecimiento si se retoma, para que sean compatibles con el blindaje de los derechos sociales de todos y todas, y con la puesta en marcha de las inversiones necesarias para la transformación social y ecológica de nuestro modelo productivo. Impulsar desde el Gobierno andaluz conversaciones con otros pueblos y regiones europeas para la Impugnación de los Tratados presupuestarios, económicos y fiscales de la UE.

Propuesta 3 Impulsar, desde el Consejo de Política Fiscal y Financiera (CPFF), un debate multilateral, entre Administración central, Comunidades Autónomas y Entidades Locales, sobre las actuales normas y reglas fiscales y presupuestarias para que, partiendo de la necesidad de derogar la última reforma del artículo 135 de la Constitución Española, se garantice el blindaje constitucional, presupuestario y financiero de los derechos sociales y la eliminación de los elementos más perjudiciales incluidos en la LOEPSF, como el techo de gasto y la regla de gasto.

Propuesta 4 Asumir como principal objetivo presupuestario a corto plazo la necesidad de revertir los recortes implementados desde 2010, estableciendo un suelo de inversión y gasto en los principales SPF, estableciendo unos indicadores de refuerzo de sanidad, educación, otras políticas sociales, medidas de reparto de las tierras subexplotadas o abandonadas en régimen de latifundio y las propiedades inmobiliarias acaparadas para obtener ganancias rentistas, así como el impulso de inversiones públicas socioecológicas. El indicador conjunto pautaría como suelo, unos 26.000 millones para educación, sanidad y bienestar y protección social, para reducir la brecha con el resto del Estado, incrementando un porcentaje equivalente a la evolución de PIB más un 0,5% adicional anual por encima de la evolución de la media autonómica a partir de dicho suelo, para reducir la brecha social y converger en 10 años con la media estatal. Estas medidas deben ser acompañadas por la determinación de un suelo de ingresos, y no un techo de gasto, que permita el cumplimiento de estos objetivos.

Propuesta 5 Condicionar la política económica, fiscal y presupuestaria al logro de este suelo de ingresos. Para comenzar con una reforma del impuesto de patrimonio, de sucesiones y donaciones, del Impuesto de transacciones patrimoniales, y del IRPF, más el fortalecimiento y desarrollo de impuestos ecológicos.

1.1.1.2 Sistema de financiación autonómica

Propuesta 6 Garantizar un aumento de los recursos globales disponibles para financiar los SPF en condiciones de igualdad para toda la ciudadanía, sea cual sea su territorio de residencia, poniendo en marcha una reforma general del sistema tributario que responda a los principios de progresividad e igualdad.

Propuesta 7 Proponer un aumento de la participación de las CCAA en el reparto vertical de las principales figuras tributarias (IRPF, IVA, IIEE).

Propuesta 8 Modificar los criterios de determinación de la población ajustada incluyendo factores socioeconómicos que no están considerados en este momento y que son esenciales para las características demográficas y sociales de Andalucía (población de 0 a 18 años, número de matriculados universitarios incluidos títulos de posgrado, tasa de población en riesgo de pobreza, tasa de desempleo, e índice de temporalidad).

Propuesta 9 Establecer un suelo mínimo de tributación para aquellos tributos en los que se ha experimentado competencia fiscal desleal entre CCAA, que incluye el Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones.

Propuesta 10 Actualmente, la lealtad institucional se ve perjudicada por las dinámicas de comunicación poco fluidas y escasamente transparentes entre las Haciendas autonómicas y la Hacienda central, predominando un clima de inseguridad y falta de confianza entre las CCAA de régimen común. La reforma del sistema de entregas a cuenta debería afectar tanto a la determinación de las mismas, como al lapso temporal que transcurre entre su anticipo y la liquidación final. A fin de eliminar o reducir el retraso en la entrega de los recursos, de dos años, debería modificarse la administración tributaria y avanzar hacia una hacienda integrada para mejorar la información disponible y dar certidumbre al control de los recursos. Y de esta forma, luchar contra el fraude fiscal y eliminar la elusión y evasión

fiscal.

Propuesta 11 Reforzar nuestra autonomía fiscal y ampliar el abanico de impuestos en los espacios de nuestras competencias estatutarias, sin que esto signifique un traslado de responsabilidad del aumento de recursos y la resolución de la insuficiencia financiera mediante el uso de nuestra capacidad normativa y tributaria.

Propuesta 12 Incluir un cambio sustancial en el reglamento del CPFF para modificar tanto los mecanismos de funcionamiento como las dinámicas de los procesos de toma de decisión, eliminando los elementos perjudiciales para las CCAA de régimen común.

Propuesta 13 Establecer mecanismos de solidaridad interterritorial que favorezcan la convergencia real entre territorios, tanto interna como externamente al sistema de financiación, con reglas objetivas y criterios de reparto que tengan en cuenta las peculiaridades económicas y sociales, así como que reviertan los desequilibrios estructurales que padece Andalucía respecto de otros territorios.

Propuesta 14 El Fondo de Garantía de SPF (FG SPF) del nuevo modelo de financiación autonómica estará compuesto por la totalidad de los ingresos derivados por la participación de las CCAA de las principales figuras tributarias que ya componen el actual modelo, es decir IRPF, IVA e IIEE. Respecto a la composición de la cesta de tributos se debería mantener, al menos, el mismo porcentaje de cesión de IRPF (50%). Además, la participación de las CCAA en IVA e IIEE debería aumentar, al menos, hasta el 70% para que el reparto entre niveles de administración sea más adecuado con respecto a las competencias transferidas.

Propuesta 15 Iniciar un proceso de reforma de la financiación local reconociendo la importancia de los entes locales como institución pública más cercana a la ciudadanía, garantizando una financiación suficiente para desarrollar sus competencias y la prestación de servicios a la ciudadanía procedente de administración autonómica y Estado. Asimismo, se abrirá un debate sobre la autonomía de los ayuntamientos y demás entes locales, muy penalizados en este momento por la falta de ingresos y las reglas de control fiscal y presupuestarias actuales. Es una necesidad ineludible poder utilizar los superávits en beneficio de las necesidades de la gente. Estableciendo mecanismos de compensación para los ayuntamientos que no tengan superávit.

Propuesta 16 Cumplir la Ley de financiación incondicionada de las entidades locales, la PATRICA, reconociendo la deuda histórica con los municipios debido a su incumplimiento sistemático en los últimos años. Impulsar una reforma de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales que garantice la autonomía y la suficiencia financiera. Asimismo, mejorar y reforzar el sistema competencial local bajo el principio de subsidiariedad local; revisar e incrementar la participación de las Haciendas locales en los ingresos del Estado y de las comunidades autónomas, ahora muy reducidos, e incrementar la capacidad normativa a los impuestos locales para adecuarlos a la realidad económica y social local.

Propuesta 17 Garantizar, dentro del marco de una reforma constitucional, la pertenencia de Andalucía al grupo de nacionalidades históricas con los mayores niveles de autonomía política, competencias, financiación y recursos.

1.1.1.3 Sobre deuda pública andaluza

Propuesta 18 Revisar, en el marco de la reforma necesaria del actual SFA, la condición deudora de cada comunidad y determinar qué parte de esta ha sido originada por la infrafinanciación del actual modelo, paso previo a una reestructuración de la misma. Bajo ningún concepto la infrafinanciación estructural que sufre Andalucía debe ser parcheada con una compensación vía deuda entre Estado y Comunidad.

Propuesta 19 Reformar sustancialmente las condiciones de adhesión a los fondos extraordinarios de financiación, eliminando los elementos coercitivos y las obligaciones suplementarias de control fiscal de los mismos, que minan la autonomía política, económica y presupuestaria de Andalucía.

Propuesta 20 Impulsar una renegociación de los tipos de interés de la deuda contraída con el Gobierno estatal para que el coste de financiación sea realmente tendente al 0%.

Propuesta 21 El fin de la adhesión de nuestra Comunidad al FLA y la vuelta al mercado. Cláusula de crecimiento para la devolución del FLA. Exigiremos al Gobierno la modulación de los pagos de dicha deuda de acuerdo con el crecimiento de los ingresos de la Junta de Andalucía.

Propuesta 22 La progresiva eliminación de los instrumentos de financiación extraordinarios aprobados por el Gobierno Rajoy y su sustitución con otros mecanismos que realmente faciliten el acceso al crédito para las CCAA que presentan, en determinados momentos, problemas de liquidez y acceso al crédito (bonos compartidos entre las CCAA garantizadas por el Estado u otras medidas que no supongan un exceso de control por parte del Ministerio de Hacienda sobre las CCAA).

Propuesta 23 Crear un Comité de auditoría ciudadana de la deuda pública andaluza, con apoyo técnico independiente de la Cámara de Cuentas de Andalucía. Cada partido con representación parlamentaria aportará a una persona en representación de su formación para establecer una presidencia colegiada.

1.1.1.4 Reformas fiscales

En términos de contribución fiscal (presión fiscal), la brecha entre España y el resto de la zona euro sigue siendo amplia, debido a las crisis, las políticas de austeridad y las reformas tributarias, tanto estatales como autonómicas. En 2022, el peso de los ingresos sobre el PIB en España era 6,2 puntos porcentuales inferior a la media de la zona euro. Las mayores diferencias con nuestro entorno europeo existen en los impuestos directos, que son los que más progresividad y justicia fiscal garantizan.

Las últimas reformas han contribuido a reducir el peso de los impuestos directos sobre el conjunto de los ingresos no financieros, mientras sigue subiendo el peso de los indirectos. Las últimas reformas de PP, Cs y Vox van a proseguir desfiscalizando, reduciendo la progresividad de los impuestos y deteriorando la capacidad recaudadora de Andalucía, mal compensada con los Fondos europeos, de destino incierto, amenazando la disponibilidad de recursos para realizar políticas públicas, más aún si se combinan con políticas de externalización -colaboración público privada y contratación pública injustificada- que derivan a lo privado la financiación pública.

Es necesario que desde Andalucía se avance hacia un cambio radical en las políticas tributarias de los últimos años impulsando reformas y debates a nivel estatal, y entre Estado y CCAA, poniendo en marcha en el Parlamento Andaluz una serie de medidas en los espacios de competencia autonómica.

1.1.1.4.1 Política tributaria a nivel estatal

Propuesta 24 Impulsar una reforma general del sistema tributario a nivel estatal para que se garantice su progresividad, se aumente la presión fiscal sobre las rentas más altas, los grandes patrimonios y los márgenes de beneficios de las grandes empresas y bancos; proponemos una nueva cultura fiscal que grave la especulación y el patrimonio de los que más tienen; que penalice la contaminación, el uso de energías fósiles, y el consumo de recursos comunes.

Propuesta 25 Instar al Gobierno estatal para que se revise el IRPF, mejorando su progresividad, subiendo los tipos marginales a los tramos de renta más altos, reduciendo bonificaciones y deducciones fiscales -salvo los que promuevan el cambio de modelo energético-, para que no afecten la progresividad y no se transformen en privilegios para las rentas más altas, equiparando, cuanto menos, la presión fiscal sobre las rentas del capital y del ahorro a la de las rentas de trabajo.

Propuesta 26 Instar al Gobierno estatal a que se reforme el Impuesto de Sociedades, aumentando su progresividad y subiendo los tipos efectivos de tributación (por lo menos al 25%), pero no solo para la pequeña empresa. Las grandes empresas están tributando a un tipo real del 4,57% en 2021.

Propuesta 27 Instar al Gobierno estatal para que reforme el IVA, aplicando el tipo híper reducido a productos hasta ahora excluidos, especialmente los de primera necesidad, tales como electricidad, agua, higiene femenina, así como en las actividades culturales, etc.

Propuesta 28 Instar al Gobierno estatal a dar a las rentas de capital mobiliario de las personas físicas un tratamiento, cuanto menos, similar al de las rentas del trabajo.

Propuesta 29 Instar al Gobierno estatal a la transformación del Impuesto sobre el Patrimonio en un impuesto a las grandes fortunas.

Propuesta 30 Exigir la reactivación del Impuesto sobre el Patrimonio, garantizando la cesión a las CCAA, y estableciendo un suelo mínimo de tributación para evitar el dumping fiscal entre comunidades, potenciando la capacidad recaudatoria del impuesto en los grandes patrimonios, reconvirtiéndolo como un impuesto sobre la riqueza, las grandes fortunas, la gran propiedad inmobiliaria y la posesión latifundista de la tierra.

Propuesta 31 Pedir el aumento de la presión fiscal sobre los beneficios bancarios y las transferencias internacionales

Propuesta 32 Impulsar desde Andalucía una mesa de diálogo con el Gobierno estatal para definir los espacios de competencias tributarias entre nuestra Comunidad y la Administración General del Estado.

Propuesta 33 Favorecer una mayor coordinación entre la Agencia Tributaria de Andalucía (ATRIAN) y la Agencia Estatal de Administración Tributaria (AEAT), para facilitar la lucha contra el fraude fiscal y perseguir a los grandes defraudadores.

Propuesta 34 Ampliar la plantilla de inspectores fiscales y focalizar más su acción fiscalizadora sobre la evasión fiscal y los grandes grupos empresariales y la ingeniería fiscal internacional.

1.1.1.4.2 Política tributaria a nivel autonómico

Propuesta 34 Reformar la cuota autonómica del IRPF, reforzando su progresividad y revisando aquellos beneficios y deducciones que favorecen las rentas más altas.

Propuesta 35 Reformar el Impuesto de Sucesiones y Donaciones, y garantizar su progresividad. El impuesto de sucesiones y donaciones no contaría con reducciones, dado que potencian una visión favorable a la herencia y el patrimonialismo familiar, dejando un mínimo exento equivalente a 500.000. Se garantizaría el derecho al usufructo de las viviendas heredadas para menores de 18 años, personas con discapacidad, y mayores de 70 años.

Propuesta 36 Reivindicar e implementar nuestra autonomía política también en campo tributario, ampliando la regulación en aquellos sectores competencia de Andalucía (turismo, vivienda, gestión del territorio, medioambiente y salud). Concretamente, impulsar un cuerpo de fiscalidad ecológica; poner en marcha una tasa turística; e incorporar impuestos a grandes superficies comerciales, tierras infrautilizadas, juego y suelos sin edificar.

Propuesta 37 Desarrollar una fiscalidad verde a través de impuestos o tasas que graven las emisiones de gases de efecto invernadero, la generación de residuos, especialmente los peligrosos, o los vertidos a las aguas litorales, etc.

Propuesta 38 Fortalecer y mejorar la eficacia, la eficiencia y la organización de la Agencia Tributaria Andaluza, garantizando los recursos necesarios para la lucha contra el fraude fiscal y la emersión de la economía sumergida y de los grandes defraudadores.

Propuesta 39 Facilitar la coordinación con los entes locales para mejorar la eficiencia y la eficacia en la recaudación de los impuestos compartidos.

Propuesta 40 Dar cumplimiento efectivo a la Ley de financiación incondicionada de las entidades locales, la PATRICA. Instar al gobierno a la superación del modelo de Participación en los Ingresos del Estado de las entidades locales por un modelo de financiación local con suficiencia financiera para la

prestación de los servicios públicos locales.

1.1.2 Revolución fiscal

Uno de los principales problemas estructurales de Andalucía ha sido el elevado nivel de desigualdad social que sufre. Esto es algo que viene de lejos y que tiene que ver con la dimensión “institucional” del reparto de la riqueza, la excesiva acumulación de la misma en un reducido grupo de personas, y con políticas económicas que se han limitado a parchear y no han tocado los elementos de fondo de este desequilibrio. La existencia de una mayor igualdad material, a parte de un elemento que dice mucho sobre la calidad de nuestra sociedad e instituciones, es un elemento esencial para que nuestra economía sea más fuerte y menos dependiente de los factores externos. Es evidente, además, que no se puede concebir una reducción de la desigualdad sin la eliminación de la pobreza.

Tras la crisis de 2008 y, en especial, tras la crisis pandémica, las desigualdades y los niveles de pobreza se han acentuado, con múltiples formas nuevas que se han agravado. Se ha acentuado la dificultad del acceso a la energía, dada la crisis energética, a los precios oligopólicos y el sistema marginalista de las empresas energéticas privadas. Sigue siendo un asunto pendiente el derecho a techo que toda persona debiera ver cubierto. También es un grave problema la concentración de la propiedad de la tierra, y la reforma comunal agraria pendiente que aguarda nuestro pueblo. También, incluso, hay más personas con graves problemas para llenar la nevera y garantizar una alimentación suficiente y de calidad. Es por tanto, imprescindible contribuir a que todas las personas, comenzando por grupos sociales vulnerables en riesgo de quedarse fuera de los suministros materiales y los servicios esenciales para la vida, tengan la garantía de esta cobertura, al mismo tiempo que se implementa una reforma que corrija la desigualdad de la renta y contribuya al reparto de la riqueza, gestionada cada vez más de manera solidaria desde lo público y lo común.

Andalucía necesita un cambio del modelo de financiación y un modelo tributario muy diferente. Fundamentalmente, que incluya:

- La devolución de la deuda histórica del Estado.
- El aumento del peso de fondos territoriales de solidaridad y compensación que permita dotar de medios a Andalucía para impulsar una política soberana de desarrollo endógeno, ambicioso en el campo del desarrollo sostenible y sin renunciar a una industrialización propia basada en nuevas fuentes de energía, y que contribuya a la diversificación económica, menores grados de dependencia y alcanzar la convergencia real.
- Un desarrollo de los tramos del IRPF de carácter más progresivo y nuevos tramos y tipos superiores para las rentas más altas y tratamiento a las rentas del ahorro al menos como las rentas del trabajo.
- El desarrollo de una ecotasa sobre los consumos nocivos para el medioambiente.
- Una conversión del Impuesto de patrimonio en impuesto sobre las grandes fortunas y sobre la gran propiedad de la tierra e inmobiliaria.
- La eliminación de reducciones y bonificaciones del Impuesto de Sucesiones y Donaciones, y aplicación de tipos más progresivos.
- El refuerzo de la progresividad de tipos del ITPAJD así como del Impuesto sobre matriculación de vehículos, entre otras figuras fiscales.

Abogamos por:

- a) Que es más importante fortalecer el sistema de servicios públicos y de derechos sociales, que reducir los ingresos fiscales que, precisamente, son necesarios para su desarrollo.
- b) Eliminar aquellas ventajas y descuentos que sólo benefician a las clases altas.

- c) Profundizar la progresividad del sistema, aumentando tipos en los impuestos directos, así como añadir tramos nuevos con tipos más elevados, sin que eso suponga más esfuerzo para los que menos tienen o viven de un trabajo normal.
- d) A su vez, habría que ampliar la arquitectura fiscal con cambios cualitativos en figuras fiscales existentes.
- e) Proponemos el desarrollo de ecotasas que consigan disuadir de manera efectiva ciertas actividades productivas y de consumo insostenibles ecológicamente, e impulsar la financiación del cambio de modelo energético y productivo basado en renovables, el ahorro de materias primas y fuentes de energía, y reducción del despilfarro y la huella ecológica.
- f) Perseguir el fraude, la evasión y la elusión fiscal, prácticas enquistadas en nuestra sociedad, y que tiene un impacto material concentrado entre las grandes empresas y fortunas.
- g) Que la presión fiscal conjunta de las administraciones públicas se alinee con la media de la zona euro. Esto es, la evolución de la presión fiscal conjunta puede tener un recorrido de hasta un 6% del PIB adicional sin comprometer la armonización fiscal con nuestro entorno internacional.

Establecimiento de un Impuesto sobre la Riqueza y la Propiedad de la Tierra.

Adelante Andalucía propone la instauración de un impuesto a la Riqueza y sobre la Tierra que gravaría el patrimonio, la propiedad inmobiliaria y la propiedad de la tierra en determinadas circunstancias.

El Impuesto se conformaría a partir de la modificación del Impuesto de Patrimonio. El impuesto gravaría:

- El patrimonio neto, con un mínimo exento de 500.000 euros, aplicaría un tipo general del 1% por esta razón, sin bonificaciones.
- La propiedad inmobiliaria a partir de la quinta vivienda se gravará adicionalmente. Se aplicaría un 1% de tipo impositivo adicional entre la quinta y décima vivienda, en base a su tasación, o un 3% adicional a partir de la décima vivienda.
- Se aplicará un tipo adicional del 1% sobre la propiedad de la tierra de los latifundios a partir de 100 hectáreas.
- Se aplicará un 1% adicional sobre las tierras subexplotadas y de un 3% sobre las tierras abandonadas.
- Se podrá pagar el impuesto en forma de entrega de tierras, suelo o inmuebles que pasarían a formar parte de propiedades municipal-comunal bajo regulación autonómica.

Reforma del Impuesto de Sucesiones y Donaciones.

El impuesto de sucesiones y donaciones no contaría con reducciones, dejando un mínimo exento equivalente a 500.000. Se garantizaría el derecho al usufructo de las viviendas heredadas para menores de 18 años, personas con discapacidad, y mayores de 70 años.

Impuesto de Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.

Reforma de los tipos aplicables con una recuperación de la progresividad de la reforma anterior a la de 2021, derogando los cambios aplicados, especialmente los tipos reducidos, y estableciendo tipos del 8%, 9%, 10% para las bases liquidables previas, añadiendo un tramo nuevo a partir de 1.000.000 euros aplicando un tipo del 15%.

Impuesto sobre la Renta sobre las personas Físicas

En el tramo autonómico se aplicarán nuevos tipos en los dos tramos superiores. A partir de 120.000, del 30%, a partir de 150.000, del 35%.

Criterios para la política de gasto público.

Proponemos un blindaje y prioridad de cobertura de las funciones de sanidad, educación, bienestar y protección social con los siguientes criterios:

- a) Establecer como suelo 26.000 millones de euros para las tres funciones conjuntas en el primer año de legislatura.
- b) Aplicar un crecimiento porcentual de estas partidas equivalente al porcentaje de crecimiento del PIB estatal más un 0,5% adicional anualmente hasta lograr la convergencia real con el Estado español.
- c) Se constituirá una empresa pública de desarrollo de infraestructuras para las energías renovables, limpias y sostenibles. Se encargará de la investigación, desarrollo e instalación de paneles solares en todos los techos urbanos, la instalación selectiva -que no compita con otros usos necesarios- de centrales distribuidas de fotovoltaica y centrales termosolares, entre otras fuentes renovables posibles.

Creación de un Fondo de Garantía de Acceso Garantizado a Energía Renovable, derecho a techo, acceso a la tierra y a la alimentación. Se abrirá una agencia para la administración, asignación y reparto del derecho al acceso a un suministro de energía renovable, de acceso a alquiler de vivienda pública de manera asequible, el derecho de acceso a la explotación a un terreno para uso agroganadero regenerativo, a la creación de una infraestructura dedicada al transporte y comercio al por menor de alimentación y productos de primera necesidad de propiedad y gestión público-social que prioricen la producción sostenible y de cercanía, y a la creación de una red de comedores colectivos y de acceso universal en las zonas del territorio más desfavorecidas económicamente, para garantizar a la población de rentas bajas y sin patrimonio neto positivo, la instalación comunitaria de infraestructuras de energías renovables en el hogar, para el autoabastecimiento colectivo, la prioridad de acceso a viviendas públicas en alquiler sin tener que aportar más del 30% de la renta, el derecho de acceso y explotación de la tierra comunitaria para recibir los frutos de las labores realizadas en régimen cooperativo, y la alimentación mediante los servicios públicos de venta al por menor y de los comedores colectivos comunitarios. Estos servicios comunitarios tienen el objeto de erradicar la pobreza energética, garantizar el derecho a techo y el suministro alimentario garantizado. Se financiará a partir de un fondo público sufragado por los incrementos adicionales de recursos obtenidos con la reforma fiscal autonómica una vez cubiertas las funciones de sanidad, educación y bienestar y protección social. De ese fondo se destinará un 45% al despliegue de infraestructuras de energías renovables, un 35% al acceso a la tierra y el derecho a la vivienda pública en alquiler, un 10% para la infraestructura pública de transporte y comercio al por menor, y otro 10% para la de comedores colectivos. Los derechos a las ayudas de instalación de energías renovables, a vivienda y a explotación de la tierra se repartirán según la capacidad del fondo, una vez cubiertas las inversiones, gastos de funcionamiento y personal, y las necesidades de la población vulnerable solicitante tomando como criterio un acceso prioritario según se disponga de menores renta y patrimonio y criterios de viabilidad comunitaria y por territorio.

1.2. Cambio de modelo socioeconómico

1.2.1. Hacia un nuevo modelo socioeconómico

Los recurrentes períodos de crisis económica que estamos viviendo durante los últimos años a escala global, están poniendo en evidencia la creciente fragilidad del actual sistema socioeconómico -capitalista, industrial y globalizado-, que se manifiesta cada vez más insostenible e indeseable para las

mayorías sociales de todo el mundo y, en especial, para las clases trabajadoras y populares. Las últimas crisis económicas globales detonadas por causas financieras (2008), de salud pública (2020) y geopolítica (2022) no son expresiones de crisis coyunturales, sino de una profunda crisis estructural del actual sistema socioeconómico globalizado, que hunde sus raíces en su dinámica autoexpansiva de acumulación de capital, basada en el crecimiento económico ilimitado en un planeta finito, y que, tras chocar contra numerosos límites ambientales y sociales, va generando, acumulando y profundizando las distintas crisis que hoy padecemos (climática, ecológica, social, energética, salud pública, geopolítica...).

Y es que el actual sistema económico (capitalista), productivo (industrial) y comercial (globalización) funciona hoy como una locomotora desbocada rumbo hacia el abismo en un contexto donde su inercia está agravando los procesos de desposesión sobre las clases populares, y que en su huida hacia delante está amplificando también los impactos sociales y ambientales derivados del caos climático. Una situación dramática que está poniendo en jaque las condiciones básicas para vivir con dignidad por cada vez más capas de la población y que exige a las instituciones públicas activar con rapidez los frenos de emergencia que desacelere y reduzca la dinámica (auto)destruktiva de este sistema socioeconómico, e impulsar la construcción de vías alternativas capaces de labrar un futuro digno para el conjunto de nuestras sociedades.

Por ello, desde Adelante Andalucía, conscientes de este enorme desafío, tenemos la determinación de iniciar una transformación justa y resiliente del actual sistema socioeconómico que descarbonice a la sociedad y economía andaluza, poniendo en el centro la satisfacción de las necesidades sociales y la regeneración ecológica de los territorios. Para lo que se propone la implementación de una serie de políticas que impulsen la transición energética, ecológica y social, a través de un proceso de planificación democrática de las transformaciones estructurales que se requieren para reducir nuestro metabolismo social de la manera lo más ordenada, justa y resiliente posible. Lo que va a requerir de una fuerte reducción del consumo energético y material de los sectores industriales y de transporte. Para lo que proponemos un Gran Acuerdo que permita la transición de la industria militar, naval, aeronáutica y automovilística andaluza hacia la producción de tecnologías de energías renovables y de movilidad sostenible y que desarrolle un modelo distribuido de industrias ecosociales, organizados de forma cooperativa, que garanticen los bienes y suministros básicos, de manera ecoeficiente, a toda la población, a través de canales cortos de comercialización y el fortalecimiento de los mercados públicos, las plazas de abastos y los grupos de consumo de productos locales y ecológicos, relocalizando y diversificando la economía, al tiempo que generando puestos de trabajo de calidad.

Propuesta 41 Impulsar desde el Gobierno un proceso de planificación democrática de las transformaciones estructurales que se requieren para reducir el metabolismo social andaluz de la manera lo más democrática, ordenada, justa y resiliente posible. Desarrollando un ambicioso plan orientado a la reducción de las necesidades energéticas y materiales de la sociedad andaluza mediante la optimización de sus usos y la reducción o eliminación de actividades económicas no esenciales consideradas de poco valor social y ecológico en cada territorio. La planificación debe priorizar siempre alcanzar los objetivos sociales y ambientales que representan el interés general, por encima de cualquier beneficio privado o el mero crecimiento económico.

El objetivo principal de esta planificación democrática impulsada por el Gobierno será lograr la mejor adaptación social posible, bajo criterios de resiliencia local y justicia global, a la hora de reducir el consumo de energía fósil actual en un 65-80% para el año 2050 en Andalucía. De modo que el metabolismo social andaluz resultante a lo largo del proceso pueda seguir satisfaciendo las necesidades de toda la población al mismo tiempo que se realizan las reducciones necesarias en el consumo fósil para mitigar el caos climático de acuerdo con las recomendaciones de la mejor ciencia disponible, mediante políticas que permitan una adaptación social justa y resiliente al caos climático y al actual descenso energético-material. Esta reducción del consumo de energía fósil será planificada y gradual, dentro de plazos y presupuestos anuales. Impulsaremos un proceso democrático para planificar la transición energética, ecológica y social en Andalucía, que asegure una participación plena y efectiva de la ciudadanía en la toma de decisiones tal y como exige la normativa comunitaria en materia de participación e información pública relativa al medio ambiente. Este proceso será el encargado de analizar, deliberar y proponer las transformaciones necesarias para la reducción del metabolismo social andaluz ante la actual situación de emergencia energética y climática, y, para ello, contará con el

asesoramiento de un comité científico formado por una amplia representación de personas expertas en diversas áreas de interés.

Una de las tareas principales de las instituciones públicas andaluzas durante esta planificación democrática será la de apoyar y facilitar la formación, la participación y la autoorganización ciudadana para democratizar este proceso, promoviendo una ciudadanía bien informada, crítica, activa, democrática, cooperativa y solidaria ante los desafíos climático, energético-material y económico que enfrentamos, una ciudadanía andaluza capaz de liderar, desde los territorios, una transición ecosocial justa, resiliente y real. Para ello la Junta de Andalucía deberá facilitar:

a) el desarrollo de acciones formativas destinadas a la ciudadanía para mejorar su comprensión acerca de los desafíos climático-energético-materiales-económicos que encaramos, así como de las diversas estrategias y prácticas que se pueden poner en marcha, desde los territorios, para mejorar la resiliencia de las poblaciones y los territorios con criterios de justicia global;

b) la creación de canales de participación ciudadana y la facilitación de procesos participativos que permitan a la ciudadanía analizar sus problemáticas, deliberar colectivamente, así como trasladar sus necesidades y demandas a las instituciones públicas;

c) la cesión de espacios y recursos públicos a la ciudadanía para facilitar su autoorganización y el desarrollo de prácticas en los territorios para la transición ecosocial, así como para evaluar el impacto ecosocial de las políticas públicas y las prácticas sociales desarrolladas.

La transición energética, ecológica y social impulsada por el Gobierno mediante la participación ciudadana deberá atender a criterios de:

a) realismo, es decir, que tenga en cuenta los límites energéticos y materiales de esta transición y que apueste por un modelo energético distribuido basado en el ahorro, la eficiencia, el autoconsumo y las tecnologías de energía renovables: fotovoltaica, termosolar, mini-eólicas, mini-hidráulicas... junto con el desarrollo de fuentes de energía verdaderamente renovables, es decir, en gran medida la biomasa (especialmente la madera), así como en el simple aprovechamiento mecánico del viento y el agua, la energía solar pasiva y la fuerza animal y humana.

b) justicia, es decir, proteger a las poblaciones populares ante los precios volátiles de la energía, que acaba impactando en los precios de todos los bienes y servicios; y también ante una menor disponibilidad energética que requiere cambios en las formas de satisfacer las necesidades sociales. Lo que requiere de políticas que garanticen al conjunto de la población: 1) un consumo mínimo vital de energía eléctrica renovable (por ejemplo, mediante una tarifa social efectiva, subvenciones para instalación de placas solares y miniturbinas en los tejados de los edificios; etc.); 2) Inversión pública en la mejora de la eficiencia energética de las viviendas y edificios, priorizando aquellos en los que vive la población más vulnerable a la pobreza energética; 3) la movilidad sostenible (mediante la promoción del uso del transporte colectivo público, el uso de vehículos no motorizados y eléctricos compartidos); 4) una alimentación saludable para toda la población (mediante un fuerte desarrollo del sector primario de la economía y su transición rápida hacia la agroecología y la permacultura; la promoción de mercados locales y canales cortos de comercialización; el racionamiento de alimentos básicos en caso de necesidad; etc.)...; y

c) resiliencia, es decir, que prevea y se prepare ante los probables impactos económicos, sociales y ecológicos derivados de la descomposición del orden capitalista industrial globalizado, la creciente escasez de recursos fósiles y minerales y los eventos climáticos extremos ligados al caos climático; para avanzar hacia un metabolismo social y formas de organización social más resistentes a esos impactos, es decir, que puedan seguir reproduciéndose y mantener sus funciones esenciales, ante la llegada de esos impactos, sin llegar a colapsar. Un ejemplo de formas de organización resilientes es la organización en red en las que se establecen relaciones complementarias, cooperativas y solidarias, con una cierta redundancia (se prima la resiliencia sobre la eficiencia); mientras que un ejemplo de un metabolismo social resiliente es aquel que se ajusta bien a la capacidad bioproductiva de sus territorios, con altos grados de autosuficiencia y que trata de maximizar el cierre de los ciclos de las materias.

Cualquiera que sea el presupuesto anual de combustibles fósiles identificado, por este proceso de planificación democrática, deberá ser racionado y asignado prioritariamente a:

a) los usos esenciales, como la agricultura y el transporte esencial a granel; y

b) el desmantelamiento de las infraestructuras peligrosas basadas en los combustibles fósiles y su sustitución por infraestructuras y cadenas de suministro basadas en tecnologías renovables.

Debe tenerse en cuenta que el presupuesto anual de combustibles fósiles identificado no está garantizado en una economía global inestable y sometida a múltiples tensiones como son la escasez energética y material; las guerras bélicas y comerciales por los recursos; la recesión económica; los fenómenos climáticos extremos; etc. De modo que es imprescindible que las políticas adoptadas prioricen con determinación estos dos puntos señalados para poder garantizar la seguridad alimentaria y la salud pública de las poblaciones, junto con el mantenimiento de las funciones esenciales de la sociedad.

Otros elementos a considerar en dicha planificación democrática de la transición energética, ecológica y social serán:

a) una reestructuración económica y política conforme a las nuevas realidades energéticas y materiales: por ejemplo, luchar por el final de la deuda con intereses e incluso por una transformación hacia intereses negativos; un enfoque renovado en la construcción de la comunidad y de la autosuficiencia regional; la relocalización de la producción esencial y otras actividades económicas -se trata de decidir colectivamente qué actividades, infraestructuras y productos son necesarios para una vida digna en sociedad-; el énfasis en la resiliencia económica por encima de la mera eficiencia; o un cambio en la propiedad y el control del uso de la tierra y los recursos para ponerla en manos de organismos locales de autogobierno;

b) el reciclaje profesional hacia nuevas formas de trabajo y empleo;

c) la planificación social para garantizar una asignación y distribución justa de los recursos;

d) la planificación de las migraciones y el reasentamiento de las poblaciones actualmente residentes en densos centros urbanos insostenibles y en las costas vulnerables; y

e) la restauración de los ecosistemas a gran escala.

f) el reto demográfico que supone este inevitable y rápido descenso energético-material, de manera que puedan desarrollarse políticas democráticas, feministas, justas y solidarias, de emancipación social de las mujeres y las clases populares, que reduzcan el estrés social generado por una población humana sobredimensionada frente a unos recursos menguantes en el territorio.

Propuesta 42 Reducir de manera ostensible el consumo energético de los sectores industriales y de transporte, que ahora suponen dos tercios del total del consumo final de la energía. Para ello, se propone realizar una fuerte inversión pública y promover una legislación favorable que permita:

a) una profunda transformación del tejido industrial mediante la creación y consolidación de pequeñas industrias locales dispersas por todo el territorio andaluz, organizadas de forma cooperativa, que se dediquen a producir bienes de manera ecoeficiente, con bajo consumo energético y de materias primas, y que estén ligados a la satisfacción de las necesidades sociales y a la regeneración ecosocial de los territorios, de modo que relocalicen y diversifiquen la economía, generando puestos de trabajo de calidad;

b) la transición de una parte del tejido industrial existente, a través de su reorientación hacia la producción de bienes de primera necesidad, junto al despliegue de nuevas fuentes energéticas renovables, así como la incorporación de tecnologías ecoeficientes, que minimicen el uso de materiales y combustibles fósiles, y

c) una reorganización del sistema de transporte y relocalización del comercio, que desarrolle los canales cortos de comercialización y fortalezca el transporte público colectivo (autobuses, ferrocarril, etc.), el transporte eléctrico de uso compartido y los vehículos no motorizados.

Propuesta 43 Impulsar un Gran Acuerdo para el desarrollo de un modelo distribuido de industrias ecosociales de titularidad y gestión pública-social que relocalice y diversifique la estructura económica y productiva, generando puestos de trabajo de calidad por todo el territorio andaluz.

Las industrias ecosociales incorporarán tecnologías ligeras (fáciles de fabricar y reparar), se nutrirán prioritariamente a partir de fuentes de energías renovables; priorizarán el uso de recursos de cercanía; minimizarán el consumo energético, el uso de materias primas y la generación de residuos; y acabarán con el paradigma de la obsolescencia programada, priorizando la durabilidad, fiabilidad y facilidad de reparación de los bienes y suministros producidos.

Las industrias ecosociales priorizarán la producción de aquellos bienes y suministros más esenciales para la satisfacción de las necesidades de la población. Sus ámbitos incluirán, entre otros:

- Transformación de alimentos.
- Industria textil.
- Tecnologías ligeras (fáciles de fabricar y reparar).
- Rehabilitación de edificios e instalaciones urbanas para la mejora de la eficiencia energética, actualización de materiales, etc.
- Fabricación e instalación de energías renovables (termosolar, mini eólica, mini-hidráulicas, etc.).
- Regeneración de ecosistemas y reforestación de los territorios.

Propuesta 44 Impulsar la transición de la industria militar, naval, aeronáutica y automovilística andaluza hacia la producción de tecnologías de energías renovables y de movilidad sostenible (barcos comerciales, ferrocarriles, tranvías, autobuses, bicicletas, etc.).

Propuesta 45 Potenciar el desarrollo de empresas distribuidoras y comercializadoras locales, a través de alianzas público-sociales, que desarrollen canales cortos de comercialización de productos agroecológicos y de los bienes y suministros producidos por las industrias ecosociales, además de potenciar el desarrollo y fortalecimiento de los mercados públicos, las plazas de abastos y los grupos de consumo de productos locales y ecológicos.

Propuesta 46 Crear un Centro Público Andaluz de Investigación en I+D+i para la transición ecosocial que impulsará y coordinará la investigación para el cambio del modelo socio-económico en Andalucía, que posibilite una transición justa hacia un metabolismo social que resulte menos intensivo en el consumo de energía, materias primas y generación de residuos a través de, por el ejemplo, el desarrollo de industrias ecoeficientes, la economía circular y la integración diversificada (no sólo eléctrica) de las renovables en los territorios andaluces, y cuyas patentes pertenezcan exclusivamente a entes públicos para que sean implementadas por los organismos públicos o la economía social a través de alianzas público-sociales.

Propuesta 47 La Investigación y el Desarrollo (I+D) son herramientas imprescindibles para posibilitar la transición hacia un metabolismo social que resulte menos intensivo en consumo de materiales y generación de residuos y, como tal, se fija la obligación de que la suma de inversión pública y privada en I + D+i alcance el 2% del PIB en 5 años y el 2,5% del PIB en 10 años.

Propuesta 48 Constituir una Mesa entre el Gobierno de España y Gobierno de Andalucía para evaluar el respeto de las normas del Estatuto de Andalucía en materia de inversiones y de gasto por parte de los ministerios y las empresas de control público.

Propuesta 49 Recuperar para los próximos años, a través de un acuerdo bilateral, el nivel de inversión estatal respecto al peso de población de Andalucía, añadiendo un factor corrector que priorice a los territorios desfavorecidos y que considere indicadores socioeconómicos que pueden incluir la inversa de la renta per cápita, la tasa de paro, la tasa de temporalidad o la tasa AROPE.

Propuesta 50 Determinar un suelo mínimo de inversión que nos permita converger con los países de nuestro entorno y reducir la brecha territorial que actualmente sufrimos.

Propuesta 51 Aumentar la inversión en I+D+i, en particular en aquellos sectores con mayor potencial en la transición ecosocial de reducir el metabolismo social para adaptarlo de manera justa a la menor disponibilidad de flujos energéticos y materiales, sin menoscabar la satisfacción de las necesidades de la población. Es imprescindible mejorar la colaboración entre Gobierno, empresas públicas, de la economía social y universidades, facilitando el intercambio de conocimiento,

descubrimientos y experiencias virtuosas.

Propuesta 52 Establecer tramos progresivos en las ayudas públicas para el apoyo y realización de actividades de I+D+i de forma inversa al tamaño empresarial, a fin de que aumente la financiación para pymes en especial de la economía social y solidaria, que decidan crear departamentos de I+D+i.

Propuesta 53 Impulsar mecanismos para que las empresas conozcan las oportunidades que les brindaría implementar programas de I+D+i y dedicar recursos a la investigación.

Propuesta 54 Obligar a suscribir códigos éticos y de buenas prácticas a empresas que reciban subvenciones públicas de I+D+i.

Propuesta 55 Aumentar el número de contratos de captación y retención del talento transformando Andalucía en un polo de atracción para investigadores e investigadoras de todo el mundo en el ámbito público vinculado con la transformación del sistema socioeconómico en claves ecosociales.

Propuesta 56 Elaborar un Plan de Ahorro y Mejora de la Eficiencia Energética para la Administración Pública que permita optimizar los recursos limitados disponibles y reducir el impacto ambiental asociado al consumo energético y material.

Propuesta 57 Confeccionar un Plan Andaluz de Energías Renovables que incluya toda la cadena de investigación, desarrollo, fabricación, instalación y mantenimiento que reduzca drásticamente el consumo de combustibles fósiles.

Propuesta 58 Diseñar un Plan para la Eficiencia Energética en Andalucía que permita definir un reparto coherente de las subvenciones para la implantación de tecnologías eficientes en el uso de la energía, y potenciar el sector como fuente de creación de empleo.

Propuesta 59 Establecer un Plan de Transición Energética, tendente a la soberanía energética de los territorios y al horizonte de eliminar totalmente las emisiones de gases de efecto invernadero. Para ello contendrá, entre otros, los siguientes programas:

- a)** Programa de incentivación de instalaciones energéticas de autoconsumo, con un papel principal de la energía solar y minieólica.
- b)** Programa de ordenación de la energía eólica y de adaptación de la red de evacuación a las nuevas necesidades.
- c)** Programa de fomento del aprovechamiento energético de la biomasa (excluyendo en todo caso sistemas de incineración de residuos sólidos urbanos y la posibilidad de plantaciones agrícolas con ese único fin).
- d)** Programa de apoyo y fomento de las instalaciones mini-hidráulicas.
- e)** Elaborar un programa de ahorro y eficiencia energética. Diseñar una generación energética descentralizada y de proximidad.
- f)** Ley de Ordenación de la Investigación, Desarrollo, Aplicación e Implantación Territorial de las Energías Renovables en Andalucía, dirigido, asimismo, a propiciar la progresiva sustitución de las fuentes energéticas no renovables por las nuevas energías alternativas y a potenciar la descentralización del sistema energético andaluz, así como el autoabastecimiento.
- g)** Poner en marcha un programa de apoyo y fomento de la arquitectura y el urbanismo bioclimático, priorizando dicho programa en los centros de Infantil y Primaria y en los centros de atención a las personas mayores
- h)** Establecer medidas fiscales que graven el consumo de energías no renovables y contaminantes, así como la disposición de incentivos fiscales al uso de las energías renovables y no contaminantes. Crear un tributo que grave la energía en función del CO2 emitido por cada unidad de energía producida.
- i)** Establecer una línea de ayudas y subvenciones dirigida a impulsar actividades que utilicen o promuevan el uso de fuentes de energías renovables, del ahorro y la eficiencia

energética.

j) Eliminar progresivamente los cupos de energías renovables para administraciones permitiendo de manera real la transición a un modelo energético no dependiente.

Propuesta 60 Poner en marcha un plan de rehabilitación, renovación y regeneración urbana, tanto para el parque residencial público y privado, como para los edificios públicos. De la cultura de la especulación en la construcción, a la cultura de la rehabilitación. El objetivo es la generación de empleo local y localizado.

Propuesta 61 Fomentar el desarrollo productivo colectivo apoyando y sosteniendo el modelo cooperativo como solución empresarial. En particular, previendo ayudas especiales y de formación para las cooperativas que permitan limitar el consumo energético y material y la desigualdad de género, representen una segunda oportunidad económica y/o sean constituidas por parados de larga duración.

Propuesta 62 Coordinar políticas que permitan la expansión del mercado interno y la construcción de canales de comercialización locales, a fin de evitar que la intermediación entre quien produce y quien consume encarezca los productos, empobrezca a productores y genere dependencias que impidan el desarrollo de la producción local.

Propuesta 63 Fomentar la creación de cooperativas de segundo grado para generar sinergias y economías de escala que permitan mejorar la eficiencia.

Propuesta 64 Alcanzar posiciones de liderazgo en sectores clave como el energético o el de la salud y bienestar, crear valor social y con ello y empleo de calidad. El conocimiento científico desempeña un rol fundamental en nuestras sociedades, sea como factor decisivo de una economía justa, orientada hacia la producción de valor social, sea como factor coadyuvante a la emancipación del conjunto de su población, o a su reconciliación con el cuidado de los demás y del planeta.

Propuesta 65 Reformar el actual sector público andaluz hacia un modelo transparente, participativo y democrático que oriente la actividad de los instrumentos existentes y otros de nueva creación a la producción de bienes y servicios públicos.

Propuesta 66 Aprobar por Ley un Estatuto de la Empresa Pública Andaluza que conlleve, al menos, los siguientes elementos:

- a)* Sujeción al Plan Económico de la actividad de las empresas públicas andaluzas, con asunción de objetivos particulares dentro de la misma.
- b)* Modelo de financiación que diferencie el coste de los servicios y actividades que se les encomiende, al contrario del actual sistema de transferencias y encomiendas.
- c)* Modelo de gobierno corporativo que contemple el control parlamentario y social, así como la participación de los trabajadores.

Propuesta 67 Financiar y generar instrumentos que permitan expandir empresas públicas o con control público o de la economía social y solidaria en sectores estratégicos como la energía, la alimentación, la vivienda, el transporte colectivo etc. E impulsar las formas de contratación pública innovadora y con criterios que favorezcan estas formas de economía.

Propuesta 68 Garantizar la participación de Andalucía en los procesos de decisión de la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales (SEPI) en actuaciones sobre nuestro territorio.

Propuesta 69 Poner en marcha una Declaración Responsable con Andalucía a modo de certificación de calidad, recursos e implicación con Andalucía. Un certificado de garantía que implique compromiso con esta tierra en todo el proceso de producción.

Propuesta 70 Adelante Andalucía, en el marco de las competencias que le otorga el Estatuto de Autonomía y de la normativa vigente, impulsará una legislación destinada a frenar la proliferación de casas de apuestas en territorio andaluz. También, como en el caso del alcohol, a prohibir su publicidad, difusión y patrocinio en clubes o eventos deportivos.

Propuesta 71 Ayudar al pequeño comercio limitando la concesión de licencias de grandes superficies y lobbies, y promocionar el comercio de barrio sostenible.

Propuesta 72 Establecer una moratoria que paralice la implantación de grandes industrias contaminantes en el Campo de Gibraltar como primer paso necesario que haga frente a la gran saturación de industrias de este tipo en la zona y a la necesaria transición hacia un modelo productivo más sostenible.

Propuesta 73 Diversificar la producción industrial, asegurar el empleo, impulsar un nuevo modelo productivo industrial y energético ambientalmente sostenible, económicamente viable y socialmente justo, sobre la base de la garantía y el respeto a los derechos humanos.

Propuesta 74 Impulsar alternativas que permitan una transición industrial que asegure salarios y prestaciones para personal de plantilla y de contratados durante todo el periodo transitorio. Esta transición contará con formación profesional puente que permita acceder a puestos de trabajo en nuevas actividades civiles que contribuyan al desarrollo de un sector industrial alternativo y ambientalmente sostenible.

Propuesta 75 Culminar el proceso de negociación para eliminar los peajes de las autopistas y recuperar el control sobre las infraestructuras del transporte, a fin de fortalecer la cohesión interna en Andalucía libre de peajes. Suprimir los peajes de las autopistas del Estado a su paso por Andalucía nos cuesta el lucro cesante, por esto la supresión y eliminación de los mismos se debería dar cuando termine la concesión y sin ningún otro tipo de renovación.

Propuesta 76 Introducir el sistema de DDRS en edificios públicos (centros educativos preferentemente) dejando la gestión a ampas u órganos colegiados.

Propuesta 77 Apostar por el empoderamiento del factor trabajo es apostar por invertir desde lo público en la diversificación de la empleabilidad del sistema, por el desarrollo de a plena ocupabilidad de los recursos humanos mediante el fomento del metabolismo socio comunitario de un ámbito territorial, fomentando la vuelta y recuperación de la economía local y las actividades productivas tradicionales, volviendo el enfoque a nuestra tierra y sus recursos endógenos, y promoviendo nuestros puntos fuertes (marismas, salinas, patrimonio arqueológico y cultural, manufacturas de productos típicos de la zona, transición energética, soberanía alimentaria, patrimonio natural, etc.).

Propuesta 78 Fomentar e impulsar proyectos de Desarrollo Sociocomunitario en clave de Inteligencia Territorial (PDSC-IT-), que actúen sobre aquellos territorios más deprimidos, en los que existan mayores desvíos hacia la negatividad de los diversos indicadores del bienestar social, de depresión social y de la actividad productiva. Hay que apostar decididamente por invertir en el desarrollo de estos proyectos en esos territorios para atender a las necesidades y demandas, muchas endémicas, de estas colectividades. Porque otra forma de hacer las cosas es viable y necesaria.

1.2.2. Banca pública: derecho al crédito

Propuesta 79 Aprobar la Ley de Banca Pública andaluza sujeta al control del Parlamento. El gobierno de la Banca Pública debe estar inspirado por los principios de profesionalidad, independencia, responsabilidad social, banca ética, transparencia, participación y control social.

Propuesta 80 Garantizar que el gobierno de la Banca Pública esté formado por una dirección ejecutiva y una comisión de vigilancia. La máxima dirección será designada por el responsable ante el Parlamento. Contará con la presencia de un representante del Gobierno en la dirección ejecutiva a fin de asegurar la coordinación y cooperación. La Comisión de Vigilancia, designada por el Parlamento, supervisará a la dirección ejecutiva y se compondrá con representación social.

Propuesta 81 Utilizar para su puesta en marcha el patrimonio del Fondo Público Andaluz para la financiación del tejido empresarial y el desarrollo económico y los Fondos carentes de Personalidad Jurídica en activo.

Propuesta 82 Poner en marcha un fondo de garantía para la reestructuración/renegociación mancomunada de la deuda de los ayuntamientos andaluces, en colaboración con las diputaciones provinciales.

Propuesta 83 Conceder créditos destinados a la financiación del tejido empresarial y la creación de empresas. Estos estarán sometidos a unas condiciones de creación de empleo estable y digno.

Propuesta 84 Articular crédito para proyectos de actividad sobre sectores de apoyo, o subalternos a los sectores considerados estratégicos. Estará dirigido preferentemente a empresas de economía social.

Propuesta 85 Fomentar proyectos en sectores estratégicos para la economía andaluza que prevean la colaboración y la participación pública en su gestión y beneficios

1.2.3. Universidad como motor de I+D+I

Desde Adelante Andalucía promovemos una transformación profunda de nuestro modelo productivo avanzando hacia un modelo que tenga su base en la sostenibilidad ambiental y la especialización en sectores industriales, agrícolas y servicios generadores de valor añadido con alto contenido de I+D+i, poniendo en marcha una verdadera transición ecológica y energética. Los últimos gobiernos del PSOE y de M. Bonilla son responsables del mayor recorte del siglo XXI en investigación e innovación. Si los gobiernos del PSOE redujeron entre 2010 a 2019 casi a la mitad la inversión en investigación, innovación y sociedad del conocimiento, el último presupuesto aprobado por el gobierno de M. Bonilla (2021) recortó, aún más y hasta un 12,6% el presupuesto en investigación, innovación y sociedad del conocimiento a pesar del que el presupuesto crecía globalmente más del 3%. Dejan sin innovación a Andalucía más de ocho años, considerando la ciencia como una materia que podía pararse un tiempo, cuando la realidad es que la función de I+D+i necesita continuidad y certidumbre. También la necesitan las universidades.

Propuesta 86 Defender una universidad entendida como servicio público, que tenga como objetivos principales la calidad y la cooperación al servicio de la sociedad, para hacerla más justa, sabia, universal, equitativa, sostenible, orientada a la formación de personas creativas y críticas, con una elevada formación cultural y profesional, rechazando una universidad puesta exclusivamente al servicio del mercado y de las demandas empresariales.

Propuesta 87 Invertir en programas de captación y retención de talentos, con independencia de su origen, así como facilitar el retorno a los investigadores y las investigadoras que han abandonado nuestro país de manera forzada debido a los recortes.

Propuesta 88 Crear un repositorio andaluz de publicaciones científicas de libre acceso a los resultados de las investigaciones científicas desarrolladas en Andalucía y/o financiadas con fondos públicos procedentes directa o indirectamente de la administración de la Junta de Andalucía.

Propuesta 89 Reformar la Ley Andaluza de Universidades para reforzar el modelo público de Universidad, evitar la externalización de servicios y alcanzar mejoras en las condiciones de trabajo de PDI y PAS.

Propuesta 90 Poner en marcha un programa de recuperación de investigadores e investigadoras de Andalucía expulsados del Sistema Andaluz de conocimiento a causa de la falta de impulso inversor en I+D+i, mediante el retraso de la edad a la que se puede acceder a ayudas públicas y convocatorias de acceso.

Propuesta 91 Fomentar la reversibilidad de los beneficios de las patentes en I+D+i que sean licenciadas a empresas.

Propuesta 92 Garantizar que la Agencia Andaluza del Conocimiento responda a la función social de la universidad, la investigación y la acreditación docente.

Propuesta 93 Crear una bolsa de movilidad de personal investigador de los centros de investigación y universidades andaluzas con el fin de favorecer la transferencia del conocimiento hacia la sociedad andaluza y la investigación entre universidades.

Propuesta 94 Facilitar desde las instituciones públicas que los investigadores que lo deseen

puedan patentar bajo licencia libre.

Propuesta 95 Convertir las universidades públicas andaluzas en centros de alto nivel que a su vez se conviertan en el motor del cambio que Andalucía necesita, mediante un nuevo modelo de financiación universitaria que potencie la especialización y la diferenciación de nuestras universidades; la actividad en I+D+i y su conexión con las empresas andaluzas; que permita a los estudiantes andaluces acceder a las mejores universidades extranjeras y que, a su vez, las universidades andaluzas sean capaces de atraer talento exterior; informatizar la docencia; eliminar trabas burocráticas y dotar a las universidades con el suficiente personal administrativo.

Propuesta 96 Fomentar la conciliación de la vida laboral, personal y familiar en todos los niveles de personal docente e investigador y del personal de administración y servicios. Para ello, se establecerá un código de buenas prácticas y actuaciones en materia de conciliación de la vida laboral, personal y familiar. Se incluirán indicadores concretos en las memorias y evaluaciones de los centros y grupos de investigación.

Propuesta 97 Promover espacios de divulgación y debates científicos en la radio y la televisión pública de Andalucía.

Propuesta 98 Establecer como objetivo la gratuidad de los estudios universitarios, priorizándola en los de Grado. Garantizar, con carácter inmediato, que las tasas universitarias no sean superiores a las de las anteriores licenciaturas y la equiparación de los precios públicos en los postgrados a los precios vigentes en los grados. Además, de la gratuidad del título de idioma B1. Asimismo, establecer un sistema generalizado de becas-salario, no condicionadas a notas sino a situación socioeconómica, que posibiliten la plena dedicación al estudio de todo el estudiantado universitario, especialmente destinado al acceso de los sectores económicamente desfavorecidos. En definitiva, evitar la elitización en el acceso a la educación superior, a los estudios de grado y sobre todo de posgrado, comenzando por evitar la reproducción de las desigualdades previas en el acceso a la educación postobligatoria.

Propuesta 99 Coordinar los planes de igualdad de las universidades públicas de Andalucía e implementar medidas que incrementen la presencia de mujeres en puestos de responsabilidad en los centros del sistema andaluz de conocimiento: cuotas de personal, promoción a cargos de dirección para crear referentes internos, campañas de sensibilización en los grupos y centros de investigación, valoración positiva del acceso y la promoción de mujeres en las memorias y evaluaciones de los centros.

Propuesta 100 Dar apoyo financiero a los laboratorios de innovación ciudadana andaluces, espacios de colaboración, de aprendizaje, de participación ciudadana y de transferencia de conocimiento que buscan la emergencia de nuevos proyectos para contribuir a la transformación social de nuestra tierra.

Propuesta 101 Acabar con la discriminación por razón de género en la ciencia y aproximarla al feminismo en el acceso de mujeres a grados e investigación en ciencias, tecnologías, ingenierías y matemáticas (CTIM); medidas para romper el grueso techo de cristal en el mundo científico y modificar los criterios de producción y evaluación científicas de corte patriarcal, contrarios a los principios y métodos de la producción científica de conocimiento.

Propuesta 102 Desarrollar software libre para el análisis de datos científicos. La producción de este instituto servirá para proveer tanto a los organismos públicos de investigación como a las empresas de forma que éstas reduzcan los gastos que les supone usar software privativo.

Propuesta 103 Favorecer el conocimiento de la ciencia mediante la tematización de espacios públicos y la organización de exposiciones y determinados experimentos a gran escala al estilo de museos de ciencia al aire libre.

Propuesta 104 Establecer una financiación mínima anual para los grupos de investigación universitarios y no universitarios, además de aquella que consigan mediante concurrencia a convocatorias públicas o privadas, nacionales o internacionales, a fin de garantizar la actividad en todas las líneas de investigación.

Propuesta 105 Implementar sistemas que mejoren la transparencia y eficiencia de los procesos de selección y concesión de proyectos, contratos y ayudas, con plazos definidos y vinculantes, así como

contrataciones de personal en las universidades y organismos públicos de investigación.

Propuesta 106 Dar a conocer con antelación la frecuencia y fechas de publicación de las convocatorias de proyectos de investigación de Andalucía para que los grupos y centros de investigación tengan la seguridad de continuidad en sus líneas de investigación.

Propuesta 107 Establecer una dotación anual suficiente para mantener actividad divulgativa con el objeto de fomentar la participación de investigadores e investigadoras, profesionales y ciudadanía en actividades de divulgación. La divulgación científica debe ser tarea fruto de la investigación, pero también una labor vinculada a la ciudadanía.

Propuesta 108 Fortalecer los centros de investigación de I+D+i en sectores estratégicos para Andalucía a través de un programa específico.

Propuesta 109 Incorporar las actividades de divulgación en la valoración de los CV científicos, de forma que la dedicación a estas actividades no suponga un obstáculo en la carrera científica sino todo lo contrario.

Propuesta 110 Poner en marcha un plan de fomento del emprendimiento social, aquel que llevan a cabo entidades que se auto sostienen económicamente y con un objetivo social que aporta valor al modelo de desarrollo endógeno andaluz.

Propuesta 111 Recapitalizar y recuperar el talento investigador emigrado, mediante la contratación de personas con doctorados de excelencia, que se encuentran en el extranjero, con compromiso de estabilización de sus carreras de investigación en las instituciones de investigación donde desarrollen su trabajo.

Propuesta 112 Contribuir a la publicación de los resultados de investigación en revistas de código abierto (open access) mediante subvención de parte o del total de los costes de la publicación, para facilitar la difusión y visibilizar el conocimiento generado por la comunidad científica andaluza.

Propuesta 113 Evaluación de la producción científica sobre la base de modelos de Ciencia Abierta u Open Science para el bien común y la paz, que fomenten el carácter social y colaborativo de la investigación, priorizando las publicaciones de acceso abierto, en consonancia con el mandato europeo “Horizonte 2020” y posibilite que la transferencia de conocimiento tecnológico y social sea de dominio público.

Propuesta 114 Impulsar y apoyar a la puesta en marcha y funcionamiento de los Parques Científico-Tecnológicos.

Propuesta 115 Desarrollar un plan de incentivos de patentes.

Propuesta 116 Reconocer a los estudiantes universitarios el derecho al desarrollo de asambleas en horario lectivo, y el derecho al paro académico mediante un procedimiento garantista. Se promoverá, desde el respeto a la autonomía universitaria, el reconocimiento de las asambleas como máximo órgano de participación y decisión estudiantil, y la inclusión en los presupuestos universitarios de partidas propias para el desempeño de las funciones de las estructuras representativas estudiantiles.

Propuesta 117 Convertir los Consejos Sociales en órganos realmente representativos de la sociedad civil que articulen la participación de esta en la gestión de las universidades. En ellos se establecerá un régimen de incompatibilidades entre la pertenencia a los mismos y la propiedad o gestión de entidades con ánimo de lucro.

Propuesta 118 Poner en marcha la promoción de iniciativas de investigación científica (como cátedras) sobre la realidad LGTBI desde todas las perspectivas: la sociología, la antropología, la historia, la salud, la psicología social, etc., incentivando la colaboración de las universidades y otras instituciones científicas.

Propuesta 119 Equilibrar la representación democrática de todos los sectores universitarios en los órganos de gobierno

Propuesta 120 Planificación por la Administración de la oferta de plazas universitarias, acorde con las necesidades sociales y no sólo en función de la demanda voluble y temporal del mercado,

configurando un mapa universitario que garantice, en la medida de lo posible, el acceso libre a la opción de estudios elegida a través de una universidad pública. No eliminando titulaciones necesarias, aunque haya menor número de alumnos.

Propuesta 121 Garantizar el acceso libre a la Educación Superior sin pruebas de acceso generalizadas de carácter selectivo (“reválidas, EBAU, etc.”). En caso de limitación de acceso, éste se debería basar en la calificación obtenida en los estudios previos, normalizada por los centros educativos públicos.

Propuesta 122 Supresión de la contratación precaria (especialmente la figura de profesorado asociado y la doble vía de contratación laboral con menos derechos y mayor precariedad) y dignificación de salarios, dotando a todas las Universidades Públicas de recursos y personal suficiente para poder llevar a cabo una docencia personalizada y atenta al desarrollo académico, así como poder realizar una investigación rigurosa. Se establecerán carreras docentes e investigadoras que valoren la docencia y la renovación pedagógica tanto como la capacidad investigadora.

Propuesta 123 Impulsar la negociación de un Estatuto del Personal Docente e Investigador que articule un cuerpo único docente, y donde se consolide la erradicación de la precariedad y la progresiva homologación de las retribuciones del profesorado y del personal de administración y servicios universitarios a la adaptación al Espacio Europeo de Educación Superior (EEES).

Propuesta 124 Garantizar un blindaje de la financiación pública de las Universidades Públicas de un suelo mínimo del 2% del PIB, que garantice la suficiencia económica y no obligue a depender de otras fuentes de financiación privadas que condicionen su independencia y rigor. Garantizar también financiación, con porcentajes del PIB similares a la UE, de la investigación básica y en todas las disciplinas, también las humanísticas, sociales y artísticas.

Propuesta 125 Implantación de un modelo andaluz de financiación pública basado en criterios formativos, científicos y de utilidad social, frente a la financiación de base competitiva o de pretendida “excelencia”

1.2.4. Turismo y hostelería: un modelo inteligente para crear un empleo de calidad

La actividad turística en Andalucía constituye uno de los pilares de su economía y del empleo. Esta importancia está recogida y reconocida en el Estatuto de Autonomía y se confirma por una aportación al PIB superior al 13%. El turismo sostiene miles de empleos en los hoteles, los hostales y los campamentos, en miles de bares y restaurantes, en actividades de todo tipo, en las agencias de viajes, en los comercios y en los transportes especializados. El volumen de turistas que recibe la comunidad autónoma la sitúa entre las primeras de España y son varios los destinos andaluces que se posicionan entre los más importantes en los mercados estatal y europeo.

Sin embargo, este gigante tiene los pies de barro como consecuencia de los problemas derivados del modelo turístico hegemónico en Andalucía.

El primer problema, y el más importante, tiene que ver con las condiciones de trabajo. La mitad de los contratos en el sector turístico son temporales: 4 de cada 10 lo son a tiempo parcial; 8 de cada 10 de los contratos de verano son de camareros o camareras. Los principales sindicatos han cifrado en sus últimos informes en un 97% el total del número de contratos en precario.

El segundo problema del sector es la estacionalidad. La concentración de la actividad turística en determinados periodos del año produce inestabilidad y precariedad en el empleo, pérdida de rentabilidad, masificación y sobreexplotación de recursos, en determinados momentos, siendo fundamental distribuir adecuadamente la llegada de turistas a lo largo del año.

El tercer problema del sector turístico es la vulnerabilidad del tejido empresarial de pymes y personas autónomas netamente andaluces frente a las poderosas touroperadoras, cadenas hoteleras y centrales de reservas, también llamadas plataformas de “economía colaborativa”.

El cuarto problema es la masificación de ciertos destinos turísticos, de la que se deriva una emergente tensión social entre la población residente, además de un impacto ambiental y patrimonial que requiere toda nuestra preocupación. Presión sobre nuestro patrimonio histórico, agotamiento de los recursos naturales, e incluso de nuestros servicios sanitarios, que quedan colapsados en ciertas épocas en las zonas de mayor masificación turística, incidiendo no solo en la convivencia, sino también en la calidad de la oferta turística.

El quinto problema es la grave situación del litoral andaluz debido a una sobreexplotación de los recursos naturales y una urbanización de la costa que supera el 60% de la misma. El descuido de nuestro litoral es cada vez más evidente. En los últimos años se han adoptado soluciones cortoplacistas que pasan por la inversión de dinero público en dragar arena de los fondos marinos, o en darle bocados a los sistemas dunares en el mejor de los casos. A esto hay que añadir que los núcleos de población costeros ven incrementada su población estival y no cuentan en muchos casos con sistemas de depuración de las aguas residuales adecuados para soportar tal aumento de población, vertiendo al mar aguas que no reúnen las condiciones adecuadas para el sostenimiento de determinadas actividades como el sector del marisqueo y la pesca

Y, por último, también está el problema del transporte y la movilidad insostenible en los núcleos turísticos andaluces. El transporte en estos núcleos sigue realizándose básicamente a través del vehículo privado, no contribuye a hacer del sector turístico un sector sostenible que oferte servicios públicos de calidad, y no favorece la diversificación de la oferta turística, ni el descanso ni el ocio. Una nueva concepción de la movilidad en todo el territorio puede contribuir a romper su estacionalidad y vertebrar el territorio.

Estos, entre otros problemas, nos inducen a pensar que el modelo turístico que impera en Andalucía no es el más adecuado para los intereses de los y las andaluzas; sí lo es, específicamente, para las grandes cadenas hoteleras, las centrales de reserva y las touroperadoras internacionales, pero no lo es, especialmente, para los intereses de los trabajadores y trabajadoras del sector, y para los vecinos y vecinas que sufren la masificación.

Pensamos que el sector turístico es y debe seguir siendo estratégico para nuestra comunidad autónoma, pero hemos de revisar el modelo de explotación turística llevado hasta ahora, sin respeto alguno por nuestro entorno, ciudades y ciudadanía. Debemos apostar por un modelo turístico sostenible ecológicamente que se integre en nuestra realidad y no que nuestra realidad se encuentre sometida al turismo si pensamos en el interés de la ciudadanía andaluza y de Andalucía y en la sostenibilidad de este sector para el futuro de nuestra tierra. E, igualmente, creemos que desde la administración andaluza se puede hacer más y mejor en este ámbito sin necesidad de gran esfuerzo y financiación, sino sobre todo de imaginación, creatividad y mucha sensibilidad, poniendo las prioridades justas en su lugar.

Desde nuestra convicción, han de adoptarse medidas en materia turística que han de dar respuesta a los siguientes objetivos:

- Mostrar el camino al tejido empresarial en la mejora de las condiciones laborales de su personal como mejor medio para garantizar un turismo de calidad.
- Tener una potente industria turística andaluza como mejor alianza con la sociedad andaluza y con la autonomía de nuestro sector, ante el envite de las grandes cadenas y centrales de reservas.
- Ser competitivos desde Andalucía en la oferta de servicios en el mercado de Internet, creando una plataforma pública de centrales de reservas.
- Incorporar la participación social, no solo de los agentes del sistema turístico, sino también de la sociedad civil, en los órganos colegiados de participación.
- Promover la actividad turística desde una perspectiva ambiental mediante prácticas ambientalmente sostenibles, garantizando la preservación de los recursos naturales y patrimoniales que la posibilita, especialmente en la franja del litoral andaluz y los espacios naturales protegidos.
- Y, por último, mejorar la coordinación entre el Gobierno andaluz, el Gobierno del Estado y los ayuntamientos en la planificación turística.

Propuesta 126 Rechazar cualquier modelo de actividad económica que genere condiciones de inseguridad y precariedad laboral entre trabajadores y trabajadoras andaluzas en el sector del turismo.

Propuesta 127 Impulsar el diálogo entre los agentes sociales del ámbito hotelero en el marco del Consejo Andaluz de Turismo, con el fin de resolver los problemas que afectan al sector en relación a la externalización de servicios.

Propuesta 128 Poner en marcha un plan integral para resolver la situación del sector de las camareras de piso en los establecimientos turísticos de Andalucía, como el diálogo con los agentes económicos y sociales, la formación y la prevención en riesgos laborales, la inspección laboral y las políticas de responsabilidad social de empresa.

Propuesta 129 Desarrollar una estrategia para la creación de empleo joven en el sector turístico, primando la innovación y la calidad del empleo, y potenciando la formación post curricular de las personas egresadas de titulaciones universitarias.

Propuesta 130 Profesionalizar todos los sectores económicos vinculados al sector turístico, públicos o privados, impulsando la formación especializada de los trabajadores y trabajadoras y poniendo en el centro a los mismos como garantía de éxito.

Propuesta 131 Revisar el sistema de clasificación de alojamientos turísticos por categorías, en el marco de lo dispuesto en la Ley 13/2011, de 23 de diciembre, del Turismo de Andalucía, y en el Decreto 47/2004, de 10 de febrero, de Establecimientos Hoteleros, promoviendo un sistema que proporcione información sobre el nivel de las condiciones de trabajo y sobre la calidad del servicio y la limpieza.

Propuesta 132 Modificar las normativas reguladoras de las ayudas dirigidas a entidades titulares de establecimientos hoteleros, con el fin de que contemplen como condiciones indispensables para su concesión el cumplimiento del convenio colectivo y del sector, especialmente en lo relativo a las condiciones de seguridad y salud en el trabajo.

Propuesta 133 Aumentar la financiación pública en materia de planificación, calidad, innovación y fomento del turismo, destinado a pymes y personas autónomas, a partir de fórmulas empresariales de economía social, y a mejorar las actuaciones relacionadas con la protección del entorno natural-turístico.

Propuesta 134 Crear un proyecto de ley de viviendas turísticas para regular de forma integral y sostenible la comercialización de estancias en viviendas turísticas, con el objetivo de lograr una oferta turística equilibrada, evitando la competencia desleal, la especulación inmobiliaria de grandes mercados, garantizando el cumplimiento de las normativas urbanísticas y preservando los derechos de la población residente.

Propuesta 135 Poner en marcha un proyecto de ley de garantías sociales en el sector turístico, que tenga como objetivo establecer un marco de relación laboral y comercial del turismo con mayor certidumbre para los turistas como consumidores, garantizando la responsabilidad social en el sector empresarial y una oferta adecuada a la capacidad de carga de los destinos. Para ello, la norma prevé la creación de una plataforma público-privada de comercialización de la oferta turística, un sistema de certificación de la responsabilidad social en los alojamientos turísticos y un mecanismo de arbitraje en las áreas especialmente saturadas.

Propuesta 136 Premiar y estimular a aquellos establecimientos hoteleros y de restauración que conserven y apoyen la gastronomía andaluza, y que, tanto en el proceso de elaboración como en el de consumo, tengan en cuenta los principios de una alimentación más justa, más sana y más sostenible.

Propuesta 137 Promover el turismo gastronómico ecológico y el agroturismo, de la mano de mercados y productores locales, grupos de consumo y con el apoyo del sector hostelero.

Propuesta 138 Definir un sistema de indicadores de desarrollo turístico sostenible, factible, eficiente y calculable anualmente, para evaluar el efecto generado por las políticas turísticas implementadas.

Propuesta 139 Evaluar periódicamente la eficiencia y el retorno de la inversión en promoción.

Propuesta 140 Impulsar las certificaciones de destinos turísticos andaluces como las de calidad

del cielo nocturno, o de productos artesanales, al contribuir a poner en valor los recursos naturales andaluces, generando empleos verdes, mitigando la despoblación del territorio, reduciendo el impacto ambiental y fomentando el ahorro energético y económico de los municipios.

Propuesta 141 Promover los destinos turísticos inteligentes, con el objetivo de aplicar los beneficios de este sistema de gestión inteligente a los visitantes temporales, incorporando a las normativas turísticas de Andalucía la capacidad de carga turística, la sostenibilidad de los recursos naturales y la concertación social.

Propuesta 142 Aprobar un plan de turismo sostenible del litoral.

Propuesta 143 Adoptar medidas de carácter medioambiental dirigidas a reducir los niveles de generación de residuos y contaminación derivados de la actividad turística. Entre otras, algunas medidas serán: incentivos para restaurantes, hoteles y pequeños comercios, que prioricen el consumo de agua pública frente al consumo de agua embotellada, reduciendo así la acumulación de plásticos; y ayudas dirigidas a potenciar la economía circular, tratando de que la producción y el suministro de servicios se encuentren dentro de un radio de distancia local o comarcal.

Propuesta 144 Impulsar y apoyar las certificaciones de los establecimientos turísticos andaluces en materia energética y de sostenibilidad.

Propuesta 145 Elaborar un marco autonómico de coordinación para facilitar que los ayuntamientos andaluces que lo deseen puedan incorporar una tasa turística.

Propuesta 146 Realizar un estudio para la implantación del Impuesto sobre las estancias en establecimientos turísticos.

Propuesta 147 Potenciar la participación de la sociedad civil en todos los órganos colegiados de representación del sector turístico andaluz, realizando las modificaciones normativas que sean necesarias para ello.

Propuesta 148 Generar espacios de participación, cooperación y codecisión, para la toma de decisiones en materia de política turística.

Propuesta 149 Crear un órgano de resolución de conflictos que permita la interlocución entre la sociedad civil, la administración autonómica y el sector empresarial, con el fin de solucionar problemas relacionados con la masificación turística y la gentrificación

Propuesta 150 Redefinir el uso del territorio para fines turísticos, procurando un desarrollo urbanístico sensible con las necesidades tanto de residentes como de visitantes. Creación de un entorno turístico amable con la población local.

Propuesta 151 Potenciar el turismo rural en Andalucía a través de planes y actuaciones concretas, tratando de conciliar la recuperación y conservación del patrimonio natural e histórico, como el mantenimiento de caminos públicos, los arroyos y los embalses, las áreas forestales y los espacios naturales protegidos. De esta forma, se puede aprovechar la propia actividad turística para promover la biodiversidad y la educación ambiental, con el desarrollo de segmentos especializados tales como el senderismo (vías verdes, camino de Santiago, senderos homologados, caminos forestales, etc.) o el turismo ornitológico y astronómico, con el fin de reducir los desequilibrios territoriales derivados de un modelo hegemónico de sol y playa.

Propuesta 152 Ser competitivos desde Andalucía en la oferta de servicios en el mercado de Internet, creando una plataforma pública de centrales de reservas, que promueva la desestacionalidad y la diversificación de los destinos turísticos, contribuyendo de esta forma al equilibrio territorial.

Propuesta 153 Promover el desarrollo endógeno de los diferentes territorios que componen nuestra comunidad autónoma a partir de la creación de productos turísticos basados en el respeto y puesta en valor de sus recursos culturales, naturales y paisajísticos

1.2.5. Agricultura, ganadería y pesca

El sector agroalimentario constituye, para un territorio como Andalucía, un permanente pilar estratégico sobre el que sustentar su desarrollo sostenible y el de sus gentes. No solo lo es por su capacidad de generar o distribuir riqueza y empleo, sino también por el potencial que tiene para fijar población en el territorio, para garantizar la soberanía alimentaria y para mantener un medio rural vivo.

El reto principal consiste en alimentar a una población creciente sin degradar la base de los recursos naturales. Esto no será posible sin un cambio significativo en el actual modelo. La respuesta a los problemas del sector solo puede llevarse a cabo desde la colaboración y coordinación con los actores implicados y desde la reorientación del modelo productivo y de todas las políticas públicas en las que se sustenta. Un nuevo modelo que tiene como objetivo conseguir y preservar nuestra soberanía alimentaria. Basado en el impulso de las explotaciones familiares, que reconozca el esencial papel de las mujeres en el medio rural, y fomente la incorporación de la juventud, asentado en la profesionalización del sector. Un modelo que, además, mantenga un medio rural vivo y reconozca los bienes y servicios que aporta a la sociedad y al medioambiente, reconociendo su carácter multifuncional, especialmente en lo relativo al papel esencial en la lucha contra el cambio climático, fomentando de forma clara la transformación a técnicas de agricultura y ganadería agro ecológicas.

Un sector agroindustrial fuerte, garante de la soberanía alimentaria y capaz de generar empleo de calidad. Ello implica la necesidad de una política agraria integral y transversal, más allá de los límites que marca la UE, vinculada a un nuevo modelo energético andaluz y a la concepción del agua como derecho humano y no como artículo de lujo o de especulación.

Propuesta 154 Bajo este marco, deben ponerse en marcha programas para el desarrollo de una producción más sostenible: gestión de los residuos vegetales y ganaderos con criterios de máxima cercanía al punto donde se generan, buscando la revalorización de los residuos para la generación de electricidad, biogás, biofertilizantes, compost, en la misma explotación o, cuando no fuera posible, en plantas comarcales de gestión; creación de bancos de estiércol y materia orgánica que mejoren la fertilidad y estructura del suelo, programas de recuperación y mantenimiento de variedades locales y razas autóctonas, desarrollo de medios de producción para la ganadería extensiva y ecológica, planes de gestión comarcalizada para el reciclaje de residuos inorgánicos, como plásticos de invernaderos, material de riego en desuso, envases de abonos y fitosanitarios, etc. El fomento de la agricultura ecológica, priorizando la agroecología y luego la producción integrada o de bajo uso de insumos que permitirá conseguir varios objetivos fundamentales, así como la protección del potencial multiplicativo de las plantas, garantizando el derecho de los agricultores a tener sus propias semillas. Además, se aplicarán programas de desarrollo de la agricultura prohibiendo el uso de organismos modificados genéticamente (OMG) en la producción de alimentos, defendiendo y valorando la denominación de origen y el etiquetado, incluso en los mercados no europeos.

1.2.5.1 Agricultura, ganadería y alimentación

Propuesta 154 Es necesario propiciar el impulso de un pacto social por la revitalización y el futuro del sector agrario andaluz, su seguridad y la soberanía alimentaria con la implicación y el compromiso de todos los actores del sector agrario y agroalimentario y del conjunto de la sociedad, en el que se ponga de manifiesto la situación real del sector agrario andaluz y las oportunidades ligadas a un cambio de modelo socioeconómico concretado en medidas transformadoras.

Propuesta 155 Diseñar y aprobar la Ley de Agricultura y Ganadería para la Seguridad y Soberanía Alimentaria. Esta Ley establecerá la base sobre la que se sustentará el nuevo modelo agroecológico andaluz. El contenido de esta Ley deberá definir: - El concepto de agricultor o ganadero genuino como elemento determinante para la percepción de ayudas públicas. Como propuesta se incluirá a las personas que coticen como autónomas del régimen agrario, así como a aquellas cuyos ingresos agrarios -incluidas aquellas actividades complementarias relacionadas con la actividad agraria: transformación y comercialización, artesanía, trabajos agrícolas para terceros, producción de energía renovable,

turismo rural- sea igual o superior al 50% de ingresos totales.

- Delimitará márgenes comerciales a lo largo de la cadena agroalimentaria.
- Regulará el uso de las marcas blancas o de distribuidor.
- Definirá prácticas consideradas como abusivas.
- Regulará el acceso a la tierra y su función social, evitando la acaparamiento de tierras productivas, especialmente por fondos de inversión y multinacionales.
- Promoverá e incentivará tanto la reconversión como el emprendimiento de prácticas agroecológicas y permaculturales.
- Subvencionará la compra de bajas tecnologías destinadas a reducir significativamente o eliminar la dependencia de los combustibles fósiles y los fertilizantes químicos.
- Promoverá la creación de canales cortos de comercialización y mercados locales.
- Incentivará la investigación para la adaptación del sistema agroalimentario andaluz al caos climático.
- Y establecerá medidas de fomento para la reutilización de subproductos agrarios y su empleo en la producción de energía a través de biomasa.

Dicha Ley de Agricultura deberá contemplar una nueva adaptación y actualización de la Ley 8/1984 de Reforma Agraria de Andalucía, para implementar el precepto constitucional de la función social de la propiedad, con el objetivo de modificar las actuales estructuras latifundistas de propiedad de la tierra hacia un modelo más social, que priorizará la creación de empresas de economía social.

Propuesta 156 Elaborar un Plan de Ordenación Agrícola y Ganadera dirigido a la gestión adecuada de los distintos territorios agrícolas o ganaderos con el fin de evitar el uso especulativo de la tierra y de los recursos, especialmente el agua como elemento imprescindible para la actividad agroganadera (el agua es un recurso que tiene que ser considerado como bien público y debe ser gestionada desde una perspectiva de interés general. El acceso al agua por parte de toda la población es un derecho social y humano de carácter básico ya que es fuente de la vida y de la identidad de las comunidades), garantizando el acceso a la misma y el mantenimiento de todas las fuentes disponibles en calidad y cantidad, en el marco de la conservación de los espacios naturales, sobre todo, aquellos especialmente sensibles.

Propuesta 157 Elaborar un plan para impulsar la titularidad compartida de las explotaciones agrícolas y ganaderas en Andalucía contemplada en la Ley. Consideramos necesario reactivar una medida de cesión de la explotación en transición por abandono o jubilación de la persona titular, que será aplicada durante el período necesario que garantice el traspaso de la explotación, y que contemplará además del apoyo a la nueva incorporación, el apoyo transitorio mediante una ayuda a la persona que cede la explotación. En el caso de explotaciones en régimen de cotitularidad, las ayudas directas deberán compensar y garantizar la renta de cada una de las personas cotitulares en función del porcentaje de tiempo dedicado a la explotación incluyendo el conjunto de actividades conexas.

Propuesta 158 Diseñar y elaborar un plan estratégico de fomento de actividades innovadoras en la economía social y solidaria agroganadera para la transformación del sistema agroalimentario en claves de resiliencia, justicia social y regeneración ecológica.

Propuesta 159 El olivar tradicional es el agrosistema más simbólico y representativo de Andalucía. De este depende la economía de al menos 300 municipios andaluces, sin embargo, se está viendo afectado por, entre otras cuestiones, la falta de relevo generacional, la escasa o nula rentabilidad y la competición con sistemas de cultivo en superintensivo que necesitan menos mano de obra en detrimento del empleo agrario. Es por ello, que apostamos por el olivar tradicional. Para ello se impulsará un programa de protección y defensa de los sistemas de cultivo sostenibles y tradicionales ligados a la conservación del patrimonio agrario y puesta en valor de los servicios ecosistémicos que prestan.

Propuesta 160 Poner en marcha un plan de apoyo a la aceituna de verdeo en Andalucía.

Propuesta 161 El monocultivo es una de las grandes debilidades de los sistemas agrarios andaluces. Por tanto, la diversificación de los cultivos es una apuesta por el futuro. En este sentido, se propone diseñar e impulsar un programa de diversificación de cultivos para la producción de alimentos en Andalucía buscando mejorar la competitividad, eficiencia y sostenibilidad del sector. Por otro lado, las medidas para alcanzar la sostenibilidad del sector son las siguientes:

Propuesta 162 Impulsar medidas para la reducción del consumo de agroquímicos que incentiven las actividades beneficiosas para el entorno y los seres vivos y penalizar a quienes contaminen. Incentivar a su vez maquinaria más sostenible, aperos inteligentes, bombas y filtros de riego automáticos con control de caudal y monitorización de huella hídrica, abonadoras y máquinas de tratamiento de manejo variable de insumos. No todas las tierras necesitan la misma cantidad de insumos, y difieren mucho dependiendo del tipo de agricultura que se lleve a cabo; tradicional, de producción integrada, o ecológica. Huir de la agricultura tradicional de aplicar la misma cantidad de insumos a toda la parcela; solo usar la necesaria. Promover análisis de suelos, y control de toxicidades para certificar calidades de los productos y seguridad ambiental.

Propuesta 163 Poner en marcha un programa de lucha contra la erosión, desertización y pérdida de biodiversidad en los agrosistemas andaluces y en particular en el olivar.

Propuesta 164 Diseñar y desarrollar un plan integral de gestión de residuos agrícolas orientado hacia la economía circular y el residuo cero.

Propuesta 165 Apoyar técnica y financieramente la reconversión de las explotaciones agrarias hacia sistemas de producción más sostenibles, más diversificados y más integrados en el territorio.

Propuesta 166 Impulsar la transición hacia un nuevo modelo energético basado en las energías renovables, la eficiencia y el ahorro energético.

Propuesta 167 Fomentar el autoconsumo basado en las energías renovables en las explotaciones agrarias y ganaderas, cuya viabilidad, en particular en el regadío, se ve muy negativamente afectada por los costes energéticos.

Propuesta 168 Ajustar los consumos de agua del regadío al óptimo técnico, económico y ecológico aplicando técnicas de riego deficitario y evaluar la productividad social de los usos del agua.

Propuesta 169 Políticas e inversiones públicas que respondan a las demandas del mundo rural: mejora del transporte público; favorecer la rehabilitación y la compra de viviendas y el alquiler prolongado (frente al incremento del alquiler turístico); mejoras en los servicios de salud para que lleguen también a las pequeñas poblaciones (más ambulancias, más consultas móviles); crear bolsas de empleo; descenso en las ratios de los centros escolares y medidas para ayudar a los profesores a instalarse cerca de ellos; aumentar las conexiones de teléfono e Internet; plan de prevención de incendios; acceso a tecnologías de energías renovables para el autoconsumo; plan de lucha contra la soledad no deseada; igualdad de oportunidades para la población rural...

Propuesta 170 Adaptar el CAPPING basándose en un modelo de productividad social, para limitar la cantidad de dinero que se lleva cada explotación por la PAC, para evitar que tierras improproductivas se lleven dinero destinado a las pequeñas y medianas agricultoras y agricultores que son los que realmente producen, tanto productos como valor social con sus explotaciones.

Propuesta 171 Expropiar tierras a grandes terratenientes y a fondos buitres para fomentar el uso cooperativo en régimen de usufructo de la tierra por parte de las trabajadoras del campo, creando tierras comunales. Frenar la venta de tierras públicas a fondos de inversión.

Propuesta 172 Iniciar programas públicos de formación en técnicas agroecológicas y permacultura, junto a la puesta en marcha de bancos de tierras comunitarios para el desarrollo de modelos agroecológicos y permaculturales, que faciliten el acceso a la tierra para trabajarla

Propuesta 173 Limitar la entrada de fondos de inversión en el sector agroalimentario. Reconocer el sector agroalimentario como estratégico y no como especulativo. Fomentar el reparto de la tierra y evitar la acaparación de la misma, así como la concentración de los sistemas de distribución en grandes

multinacionales.

Propuesta 174 Impulsar un proceso democrático y participativo entre el sector primario y la ciudadanía, con el apoyo y asesoramiento de la comunidad científica, para transformar progresivamente el actual sistema agroalimentario andaluz de modo que sea cada vez menos dependiente de los combustibles fósiles y los fertilizantes químicos, contribuya a la regeneración de los suelos, las aguas, la flora y la fauna de los ecosistemas, sea más resiliente ante los impactos del caos climático y avance hacia la seguridad y soberanía alimentaria del pueblo andaluz.

Este proceso buscará facilitar y acompañar la reconversión del sistema agroalimentario en todos los ámbitos: productivo, normativo, formativo, de empleo, comercialización y compra pública. Es posible y urgente construir un nuevo sistema alimentario basado en los fundamentos de la agroecología campesina, la soberanía alimentaria y la economía social y solidaria, cooperativa y feminista. Necesitamos implantar la agroecología a gran escala y para ello deberá de acompañarse con el establecimiento de numerosas alianzas público-sociales que hagan realidad la transformación radical del sector para proteger a nuestras poblaciones y territorios andaluces de la inseguridad alimentaria que enfrentamos ante las actuales emergencias energética, sanitaria y climática globales.

Para ello, el sector primario debe priorizar siempre alcanzar los objetivos ambientales y sociales que representan el interés común, por encima de cualquier beneficio privado o el mero crecimiento económico.

Propuesta 175 Recuperar la gestión directa por la Junta de Andalucía de la Confederación Hidrográfica del Guadalquivir (CHG), que está gestionada estatalmente. Solo un 3% de las aguas gestionadas por la misma están fuera de Andalucía, quedando en Extremadura y Castilla La Mancha. Es una cuestión de soberanía alimentaria ser gestores directos de un bien básico como es el agua de nuestra tierra, ya sea para uso social o agroalimentario.

Fomentar con nuevas inversiones públicas la mejora de la infraestructura Hídrica Andaluza para fortalecer el sistema Hídrico Andaluz frente a las sequías. Regular y prohibir el aumento de zonas de riego tradicionalmente de secano, no solo mientras se tenga una cuenca deficitaria por razones climáticas, sino siempre que la cuenca esté por encima de su consumo ecológico y sostenible. Fomentar financiaciones público-privadas a pequeños agricultores para mejorar sus infraestructuras hídricas y para realizar en las zonas río abajo cercanas a las costas pequeños embalses en sus parcelas que ayuden al sistema hídrico propio y común acumulando el agua de lluvia que no puede ser almacenado en las presas de las zonas río arriba.

Propuesta 176 Fomentar el desarrollo de la agricultura urbana orientada a circuitos cortos de comercialización con especial atención a las bases productivas de cada territorio. El fomento de la “explotación agrícola de espacios urbanos” aportará espacios verdes y reducirá los consumos durante el transporte de la producción. A través de la cesión del uso de terreno urbano sin usar y legislando la comercialización de ese tipo de producción, se desarrollará una nueva fuente de empleo en las ciudades y pueblos andaluces.

Propuesta 177 Elaborar un plan andaluz de desarrollo del ámbito rural que fomente el mantenimiento y la creación del empleo rural. Un plan que, a través de la formación de jóvenes, y, fundamentalmente, a través del desarrollo de un nuevo tejido productivo en las comarcas agrícolas de Andalucía, genere un nuevo horizonte laboral para las nuevas generaciones, al tiempo que termine con una dinámica de subsistencia y dependencia, cuya manifestación más característica es tener la necesidad de acumular jornales para poder cobrar el paro agrario. Asimismo, hay que garantizar la prestación de servicios públicos de calidad en materia de sanidad, educación, dependencia, banca (ya sea a través de la banca pública o privada).

Propuesta 178 Crear un Sello y una Certificadora Ecológica Pública de coste asequible que dé cobertura principalmente a las pequeñas y medianas explotaciones agrarias y ganaderas, promoviendo certificaciones conjuntas, y agilizando y reduciendo los trámites.

Propuesta 179 Agilizar los trámites para conseguir marcas registradas de denominación de origen de los productos cooperativistas andaluces para posicionarlos y defenderlos.

Propuesta 180 Apostar por la ganadería extensiva frente a la intensiva, como clave en el futuro del medio rural, y como herramienta esencial en la fijación de carbono y su incorporación al suelo en sistemas agroganaderos

Propuesta 181 Reducir progresivamente la ganadería industrial y las macrogranjas. Mediante una concienciación social y con la moratoria de nuevas instalaciones y desmantelamiento progresivo de las existentes, garantizando la reincorporación laboral de las trabajadoras. Reconversión agroecológica de las tierras dedicadas a la producción de piensos.

Propuesta 182 Defender y apoyar la ganadería extensiva, entendida esta como el conjunto de sistemas de producción ganadera que aprovechan eficientemente los recursos del territorio, con las especies y razas adecuadas, compatibilizando la producción con la sostenibilidad y generando servicios ambientales y sociales

1.2.5.2 Ganadería sostenible

Propuesta 183 Fomentar la utilización de razas autóctonas, la movilidad del ganado, la reducción de insumos externos, el bienestar animal y el manejo de cargas ganaderas adecuadas a los recursos disponibles en cada territorio.

Propuesta 184 Favorecer un tratamiento específico y diferenciado de los sistemas ganaderos extensivos y pastoralistas dentro de la PAC.

Propuesta 185 Promover la visibilidad social de la ganadería extensiva y el pastoreo, y transmitir a la sociedad la importancia de sus aportes económicos, sociales, ecológicos y culturales. Fomentar canales de distribución cortos para pequeños ganaderos.

1.2.5.3. Transformación y comercialización de los productos agrarios

Propuesta 186 Apoyar el cooperativismo y la economía social y solidaria agraria y ganadera, favoreciendo la participación de los socios, en particular de las mujeres y de la juventud, en los órganos de dirección o coordinación, la profesionalización de la gestión, la integración en entidades de segundo grado, el desarrollo de los servicios a los socios (incluidos los de gestión), y la creación de valor social y ecológico.

Propuesta 187 Apoyar a la pequeña y mediana industria alimentaria, y en particular a la industria artesanal de sectores tradicionales fomentando la generación de valor añadido.

Propuesta 188 Aplicar con rigor la Ley de medidas para el funcionamiento de la cadena alimentaria y crear un instrumento autonómico eficaz para la vigilancia, denuncia y sanción de los comportamientos abusivos de la gran distribución comercial.

Propuesta 189 Apoyar el desarrollo de los circuitos cortos y la venta directa entre quien produce y quien consume, a través de grupos de consumo, cooperativas de consumo o fomentando la figura del socio inversor en las cooperativas agrarias pasando a ser consumidor prioritario.

Propuesta 190 Apoyar los sistemas de comercialización de manera activa, entendiendo que nuestro mercado prioritario es el interno dentro de Andalucía, y que, además, hay que prestar especial atención a la exportación, para que nuestro mercado prioritario sea España, Portugal, Francia y el resto de Europa, aplicando el principio de preferencia comunitario mediante mecanismos como la huella ecológica y la repercusión social de la actividad. Apostar por cinco conceptos claves: calidad, sostenibilidad, tecnología, trazabilidad y resiliencia.

Propuesta 191 Impulsar las infraestructuras necesarias para una comercialización más eficiente en términos de coste y sostenibilidad ambiental y social.

Propuesta 192 Diseñar e impulsar un Programa de fomento de la calidad diferenciada de productos alimentarios de Andalucía, buscando la mejora de la calidad de nuestros productos, la

sostenibilidad y la mejora de la competitividad, especialmente de productos como la cereza.

Propuesta 193 Diseñar y promover un plan de impulso de iniciativas agroalimentarias de bajo impacto, ligadas a la artesanía, que permitan diversificar la economía local en los sectores del corcho, la seta, la castaña, la ganadería y agricultura tradicional, la apicultura, etc. Impulsar la ley de Artesanía Alimentaria y desarrollar los diferentes reglamentos para la producción y venta de productos transformados por las productoras, simplificando los requisitos y los trámites burocráticos.

Propuesta 194 Impulsar las iniciativas de kilómetro 0 para el fomento de canales cortos de distribución (bioferias, mercados municipales, cooperativas de consumo, centros públicos de restauración, etc.).

Propuesta 195 Potenciar la agroindustria a través de un modelo distribuido de pequeñas industrias dispersas en el territorio para la transformación de los recursos propios como el corcho, el vino, el aceite, etc.

1.2.5.4. Consumo sostenible

Propuesta 196 Impulsar y desarrollar un Programa de educación alimentaria, más sana, más justa y más sostenible, que fomente el consumo de productos de calidad, ecológicos, de cercanía y autóctonos. Difundir nuestra cultura alimentaria mediterránea, que será incluida en el currículo educativo.

Propuesta 197 Dar prioridad en el consumo institucional (hospitales, colegios, etc.) a las compras de productos locales y de cercanía, andaluces y agroecológicos, a través de la contratación pública.

Propuesta 198 El cambio climático es uno de los retos más importantes a los que se enfrenta la agricultura y la ganadería en las próximas décadas. La reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, la mejora de la eficiencia energética y la búsqueda de la sostenibilidad son objetivos clave para mitigar y adaptarnos al cambio climático. Ello implica reducir consumos energéticos y optimizar los recursos utilizados. Por ello proponemos diseñar e impulsar un Plan de fomento del cálculo de la huella ecológica en productos agroalimentarios, favoreciendo de igual forma, el posicionamiento de las producciones andaluzas por su compromiso con la sostenibilidad y la responsabilidad social. Los productos podrán incorporar una evaluación de la huella ecológica visible en el etiquetado y el embalaje.

Propuesta 199 Coordinar e impulsar, con los entes locales, aquellas políticas que favorezcan las medidas recogidas en el Pacto de Milán, por una alimentación más sana, más justa y más sostenible.

1.2.5.5. Investigación y formación en el mundo rural

Propuesta 200 Reforzar la inversión pública en I+D+i y reorientar todas las actividades de I+D y transferencia de tecnología del Instituto de Investigación y Formación Agraria y Pesquera de Andalucía, en apoyo al cambio de modelo en los distintos sectores productivos para que se centren en la creación de valor social y ecológico. Poner la investigación pública al servicio de la solución de los problemas reales del campo andaluz mediante la comunicación bidireccional, de forma que centramos la investigación en las necesidades de las explotaciones y exista una posterior transferencia del conocimiento.

Propuesta 201 Potenciar la colaboración universidad-empresa, trasladando la I+D+i universitaria al ámbito empresarial formado por pequeñas y medianas empresas, y en especial por el tejido cooperativo y de la economía social y solidaria.

Propuesta 202 Priorizar las actividades de formación continua de las y los agricultores, ganaderos, silvicultores y técnicos, enfocados a la capacitación real y a la actualización de conocimientos necesarios para «producir de otra manera centrada en el valor social y ecológico, por encima del económico», apoyándose, para ello, en bajas tecnologías, fáciles de producir y reparar.

Propuesta 203 Reformar la Formación Profesional Agraria, orientándola a la reconversión del

sistema productivo andaluz y combinando los contenidos teóricos y prácticos. Las prácticas en explotaciones e instalaciones agrarias deben constituir su eje principal, como ya ocurre en países de nuestro entorno como Francia, Alemania o Dinamarca.

1.2.5.6. La política agraria comunitaria (PAC)

Propuesta 204 Apoyar de manera extraordinaria el relevo generacional en el campo y la incorporación directa de las mujeres al sector. El relevo generacional y el mayor protagonismo de las mujeres, a través de la incorporación y/o la visibilización de las mujeres que ya están, deben ser prioridades del primer pilar de la PAC. Proponemos la intensificación de las medidas actuales e introducir otras novedosas que mejoren el actual sistema de formación, transferencia y asesoramiento agrario intergeneracional.

Propuesta 205 Promover mecanismos de relevo generacional generando a su vez alivio y conciliación laboral de titulares de explotación sobrevenidos en un sector de alta exposición a riesgos laborales. Siempre que no vean perjudicados sus últimos años de cotización y puedan mantener beneficios mínimos. A su vez, permiten incorporar a jóvenes a edades más tempranas sin depender de temporalidad o trabajo sin cotizar en sus explotaciones familiares.

Propuesta 206 1- Reformar la PAC de Planas, modificar las regiones productivas definidas en la PAC, que actualmente mete toda Andalucía en una sola región.

Propuesta 207 Fortalecer el pago complementario a jóvenes, incrementando el pago básico hasta con un 50% y eliminando la limitación actual del 2% de los fondos destinados a esta medida. Apoyamos que esta ayuda se cobre durante los 5 años siguientes a su incorporación.

Propuesta 208 Aplicar un pago complementario del 50% para las mujeres que se incorporen a la actividad agropecuaria, destinando al menos el 2% de la dotación estatal a esta medida, siendo acumulable a la de juventud, que se cobrará durante 5 años.

Propuesta 209 Reactivar una medida de “cesión de la explotación en transición por abandono o jubilación del titular”, que será aplicada durante el periodo necesario que garantice el traspaso de la explotación, y que contemplará, además del apoyo a la nueva incorporación, el apoyo transitorio mediante una ayuda a la persona que cede la explotación.

Propuesta 210 En el caso de explotaciones en régimen de co- titularidad, las ayudas directas deberán compensar y garantizar la renta de cada una de las personas cotitulares en función del porcentaje de tiempo dedicado a la explotación incluyendo el conjunto de actividades conexas.

Propuesta 211 Defender y dar prioridad al modelo de agricultura y ganadería familiar, social, sostenible y ligada al territorio, frente a otros modelos que se imponen progresivamente y que impulsan una agricultura sin agricultores y agricultoras. El apoyo a la agricultura y explotación familiar no persigue el apoyo a una estructura empresarial de mayor o menor tamaño, sino el apoyo a una estructura empresarial ligada al territorio cuyo objetivo no es la generación de rentas de capital, sino la generación de rentas del trabajo.

Propuesta 212 Defender el medio rural a través de una política de reconversión del sistema agroalimentario en claves de resiliencia, justicia social y regeneración ecológica

Propuesta 213 Profundizar y fortalecer los mecanismos que permitan la transición ecosocial a un nuevo modelo de producción agroalimentario alineado con los objetivos de resiliencia, justicia social y regeneración ecológica ante los desafíos que presenta la crisis energética y el cambio climático, priorizando los sistemas, modelos, prácticas y producciones más resilientes, justos y ecológicos. La agroecología es el modelo que integra este proceso de transición y la PAC deberá favorecer la transición progresiva.

Propuesta 214 Fortalecer las medidas de regulación de mercados, integrando propuestas de transparencia y justicia de la cadena alimentaria, con mecanismos eficaces de actuación ante las crisis de precios constantes de forma que nos permita recuperar y reactivar el principio de preferencia

comunitaria.

Propuesta 215 Fortalecer el derecho de la ciudadanía a una alimentación más sana, justa, sostenible y accesible para todos y todas, en el marco del cumplimiento del derecho a una alimentación adecuada. Por lo cual la nueva PAC también deberá ser una política alimentaria.

Propuesta 216 Ligar la PAC al empleo y al mantenimiento de activos en el medio rural, para lo cual debe promover también la calidad del empleo en el trabajo agrario remunerado, y, de manera definitiva, apoyar la pluriactividad, la multifuncionalidad, y favorecer los sectores que generan mayores tasas de empleo.

Propuesta 217 La gestión y manejo sostenible y responsable de los bienes naturales en coherencia con los instrumentos normativos internacionales y europeos en materia de agua, tierra, suelos, biodiversidad y recursos fitogenéticos.

Propuesta 218 Reconocer por Ley la Vega de Granada como Bien de Interés Cultural, para que el territorio agrario granadino de mayor potencial productivo, y con un fuerte valor identitario, sea protegido a nivel autonómico.

1.2.5.7. Patrimonio cultural agrario

Propuesta 219 Defender el patrimonio cultural agrario de Andalucía, entendido como aquellos bienes (naturales y culturales, materiales e inmateriales) que la actividad agraria ha aportado a lo largo de la historia, desde los conocimientos no formales a las vías pecuarias, los cortijos o los paisajes agrarios.

Propuesta 220 Proteger los espacios agrarios singulares, como las huertas periurbanas o la Vega de Granada.

Propuesta 221 Desarrollar parques agrícolas en las vegas existentes en las aglomeraciones urbanas, con el objetivo de garantizar su protección e impulsar su aprovechamiento como espacios generadores de riqueza y empleo.

Propuesta 222 Crear una figura de protección que contemple un ente de gestión para la efectiva salvaguarda de los terrenos de especial protección incluidos en la zona de Vega periurbana.

Propuesta 223 Crear planes de desarrollo agrícola que incluyan medidas tales como la formación para profesionalizar el trabajo agrícola, el acceso al crédito, la transición a la producción Agroecológica, la generación de canales cortos de comercialización, etc.

Propuesta 224 Proteger y señalar los elementos patrimoniales de las vegas, tales como la red de acequias, caminos rurales, cortijos y otros edificios tradicionales, etc. Asimismo, realizar acciones educativas y de concienciación ciudadana al respecto.

Propuesta 225 Crear, dentro de la Consejería con competencias en agricultura, y de forma compartida con la Consejería de Presidencia, una oficina técnica en cada vega. Este será el órgano de gestión con dotación presupuestaria y personal suficiente para impulsar acciones de protección y dinamización de las vegas.

Propuesta 226 Facilitar a las personas inmigrantes, que poseen saberes tradicionales, su incorporación a los programas públicos de formación, creación de empresas de economía social y solidaria, y mercados locales, para que la sociedad pueda beneficiarse, en este contexto de crisis energética y climática, de sus conocimientos sobre cómo vivir con menos energía y materiales

1.2.5.8 Pesca, marisqueo y acuicultura

Propuesta 227 En el ámbito pesquero es necesario proteger los recursos y, al mismo tiempo, lograr que la pesca artesanal tenga porvenir. La presencia de las formas artesanales de pesca asegura una parte importante del desarrollo sostenible de las zonas litorales.

Propuesta 228 Aprobación de una Ley de Pesca Sostenible que impulse y apoye la pesquería artesanal y la creación de áreas marinas de pesca gestionadas con la participación del propio sector que garantice la biodiversidad y los recursos pesqueros.

Propuesta 229 Implantar criterios sociales y ecológicos, además de económicos, así como un sistema de control y de auditoría eficiente en materia de subvenciones públicas.

Propuesta 230 Realizar los desarrollos reglamentarios y las modificaciones reglamentarias que sean necesarios para promover la pesca responsable y sostenible, poniendo especial atención en la formación, la sensibilización, la vigilancia, el control y la garantía de unas condiciones laborales dignas para la tripulación.

Propuesta 231 Priorizar la dotación de los medios y recursos humanos públicos necesarios en sectores tan sensibles y necesarios como la pesca, incrementando para ello las plazas de vigilantes de pesca y aumentando la dotación de personal y de medios materiales y tecnológicos, tanto marítimos como terrestres y aéreos, dado que se está poniendo en riesgo el recurso, el empleo y la salud pública.

Propuesta 232 Adoptar las medidas necesarias para que no se sobrepasen las cuotas, disponiendo de sistemas de registro fiables que no puedan ser manipulados por los concesionarios de las lonjas, y tomando como referencia el Sistema de Localización y Seguimiento de Embarcaciones Pesqueras Andaluzas (SLSEPA), que facilita la obtención de datos en tiempo real de los barcos que están faenando. Estricta vigilancia en lonja sobre las capturas y atribución del control de las mismas a la administración andaluza, para garantizar la igualdad de trato entre los distintos puertos.

Propuesta 233 Adoptar las medidas que se precisen para que las embarcaciones mejoren las técnicas pesqueras y para evitar descartes de especies inmaduras castigadas y con cuotas anuales limitadas, como ocurre en el caso de la sardina.

Propuesta 234 Llevar a cabo la realización de estudios sobre los caladeros respecto a especies de alto valor comercial y de explotación en nuestra zona, así como sobre nuevos sistemas extractivos de las especies marinas, sistemas que sean selectivos y no destructivos del medio natural. Para llevar a cabo los citados estudios se podrán celebrar convenios de colaboración con las distintas universidades de Andalucía.

Propuesta 226 Propiciar, instar e impulsar que los fondos europeos destinados a los grupos de acción local vayan destinados con carácter prioritario a proyectos de emprendimiento o mantenimiento del sector pesquero y la sostenibilidad del recurso. Apoyar financieramente a las mujeres de la marinería para el desarrollo de proyectos relacionados con el emprendimiento en el sector pesquero y de transformación artesanal y la conservación del medio.

Propuesta 235 Crear una sección que esté permanentemente controlando y vigilando la actividad pesquera, tal y como lo hace la caja azul del Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente.

Propuesta 236 Incrementar la plantilla de inspección pesquera y dotarlos de los materiales suficientes para el control de los puertos, al ser estos la entrada del pescado y del marisco.

Propuesta 237 Diseñar y desarrollar un programa de evaluación y seguimiento científico-técnico en continuo de la situación de los recursos y caladeros de Andalucía. En aquellos casos en que sea necesario implantar planes de recuperación de caladeros, revisar y mejorar la planificación de las “paradas biológicas”. Crear planes de recuperación del medio natural durante las “paradas biológicas”,

con ayudas al sector pesquero para la garantía del mantenimiento de los puestos de trabajo de la marinería durante estos periodos. Las ayudas correspondientes serán costeadas mediante fondos públicos y no como actualmente sucede, que son descontadas de los subsidios de desempleo de la marinería. Pondremos especial atención a los trabajadores precarios del sector, que no tienen suficiente tiempo cotizado para acceder al desempleo, mediante ayudas financieras directas durante las paradas.

Propuesta 238 Poner en marcha de un etiquetado único para pescado procedente de pesca artesanal de bajo impacto y de pesquerías sostenibles.

Propuesta 239 Establecer políticas y mecanismos en defensa de la pesca costera-litoral, como, por ejemplo, impulsando políticas públicas para potenciar consumo local de pescado.

Propuesta 240 Poner en marcha un plan de seguridad para la flota pesquera andaluza que contemple el establecimiento de plazos para la reconversión de embarcaciones y en el que aumenten las coberturas en los seguros de responsabilidad social, así como coordinar esfuerzos con la inspección de trabajo y la seguridad social.

Propuesta 241 Apoyar a la comercialización de los productos de la acuicultura en extensivo.

Propuesta 242 Apoyar a las pequeñas explotaciones pesqueras y a las empresas de la economía social que trabajan en el sector, con particular atención a las embarcaciones de pesca artesanal. Asimismo, fomentar y divulgar el cooperativismo entre la marinería.

Propuesta 243 Diseñar y desarrollar planes especiales de financiación a áreas de pesca y flota sostenible.

Propuesta 244 Realizar en colaboración con las universidades andaluzas y el Instituto Español de Oceanografía un estudio sobre la repercusión de los plásticos sobre la pesca en el litoral andaluz. Implementación, en su caso, de las medidas de recuperación que sean necesarias.

Propuesta 245 Impulsar políticas para potenciar la participación y organización de los y las trabajadoras del sector pesquero. Se impulsará la activación y creación de organizaciones donde los y las trabajadoras propongan y participen. Es fundamental que el sector pesquero no vea a la administración como un enemigo, ni que la administración vea al sector como un problema.

Propuesta 246 Incrementar el control y la inspección sobre las prácticas irregulares en el sector. Además, desarrollar un plan de buenas prácticas en coordinación con este. Se debe potenciar la vigilancia en los despesques ya que muchos inmaduros no se respetan.

Propuesta 247 Desarrollar políticas que defiendan un precio más justo para la materia prima. Por ejemplo, potenciando la organización y comercialización directa, así como los distintivos de calidad asociados a los productos locales.

Propuesta 248 Diseñar y desarrollar un plan de infraestructuras básicas de depuración-expedición de moluscos.

Propuesta 249 Potenciar la acuicultura extensiva, menos dañina con el medio ambiente y con más calidad de los productos, y la acuicultura de esteros.

Propuesta 250 Crear comisiones de ámbito local en aquellos municipios afectados por el sector de la acuicultura, en las que estén representados todos los colectivos relacionados con el mismo, para establecer planes concretos de actuación.

Propuesta 251 Elaborar un plan de formación para todos los eslabones del sector pesquero (buques, acuicultura, marisqueo, comercialización, actividades auxiliares, etc.), haciendo a este partícipe de su desarrollo. Impulsar los ámbitos educativos andaluces, incluidos los de enseñanza superior, orientados a nuestra condición de territorio costero.

Propuesta 252 Promover un programa de investigación sobre la producción pesquera, embarcaciones y artes de pesca. Estudio y resolución de los impactos directos e indirectos que inciden

en la merma de los recursos pesqueros.

Propuesta 253 Apoyar e impulsar la participación de la marinería en la actividad pesquera mediante medidas de refuerzo y difusión del papel de sus agentes sociales. Estudiar la situación sociolaboral de la marinería andaluza y elaborar programas de mejora de sus condiciones laborales en materia de prevención de riesgos laborales, salarios, vacaciones, horarios de salidas y entradas a puerto, horas extraordinarias, acceso a la documentación de la embarcación relativa a los gastos e ingresos para garantizar un reparto justo de beneficios entre armadores y marineros en el sistema “a la parte”. Además, avanzar hacia la equiparación de los salarios con las bases de cotización e incrementar estos para situarlos en los niveles de otras regiones.

1.2.5.9. Recuperar un medio rural vivo

Propuesta 254 Diseñar y aprobar una Ley de un medio rural vivo. Abordar una ambiciosa operación de revitalización del medio rural que logre que los jóvenes opten mayoritariamente por organizar su vida en el territorio en el que nacieron y crecieron. Esa revitalización debe pasar por el refuerzo de la autoestima colectiva de la cultura rural, de la capacidad de emprender en el medio rural, de la innovación productiva y social y de la existencia de una infraestructura tecnológica, especialmente de alcance a través de internet, que equipare las posibilidades a las de las grandes ciudades.

Propuesta 255 La dehesa es uno de los agrosistemas más sostenibles y simbólicos de Andalucía. Ayuda a conservar el paisaje y la biodiversidad, amortigua los efectos del cambio climático y lucha contra los incendios forestales y la desertización. Sin embargo, es abandonada por falta de rentabilidad, entre otras cuestiones, por la mala aplicación del Coeficiente de Admisibilidad de Pastos y por estar situada en la PAC junto a los “pastos permanentes”, el grupo con la cuantía más baja. Es por ello que apoyamos y defendemos la dehesa, y consideramos fundamental poner en marcha un Plan de Conservación y Mantenimiento de la Dehesa Andaluza que contemple, entre otras medidas, una financiación adecuada para su preservación y el compromiso de defender la dehesa dentro de los cultivos permanentes de la PAC.

Propuesta 256 Desarrollar, mediante un grupo de impulso que coordine las actuaciones de varias consejerías, el potencial del medio rural para protagonizar la configuración de los nuevos modelos de vida basados en el territorio e integrados en él. Estos nuevos modelos de vida incluyen consumos domésticos de energía renovable y de autoconsumo, la puesta en marcha de ciclos integrales de agua con muy baja o nula incidencia en el sistema natural, la optimización de la capacidad de producir alimento con recursos propios, los procesos de recuperación, la reutilización y el reciclaje de residuos, la resolución de la movilidad mediante métodos inteligentes y colaborativos, entre otros. Todo ello se enmarcará en un contexto de gestión colectiva de necesidades, donde se fomente la colaboración y la cooperación entre la ciudadanía y las empresas y entre agentes públicos y privados.

Propuesta 257 Poner en marcha planes de desarrollo comarcales basados en la puesta en valor del capital territorial específico de cada área o comarca desde el respeto al modelo de núcleo rural tradicional compacto y con tipologías edificatorias adaptadas a las condiciones locales. Este conjunto de medidas determina, junto con la participación de las organizaciones profesionales agrarias, las actuaciones públicas y privadas, encuadradas en un nuevo concepto de la reforma agraria.

Propuesta 258 Poner en valor los recursos naturales, apoyando nuevas actividades o contribuyendo a convertir las zonas rurales en áreas atractivas para vivir, invirtiendo para mejorar las infraestructuras de comunicación y garantizando el acceso a las nuevas tecnologías en el medio rural, así como los equipamientos sociales. Vertebrar con nuevas infraestructuras de movilidad las zonas de aglomeración de ciudades rurales con fuerte carácter agroindustrial (bajo guadalquivir/costa noroeste de Cádiz/vega de Granada/ Valle de los Pedroches/ Costa subtropical/ corredor mediterráneo de Almería

Propuesta 259 Aplicar en los planes de desarrollo territorial el enfoque del DLCL (Desarrollo Local gestionado por las Comunidades Locales) que propugna la Comisión Europea, con la construcción desde el territorio de Grupos de Acción Local de configuración flexible que superen las limitaciones y el clientelismo de los actuales Grupos de Desarrollo Rural (GDR), y se abran a la participación activa del conjunto de la sociedad rural, con especial atención a la participación de mujeres y jóvenes. Esos Grupos de Acción Local deben funcionar con la máxima transparencia.

Propuesta 260 Integrar los fondos del Programa de Fomento de Empleo Agrario (PFEA, antiguo PER) en esas estrategias territoriales para la creación de empleo, orientándose principalmente a apoyar proyectos productivos de puesta en valor de recursos agrarios infrautilizados, en fincas públicas o privadas que no cumplan con la función social de la propiedad.

Propuesta 261 Poner en marcha urgentemente un programa de formación y acompañamiento específico para los jóvenes desempleados del medio rural que no hayan terminado la educación obligatoria. Este programa debe dar prioridad a los perfiles de cualificación relacionados con la potencialidad comarcal, sin descartar la formación que refuerce la empleabilidad en el medio urbano.

Propuesta 262 Realizar una evaluación de la gestión de los fondos y políticas públicas de desarrollo rural.

1.2.6. Economía azul

Propuesta 263 Revisar y reformar las políticas en la economía azul, teniendo en cuenta la importancia estratégica del sector y la posición geográfica de Andalucía entre dos grandes masas de agua, el Océano Atlántico y el Mar Mediterráneo, así como su extenso litoral que han propiciado una importante red de puertos.

Propuesta 264 Reformar la Política Pesquera Común (PPC) que no ha sido capaz de dar solución a la sobreexplotación de los recursos pesqueros en nuestras aguas, a la sobrecapacidad de la flota o a la dependencia del sector a las subvenciones.

Propuesta 265 Solucionar, a través de los organismos competentes, los conflictos que existen en aguas marroquíes o mal llamadas “gibraltareñas”, que deben ser analizados y a los que debe darse solución inmediata.

Propuesta 266 Establecer un Plan específico para el “sector del mar”. La economía azul y la política pesquera común requieren una revisión urgente, radical y que debe afrontarse desde todos los puntos de vista, centrándose en el empleo y la sostenibilidad.

1.2.7. Una nueva política de cohesión económica y social

Propuesta 267 Reclamar en sede estatal y europea un mayor esfuerzo financiero por parte de las instituciones europeas para una verdadera convergencia, a través de la revisión de la asignación presupuestaria para el MFP 2014-2020, al menos, en un 4% hasta alcanzar el billón de Euros.

Propuesta 268 Pedir el respeto del principio de solidaridad en el ámbito presupuestario europeo, y exigir un reparto del presupuesto comunitario orientado hacia la convergencia de los pueblos que conforman la Unión y una sociedad del bienestar equilibrada entre todas sus ciudadanas y ciudadanos.

Propuesta 269 Exigir una revisión del reparto propuesto del Marco Financiero Plurianual (MFP) entre las diferentes tipologías de regiones (más desarrolladas, en transición y menos desarrolladas), de manera que las partidas dedicadas a aquellas aún por converger se vean incrementadas en un 10% respecto al programa marco 2007-2013.

Propuesta 270 Defender que Andalucía no solo siga siendo una “región en convergencia” dentro de Europa, sino que también conste un Plan Especial, Extraordinario y Urgente como región “fuera de convergencia” y en riesgo de permanecer alejada de todos los índices aceptables de manera crónica, por lo que dicho Plan Especial debe abarcar desde el empleo a la asistencia social, o la educación, y debe estar en vigor durante todo el MFP 2014-2020.

Propuesta 271 Exigir el cumplimiento estricto del principio de adicionalidad, como elemento fundamental para la eficacia de los Fondos de Cohesión. Cada euro proveniente del presupuesto comunitario debe ser complementado adecuadamente con financiación del Gobierno estatal y del Gobierno andaluz, en la medida exigida por las diferentes resoluciones.

Propuesta 272 Mejorar los mecanismos de control de las inversiones en general, y de aquellas que apliquen fondos de cohesión en particular, exigiendo la máxima transparencia desde su convocatoria, adjudicación, ejecución y control posterior del resultado.

1.2.8. Reindustrialización: soberanía industrial de nuestra tierra

Para que la economía andaluza deje de ser periférica en la UE, y reduzca su dependencia de factores externos, es necesario poner en marcha un cambio de modelo productivo centrado en la diversificación productiva, la inversión en sectores con alto valor añadido y el fomento de un sector industrial moderno innovador que sepa valorizar los recursos del territorio y crear empleo estable y de calidad.

Ello significa poner en práctica una verdadera política industrial a través de la aprobación de una Estrategia Industrial de Andalucía 2019-2024, que vincule estratégicamente la política industrial de Andalucía a la planificación económica general, el pleno empleo de calidad y el desarrollo sostenible del territorio andaluz.

Desde principios de los años ochenta se han venido aplicando, paulatinamente, políticas encaminadas al desmantelamiento del sector industrial en el Estado Español, con especial incidencia en Andalucía, donde la desindustrialización y la deslocalización de industrias estratégicas o de cabecera han respondido a la dinámica e intereses del capital, incentivando la economía sumergida, el dumping social y la generación de miles de parados y paradas en nuestro territorio.

1.2.8.1. La Estrategia Industrial de Andalucía 2023-2026

Propuesta 273 Facilitar el acceso al crédito bancario mediante la banca pública de Andalucía.

Propuesta 274 Generar un consorcio público industrial, que funcione por un lado como motor del proceso de reindustrialización de Andalucía, y por otro como embrión de un sector público industrial, que permita un papel central de lo público en la economía. En la dirección de este consorcio tendrán participación las organizaciones sindicales presentes en el sector.

Propuesta 275 Incrementar las inversiones en I+D+i, implementando políticas que faciliten que el fruto de esas inversiones se quede en su mayor parte en Andalucía y revierta prioritariamente en el desarrollo del tejido industrial andaluz. Este es uno de nuestros mayores objetivos para fortalecer y reactivar el sector industrial andaluz.

Propuesta 276 Desarrollar la I+D de ámbito civil.

Propuesta 277 Atribuir un papel central a las universidades públicas de Andalucía mediante instrumentos que prioricen el desarrollo socioeconómico andaluz, para lograr un proceso de transformación y modernización del tejido productivo endógeno.

Propuesta 278 Fortalecer una industria de calidad por medio de la innovación vinculada al desarrollo tecnológico que aplique los resultados de la investigación científica, aprovechando los recursos invertidos en la investigación pública, y que se retroalimente con el tejido productivo del territorio, orientándose hacia un desarrollo social y ambientalmente sostenible. Mejorar las condiciones de trabajo, temporalidad, siniestralidad y formación.

Propuesta 279 Incrementar la presencia de mujeres en la industria andaluza.

Propuesta 280 Evitar cierres, ERE, y deslocalizaciones de empresas que hayan recibido fondos públicos o estén dando beneficios, dentro o fuera de Andalucía, a través de medidas de ámbito legal y administrativo. Penalizar a estas empresas impidiendo su concurrencia a futuros incentivos y contratos públicos.

Propuesta 281 En el proceso de diseño, implantación y seguimiento de este plan de reindustrialización, se contará en todo momento con la participación de las organizaciones sindicales del sector y los gobiernos locales afectados.

Propuesta 282 La elevación del nivel de industrialización debe estar ligada al aprovechamiento de las riquezas endógenas:

- a) Nuestra capacidad agrícola y ganadera, desarrollando una potente industria agroalimentaria y la industria auxiliar que conlleva (abonos, viveros y producción de semillas, química fitosanitaria, maquinaria y herramientas, etc.).
- b) Nuestra capacidad de producción de energías renovables, en base a la riqueza climática (sol, viento, etc.) y a los residuos orgánicos derivados de la agricultura, desarrollando, además, todas aquellas industrias auxiliares que su explotación conlleva.

1.2.8.2. Diversificación de la industria andaluza

Propuesta 283 Fomentar la industria vinculada al transporte sostenible y la logística.

Propuesta 284 Incentivar la industria vinculada a la reconversión de la construcción: rehabilitación y regeneración urbana.

Propuesta 285 Desarrollar la industria ligada al sector agrario (semillas, fitosanitarios, plásticos, etc.) y al agroalimentario (3ª, 4ª y 5ª gama).

Propuesta 286 Desarrollar y mantener la industria aeronáutica. Apoyar decididamente al sector aeronáutico de Andalucía como fuente de generación de empleo y desarrollo tecnológico. En línea con esto, poner en marcha políticas de apoyo y bonificaciones a empresas que contraten la construcción de aeronaves en Andalucía. Esta política de incentivos se revertirá en más puestos de trabajo, mayor calidad y estabilidad en el empleo y en las cargas de trabajo.

Propuesta 287 Apoyar decididamente al sector naval de Andalucía como fuente de generación de empleo y motor económico de comarcas como la Bahía de Cádiz, Huelva y Sevilla, entre otras. En este sentido, poner en marcha políticas de apoyo y bonificaciones a empresas y armadores que contraten la construcción de buques en los astilleros andaluces. Esta política de incentivos revertirá en más puestos de trabajo, mayor calidad y estabilidad en el empleo y en las cargas de trabajo.

Propuesta 288 Esto debe incluirse en el marco de un Plan de Acción en el que intervenga decididamente la SEPI, los sindicatos y el Gobierno andaluz para, por la vía de la gestión comercial y el trato preferente a los clientes, romper la dependencia de sectores estratégicos (como, por ejemplo, NAVANTIA y AIRBUS) de la industria armamentística

Propuesta 289 Desarrollar las energías renovables con dos objetivos fundamentales:

- a) Disminuir la dependencia energética de Andalucía.
- b) Desarrollar un sector económico fuerte y competitivo relacionado con la generación de energías renovables y la economía verde.

Propuesta 290 Establecer un Plan de soberanía energética y freno al cambio climático para garantizar la autosuficiencia energética a partir de recursos endógenos y, especialmente, a partir de fuentes de energía renovables (solar, eólica, biomasa, etc.), como medida de reducción de los niveles de emisión de CO₂, y como medida estratégica fundamental para afrontar, especialmente en el sector agrario y del transporte de mercancías, una eventual situación de bloqueo del mercado del crudo provocado por un conflicto internacional.

Propuesta 291 Incrementar la presencia de la economía social y cooperativa en la industria andaluza.

Propuesta 292 Reforzar sectores productivos estratégicos que aumenten el peso del sector industrial en nuestra tierra. Este desarrollo debe darse con la participación de la clase trabajadora andaluza y desde la intervención de un Gobierno andaluz comprometido con su pueblo.

1.2.8.3. Industria biomédica y farmacéutica

La ausencia de un tejido industrial innovador que lleve a cabo la transferencia de la investigación biotecnológica que se desarrolla en los centros universitarios y sanitarios públicos, hace que se extienda la colaboración público-privada en beneficio del sector privado. El desarrollo de la investigación en los hospitales del SAS se lleva a cabo con fondos públicos mayoritariamente, pero son los laboratorios privados y las empresas quienes compran los productos en las fases tempranas o preclínicas para su posterior fabricación y adquisición de las patentes. Esto impide que se cree un tejido industrial biotecnológico público para la producción, comercialización y distribución de fármacos y productos sanitarios. Además, de esta forma se impide el retorno social de la inversión pública inicial. Es una forma de privatizar el conocimiento que se realiza con el esfuerzo público. Por todo ello AA promoverá e incentivará una industria pública para la producción de medicamentos y productos sanitarios.

Propuesta 293 Fomentar la investigación biosanitaria con criterios de interés general y financiación pública suficiente, evitando la influencia negativa del lobby farmacéutico sobre qué y cómo se investiga. E iniciar la producción pública de los productos farmacéuticos esenciales para Andalucía.

1.2.8.4. Compromiso con una nueva minería

Propuesta 295 Apoyar el desarrollo racional del sector minero y considerar que está llamado a desempeñar un papel importante como elemento de diversificación productiva en el nuevo modelo económico.

Propuesta 296 Generar un consorcio público de minas que garantice un nivel de extracción de los recursos minerales vinculado a las necesidades de la economía andaluza, que, por un lado, facilite un papel director de lo público en la economía, y, por otro, evite su expolio por parte de multinacionales, privando a las generaciones futuras de la riqueza de nuestro subsuelo. En la dirección de este consorcio tendrán participación las organizaciones sindicales. En el caso de que su puesta en marcha no sea posible desde lo público, el apoyo a la autorización a los proyectos de reactivación minera que se anuncian para Andalucía debe ir condicionado a garantías de sostenibilidad ambiental y criterios de viabilidad social y económica, con compromisos de que haya un importante retorno de los beneficios hacia los habitantes de las zonas mineras, fundamentalmente, aplicando medidas en favor de la diversificación económica (para evitar que se reproduzcan monocultivos mineros como ya sucediera en

otros tiempos).

Propuesta 297 Para los nuevos proyectos son precisas garantías y fianzas que eviten la “huida” de las empresas, que ha provocado en los territorios un gran deterioro social y medioambiental. Por tanto son necesarias medidas concretas, tales como:

Propuesta 298 Realizar un Plan Estratégico para la Faja Pirítica que permita un aprovechamiento integral y nada contaminante de la pirita y de los minerales asociados. En este plan se contemplará el desarrollo de una tecnología propia para el aprovechamiento de los complejos polimetálicos y medidas para proteger las explotaciones de las oscilaciones de los precios en los mercados mundiales.

Propuesta 299 Adjudicar las concesiones mineras y derechos de explotación mediante concurso. En este sentido, desde Andalucía se debe impulsar la reforma de la vigente Ley de Minas que data de 1973.

Propuesta 300 Aumentar las inspecciones y el control estricto de la Declaración de Impacto Ambiental y todos los requisitos medioambientales, con especial seguimiento de los acuíferos que pudieran ser afectados. Esto debe aplicarse con especial rigor en el entorno de zonas con protección ambiental y, muy especialmente, en el Parque de Doñana.

Propuesta 301 Primar en los concursos de adjudicación las labores subterráneas sobre los proyectos a cielo abierto. Asimismo, se considerarán preferentes los proyectos que incorporen, junto a la actividad extractiva, la actividad metalúrgica y la ausencia de balsas de depósito de lodos. Igualmente, se valorarán las aportaciones económicas a la administración en forma de canon y la posibilidad de participación pública en la sociedad que resulte concesionaria de la explotación. Se trata de retener en el entorno geográfico y social de la mina el máximo valor añadido posible.

Propuesta 302 Ligar las labores de extracción de mineral y las actividades metalúrgicas a la utilización de medios de transporte sostenibles como el ferrocarril.

Propuesta 303 Las explotaciones mineras deben revertir en el beneficio social y económico de su entorno. Ello pasa por la puesta en marcha de proyectos de formación, para la juventud, y fundamentalmente, programas de diversificación económica.

Propuesta 304 Primar la actuación desde lo público, allí donde sea posible, mediante proyectos de minería subterránea destinados a abastecer la demanda interna de materiales y siempre que no puedan ser obtenidos mediante el reciclado de residuos.

Propuesta 305 Exigir un canon de extracción que garantice que buena parte de los beneficios queden en Andalucía. Canon que se emplearían en incentivar la creación de tejido productivo endógeno no dependiente de las empresas mineras, y que ayudaría a la creación de un desarrollo autónomo una vez finalizada la extracción del mineral.

Propuesta 306 Establecer unas fianzas acordes al coste real de las restauraciones, y exigencia de procesos extractivos y productivos que impidan la explotación a cielo abierto y la generación de residuos.

Propuesta 307 Será condición imprescindible para la autorización de actividades extractivas la existencia de garantías de que una parte sustancial del beneficio se reinvierte en la promoción de tejido productivo, independiente de la propia actividad minera, en las comarcas afectadas.

Propuesta 308 La restauración de lo destruido será obligatoria, pero no puede ser la única actividad tras el cierre. Solo la existencia de otras actividades agrícolas, ganaderas e industriales, promocionadas en su inicio con los fondos públicos generados con los beneficios de la actividad minera, pueden garantizar una transición justa para la población trabajadora que inevitablemente quedará afectada por el final del ciclo extractivo.

1.3. Empleo

Andalucía tiene una formación social que presenta unas características diferenciadas de los demás territorios del Estado español, producto de una historia extensa y singular, con rasgos propios en su estructura social, con una posición de periferia en el sistema capitalista y con un modelo productivo construido al servicio de esa posición periférica, típico de una economía extractiva de recursos materiales y humanos.

El desempleo y la precariedad han sido y son males endémicos de Andalucía que atenazan el bienestar de la sociedad, aumentan la desigualdad y hacen peligrar la cohesión social. Acabar con estas lacras es una prioridad urgente. Las causas de esta situación son diversas; entre las mismas cabe señalar la débil estructura productiva con un modelo de baja competitividad basado en la reducción de los costes laborales y ajeno a la innovación, la posición de la economía especulativa, la deslocalización y el acusado proceso de desindustrialización y, reforzando a todas las tendencias negativas, el antisocial marco legislativo en materia laboral.

La temporalidad y la precariedad son una constante del mercado laboral en Andalucía. Tanto los contratos a tiempo parcial como los contratos temporales suman un inmenso porcentaje de la contratación que esconde un drama para muchas familias. En la contratación a tiempo parcial, miles de personas que ven prolongada ilegalmente sus jornadas de trabajo; en la contratación temporal, otras tantas sometidas a la arbitrariedad de una jungla de modelos de contratación que permite la intermodalidad para evitar la contratación indefinida. Millones de contratos que acaban en días o semanas. Los parámetros de calidad del empleo, por los suelos en Andalucía, deben ser otro vector que propicie políticas de impulso a la contratación estable, favoreciendo políticas que apoyen un modelo laboral que rompa las estadísticas de empobrecimiento del empleo.

Las diferentes reformas laborales impulsadas por los gobiernos del bipartidismo determinan claramente una relación causa-efecto en la precarización del mercado laboral. La afectación ha sido más clara a medida que se han aplicado las medidas contenidas en dichas reformas, propiciando el empobrecimiento del empleo y la desregulación absoluta en muchos sectores; viéndose en muchos casos cómo las trabajadoras y los trabajadores han sido obligados a aceptar condiciones de trabajo muy por debajo de lo que determinaban sus convenios colectivos de sector. Sin duda ese deterioro paulatino de esas condiciones, que hacen que los salarios resulten insuficientes para garantizar la subsistencia de sus perceptores, van justo en la dirección contraria a una mejora generalizada de la situación económica andaluza.

Es importante destacar también la fuga de conocimiento y talento joven que sufre Andalucía. Personas jóvenes universitarias y muy formadas que tienen que abandonar nuestro territorio de forma forzosa buscando oportunidades de trabajo en otros países o regiones que están poniendo en valor la inversión en formación realizada en Andalucía.

También la situación de especial vulnerabilidad que sufren las mujeres rurales, muchas de ellas trabajadoras del campo que no ven reconocidos sus derechos.

Por último una economía poco diversificada basada en sectores como la agricultura intensiva, con convenios del campo muy precarios, que hace que estos trabajos sean desarrollados por personas migrantes, en su mayoría mujeres, en situaciones de extrema vulnerabilidad; o la hostelería, sector en el que la contratación es muy temporal y los muy salarios bajos; o sectores industriales altamente contaminantes como la industria química, básica, y petroquímica; o la minería hacen de nuestra comunidad, y de nuestro país, un territorio en el que no se genera empleo de calidad y no se está propiciando la calidad de vida de la ciudadanía.

Para acabar con esta situación, la acción del futuro Gobierno de Andalucía debe seguir los siguientes criterios:

- Potenciar la creación masiva de empleo estable público y privado, basado en un nuevo modelo productivo ambientalmente sostenible, digno y de calidad desde el punto de vista de la remuneración y de las condiciones de trabajo y contractuales, con especial atención a la salud y la seguridad en los puestos de trabajo y a la formación profesional continua. Uno de los objetivos es garantizar el derecho a un puesto de trabajo a todas las personas demandantes de empleo.
- Impulsar la creación de nuevos puestos de trabajo en aquellos sectores que, desde el punto de vista del modelo productivo que proponemos, aportan más calidad al empleo y a la economía. Asimismo, deberá apoyarse el empleo en los sectores emergentes de la economía social. Cabe señalar la especial importancia de fomentar la economía del conocimiento y la investigación, así como la importancia estratégica de los empleos y actividades asociados a la transición en clave ecológica, particularmente a la transición energética y a la descarbonización total de la economía. Ello debe contribuir a reforzar, modernizar y profesionalizar a través de la formación y la mejora de las condiciones laborales de las trabajadoras y los trabajadores los nichos de empleo existentes en turismo y hostelería, agricultura ecológica y pesca sostenible, así como en la protección del medioambiente, las nuevas fuentes de energía limpia, la movilidad sostenible, la rehabilitación energética de edificios, la investigación, el desarrollo y la innovación, la gestión sostenible del ciclo integral del agua y la economía circular. Igualmente, es necesario impulsar la generación de empleo, público y privado, en los sectores relacionados con los cuidados, la tercera edad, los servicios sociales y las demandas de atención de diferentes sectores poblacionales. Pero también debe significar un esfuerzo por desarrollar una industria andaluza que, entre otros objetivos, pueda asegurar, en toda la cadena de valor asociada a la transformación de los productos primarios, que ello redunde en un aumento de nuestro PIB.

Dado que en todo proceso de cambio de modelo productivo habrá sectores en los que se crean nuevos empleos, pero también habrá sectores que la economía mundial ha condenado a su extinción, será necesario arbitrar una transición justa para las personas y comarcas afectadas, de manera que se aseguren nuevos puestos de trabajo, formación profesional y garantía de percepción de prestaciones durante todo el tiempo que sea necesario. Ello significa que el conjunto de la sociedad, comenzando por los poderes públicos, se anticipan y asumen sus responsabilidades planificando objetivos, plazos y medidas. A tal efecto proponemos la reforma de las funciones y composición del Consejo Económico y Social para que se constituya una estructura de planificación que elabore y controle la ejecución de un Plan Económico Cuatrienal que se aprobará como Ley por el Parlamento de Andalucía. El Plan será vinculante para el Gobierno e indicativo para el resto de los agentes involucrados. Tendrá, por tanto, correspondencia necesaria en los Presupuestos anuales que deberán responder a los objetivos del Plan. Toda la planificación sectorial de contenido económico deberá guardar coherencia con él, incluyendo las diferentes propuestas que recoge este programa. Este espacio de participación debe constituirse como elemento motor de la creación e implantación de un nuevo modelo productivo para Andalucía que atienda a la realidad social y territorial de las distintas comarcas.

La crisis económica ha golpeado especialmente a la juventud andaluza, por lo que su inserción en el mercado de trabajo se convierte en una prioridad para ofrecer un horizonte de futuro. Asimismo, la brecha de género se hace patente también en el paro y en las condiciones de trabajo, por lo que la igualdad debe guiar todas las políticas de empleo.

La administración autonómica debe ejercer un liderazgo decidido en aquellas políticas que reviertan en la mejora de las condiciones de vida del pueblo andaluz y en la orientación del nuevo modelo productivo y relaciones laborales que queremos implantar. En este sentido, desde la administración autonómica intervendremos activamente en la planificación y diseño del nuevo marco

de relaciones laborales primando la prevalencia del derecho al empleo digno, reducción de la jornada laboral, cumplimiento de los convenios colectivos y normativa laboral vigente, etc. Seremos punta de lanza para remover todos aquellos obstáculos políticos y jurídicos que, a distintos niveles, obstruyan el desarrollo de nuestra tierra.

1.3.1. Empleo estable, empleo con futuro

Propuesta 309 Cumplir con el artículo 10.3.1º del Estatuto de Autonomía que cita textualmente: «la Comunidad Autónoma, en defensa del interés general, ejercerá sus poderes con los siguientes objetivos básicos: La consecución del pleno empleo estable y de calidad en todos los sectores de la producción, con singular incidencia en la salvaguarda de la seguridad y salud laboral, la conciliación de la vida familiar y laboral y la especial garantía de puestos de trabajo para las mujeres y las jóvenes generaciones de andaluces». Es esencial la puesta en marcha de políticas públicas para que se garantice el acceso y el derecho al trabajo a toda la ciudadanía. Por esto consideramos esencial perseguir tres objetivos:

- a)* Reforzar las actividades económicas y sociales que hoy son insuficientes (educación pública, sanidad pública, culturales, deportivas, generación de energía renovable y transporte público, entre otras).
- b)* Crear nuevas actividades (sobre todo ecológicas: reforestación, reutilización y reparación de materiales y productos, optimizar rendimiento energético de edificios, energías renovables, etc.).
- c)* Remunerar, visibilizar y dignificar el trabajo de cuidados. La recuperación por parte de las instituciones públicas de los servicios sociales y de cuidados, ahora en manos de empresas subcontratadas.

Propuesta 310 Articular un plan especial de empleo de Andalucía, en colaboración con la Administración central del Estado. Medidas como las que se contemplaron en los Presupuestos Generales del Estado (PGE) del año 2012 para otras comunidades autónomas. Defendemos que puedan acceder a estos planes todas las comunidades que superen al menos en 5 puntos la tasa de desempleo del conjunto del Estado.

Los Ayuntamientos andaluces no tienen capacidad financiera suficiente en la inmensa mayoría de los casos para acometer con fondos propios planes de empleo que garanticen condiciones de trabajo ajustadas a los marcos conveniados que les son propios, en ese sentido la Administración de la Junta de Andalucía ha de garantizar la financiación al 100% de dichos planes de empleo en aquellos municipios cuya infrافیanciación es evidente, huyendo de modelos de cofinanciación obligatoria que impiden que puedan acogerse numerosos municipios de Andalucía.

Propuesta 311 Todos los recursos económicos incorporados a la Junta de Andalucía procedentes de expedientes de reintegro relacionados con fraude, falta de justificación, pagos indebidos, sanciones, sentencias, y casos de corrupción que en materia de empleo, y desde cualquier ámbito de la Administración pública, se hayan recuperado, pasen a formar parte de la dotación económica de planes de empleo público)

Propuesta 312 Favorecer la participación ciudadana en las políticas de empleo, con las siguientes acciones:

- a)* Abrir la participación de nuevos actores del conjunto de la sociedad que intervienen en el mundo del trabajo para que puedan aportar al diálogo social que se desarrolla tradicionalmente con los sindicatos y las organizaciones de trabajadores y trabajadoras.

b) Ofrecer la máxima transparencia en las políticas de empleo, como fórmula de evitar prácticas de corrupción.

c) Poner en marcha un sistema de evaluación de políticas públicas, para optimizar los recursos públicos y potenciar los efectos de las políticas puestas en marcha contra el desempleo.

Propuesta 313 Apoyo público a las iniciativas de economía social en sectores como los servicios energéticos o grupos de consumo, entre otros, mediante la agilización de trámites burocráticos, facilitando el acceso al crédito y ofreciendo desde lo público apoyo logístico, con medidas específicas para las mujeres, los jóvenes y el mundo rural. Así como potenciando a través de la compra pública responsable de las administraciones vía disposición adicional IV y 48 de la ley de contratos del sector público, la reserva de mercado canalizadas con Empresas de Inserción, Centros especiales de empleo de interés social, cooperativas y el propio tejido asociativo.

Propuesta 314 Crear dentro del Consejo Consultivo de Andalucía un equipo permanente que garantice y potencie la formación de las universitarias y los universitarios andaluces en materia de creación de empleo, preferentemente a través de modelos sociales y cooperativos, y que estén centrados en los sectores emergentes de la economía, destacando la economía del conocimiento y la investigación, la transición ecológica y los sectores más sostenibles y que generen empleo de más calidad.

Propuesta 315 Realizar auditorías sociolaborales sobre materias como contratación temporal y a tiempo parcial, jornada y horas extras, para eliminar el abuso de estas figuras, así como la promoción o conciliación de la vida laboral y familiar. Debe valorarse entre los criterios de adjudicación en los contratos y compras públicas las condiciones laborales de los trabajadores y trabajadoras de las empresas ofertantes. Un objetivo es lograr la progresiva limitación de las horas extras hasta su supresión en la Administración Pública.

Propuesta 316 En el ámbito de la conciliación, impulsar medidas específicas como ampliar las bajas por paternidad/maternidad a un total de 18 meses. Apoyar económicamente a las familias que quieran afrontar los primeros años de cuidado de las hijas e hijos hasta los 3 años del niño o niña, conservando el derecho a regresar a su puesto de trabajo y a reciclarse profesionalmente.

Propuesta 317 Fomentar el teletrabajo y la flexibilidad horaria y promover la implantación de guarderías y salas de lactancia en centros de trabajo públicos y privados. A su vez, es preciso mejorar la calidad asistencial de las guarderías.

Propuesta 318 La débil estructura productiva andaluza y el chantaje permanente del paro nos ha llevado a una difícil encrucijada entre el incumplimiento de las condiciones laborales mínimas y los convenios colectivos, la dejación e incumplimiento de la normativa de salud laboral, el fraude sistémico en la contratación y en las jornadas de trabajo, etc. Todas estas cuestiones repercuten en la vida de las trabajadoras y los trabajadores de nuestra tierra y, por ello, es necesario que, en el marco de las competencias autonómicas, se amplíen y se destinen todos los medios y recursos necesarios para reforzar los Servicios de Inspección de Trabajo, incluyendo la puesta en marcha de un sistema de acreditación profesional que permita a funcionarios andaluces debidamente habilitados para reforzar la labor de la Inspección de trabajo así como la tramitación de los expedientes sancionadores por parte de la Autoridad. En línea con esto, es necesario involucrar a las organizaciones sindicales en el trabajo de persecución del fraude laboral mediante la creación de protocolos de vigilancia y control de las relaciones laborales en el marco de la empresa y, de esta manera, aprovechar el capital humano de decenas de miles de delegadas y delegados sindicales existentes en las empresas andaluzas, así como a los centenares de miles de personas con afiliación sindical e integración directa en las empresas.

Propuesta 319 Impulsar el aumento de la dotación de personal en la Inspección de Trabajo para facilitar la identificación y sanción de los incumplimientos de convenio o contrato que puedan producirse. Este aumento debe tener como horizonte tener una plantilla homologable con la media europea (1 inspector por cada 500 empresas). En la actualidad existen en Andalucía algo más de 500 mil empresas, exigiendo el aumento por cinco de esta inspección laboral. En este momento Andalucía

cuenta con una dotación de 256 Inspectores de trabajo del todo insuficientes para la cantidad de empresas que operan

Propuesta 320 Establecer un certificado de responsabilidad social que impida a la administración andaluza la contratación con aquellas empresas que no respeten los derechos de las personas trabajadoras, o impongan a estas condiciones precarias de trabajo, o atenten contra el medioambiente. La Junta de Andalucía favorecerá la adjudicación de concursos y licitaciones públicas con empresas que no tengan en su haber sentencias declarativas de responsabilidad por incumplimiento del convenio que les sea de aplicación, así como hayan sido sancionadas por la Inspección de Trabajo por incumplimiento de las medidas de seguridad y/o salud laboral vigentes. Además, se valorará positivamente a las empresas que tengan implantadas las 35 horas semanales por la vía de la negociación colectiva.

Propuesta 321 Implementar un Plan integral de empleo juvenil y crear una línea de incentivos económicos para la contratación de jóvenes talentos entre las empresas que se instalen en los parques científico-tecnológicos de Andalucía. Fomentar la creación de empresas de base tecnológica y spin-off en universidades y centros públicos de investigación.

Propuesta 322 Impulsar un cambio disruptivo del modelo económico andaluz por uno basado en un desarrollo endógeno y sostenible, la territorialización de la economía y la soberanía energética, alimentaria, etc.

Propuesta 323 Destinar recursos a la formación y a la innovación porque requieren y enriquecen el capital humano y social. Impulsar, a través de las medidas de estímulo o incentivos adecuados, la contratación de doctores de excelencia andaluces que se encuentran en el extranjero, en un proyecto con una duración de cinco años y con el compromiso de estabilización de sus carreras investigadoras para recuperar el talento investigador emigrante. Dar prioridad a la inversión en ciencia y tecnología para superar la brecha tecnológica que padece Andalucía, para adaptarnos a la nueva era digital.

Propuesta 324 Apoyar los proyectos que tengan en su base la igualdad, la sostenibilidad y la especialización en sectores generadores de valor añadido con alto contenido en I+D+I.

Propuesta 325 Incrementar el grado de competencia mediante la promoción de canales de distribución locales para proteger los ingresos de los productores locales.

Propuesta 326 Impulsar actuaciones para la transición energética como marco para el empleo

Propuesta 327 Elaborar un plan andaluz de recuperación de espacios mineros en el que se incluirán medidas de control de balsas y escombreras mineras, así como el desarrollo de planes específicos para la actuación sobre suelos degradados de cara a regenerar la cubierta vegetal de los mismos y frenar los efectos erosivos y escorrentías descontroladas, entre otras cuestiones. En dicho plan se establecerán las medidas necesarias para que las empresas extractoras retornen los beneficios de estas industrias en el entorno y se apueste por la creación y diversificación económica de las comarcas mineras, por la investigación y los ecosistemas productivos, evitando la dependencia de la minería en exclusiva, una vez terminada la explotación de estos recursos.

Propuesta 328 Impulsar una nueva industrialización no contaminante adaptada a la era digital. Desarrollar una Ley de promoción de la industria de producción limpia andaluza, que agrupe la normativa dispersa de aplicación en materia industrial, que simplifique los trámites administrativos y eliminen la burocracia, y que fije la política de incentivos al sector garantizando un calendario de convocatoria, resolución y pago, así como la inmediata puesta en marcha del prometido Plan de Empleo Industrial, a fin de impulsar el crecimiento del empleo en este sector.

Propuesta 329 Desarrollar las siguientes medidas de empleo en el comercio:

a) Potenciar, en el marco del Plan integral del Comercio de Andalucía, la coordinación entre la Junta de Andalucía y los municipios para la sostenibilidad de la estructura comercial urbana, promoviendo la creación de redes de colaboración entre asociaciones territoriales tales como los centros comerciales abiertos o los mercados de abasto.

b) Impulsar el Plan Integral del Comercio de Andalucía, elaborado de forma participativa con el conjunto del sector, que tiene, entre otros, el objetivo de la defensa del establecimiento comercial mediante la modernización de los pequeños y medianos comercios para su adaptación tecnológica y ecológica, reduciendo, al mismo tiempo, costes como el energético.

c) Establecer un marco regulatorio más eficaz que permita adecuar las condiciones de la actividad del comercio en los municipios que tengan reconocida zonas de especial afluencia, con las medidas que permitan la conciliación laboral de las personas que trabajan por cuenta ajena en el comercio.

Propuesta 330 Apoyar al trabajo autónomo andaluz, mediante medidas como:

a) Promover un plan de fomento del emprendimiento en colaboración con las asociaciones profesionales, con medidas especialmente dirigidas a los más jóvenes, a reducir los procedimientos burocráticos y a facilitar el acceso tanto a asesoramiento como a financiación y mejorar los programas de formación dirigidos a autónomos y autónomas.

b) Establecer medidas fiscales de apoyo a los autónomos andaluces, con una fiscalidad equitativa y con igualdad de oportunidades para todos los autónomos y autónomas. Habilitar líneas de crédito para autónomos y autónomas de forma que puedan cubrir sus necesidades de financiación.

c) Las cuotas de la SS, deben de ser en función de los beneficios de los autónomos, nunca por encima del 15% en las facturaciones más bajas, al igual que el pago del IVA, se debe de hacer una vez cobrada la factura, en cuanto hay veces que los pagos se hacen con anterioridad al cobro.

Propuesta 331 Promover la responsabilidad social corporativa entre las empresas vinculadas a la agricultura, y en particular a la agroindustria, como herramienta para mejorar las condiciones laborales y proveer de salarios dignos a las trabajadoras y los trabajadores del campo, favoreciendo la equiparación salarial y la equidad en todo el territorio andaluz. Impulsar y promover, en el ámbito competencial autonómico, una mayor dotación de recursos humanos para el control de las contrataciones en origen. La exigencia de que todos los productos importados de terceros países debían de tener el mismo control fitosanitario y de derechos laborales que se les exigen a los productores andaluces, no podemos evitar la entrada de estos productos, ya que son acuerdos de la UE, pero sí que cumplan los mismos requisitos

Propuesta 332 Situar las políticas activas de empleo y formación como elementos vertebradores del territorio, acercándolas a los pueblos rurales y del interior de Andalucía, en aras a garantizar la igualdad de oportunidades.

Propuesta 333 Apoyar los proyectos de emprendimiento que tengan en su base la igualdad, la sostenibilidad y la especialización en sectores generadores de valor añadido con alto contenido en I+D+i. Creación de un Centro Científico en I+D+I a nivel andaluz para la creación de nuevas alternativas de empleo con valor añadido, en colaboración con nuestras Universidades y que todos los desarrollos de ésta, sean de carácter público. Cualquier método público_privado se debe de hacer en forma de sociedad, nunca los beneficios para unos y pérdidas para otros.

Propuesta 334 Impulsar medidas de apoyo fiscal a las empresas que ayuden en la disminución de las desigualdades y sean corresponsables con su entorno social.

Propuesta 335 Incentivar la contratación de personas de colectivos en riesgo de exclusión, diversas o vulnerables.

Propuesta 336 Instar al Gobierno estatal a la regulación de las siguientes cuestiones:

a) Reducción progresiva de la jornada laboral a 32 horas semanales sin reducción salarial en todos los ámbitos laborales en el margen de 2 años para las grandes empresas y de 4 años para las pequeñas y medianas empresas.

- b)* Prohibición taxativa de las horas extraordinarias no justificadas en emergencia o fuerza mayor y debidamente acreditadas ante la autoridad laboral.
- c)* Adelanto progresivo de la edad de jubilación.
- d)* Planes de formación, sustitución y relevo en el empleo mediante acompañamiento de trabajadores cercanos a la jubilación y nuevas incorporaciones al tejido productivo.
- e)* Aumento del Cuerpo de Inspectores de Trabajo y endurecimiento del régimen sancionador a las empresas que incumplan la normativa laboral y los convenios colectivos.
- f)* Establecimiento de protocolos de colaboración y procedimientos de intervención de los delegados y delegadas sindicales de las empresas para extender el control efectivo de las inspecciones de trabajo sobre las empresas y centros de trabajo.
- g)* Apoyo en I+D+I a las empresas que lo requieran para implementar la reducción de jornada y la implementación de nuevos sistemas productivos y de gestión.
- h)* Convenio de colaboración entre el Ministerio de Trabajo y la Consejería de Empleo, Formación y Trabajo Autónomo para la habilitación del cuerpo de funcionarios que complementen la labor de la ITSS en Andalucía.
- i)* Control taxativo de la subcontratación, incorporar mecanismos que regulen la subcontratación impidiendo que supongan un menoscabo de las condiciones de trabajo, evitando el fraude que se da en el encadenamiento de subcontratas e incorporando cláusulas legales que impidan el abuso de la figura de la empresa subcontratada en el marco de la contratación pública.

1.3.2. Lucha contra la precariedad

Propuesta 337 Poner en marcha la Estrategia Andaluza de Seguridad y Salud Laboral para los próximos 5 años que implemente políticas eficaces para frenar el deterioro de la salud de las personas trabajadoras e intervenga, entre otros vectores, en la prevención y erradicación de las causas en el ámbito de la empresa.

Propuesta 338 Dotar a Andalucía de un sistema de detección y afloramiento de las enfermedades profesionales, que tenga como uno de los actores principales a los médicos del Sistema Andaluz de Salud, de forma que se frene la derivación permanente de enfermedades laborales comunes en las empresas andaluzas.

Propuesta 339 Desarrollar medidas en materia de prevención y abolición de la precariedad laboral en el ámbito público y el privado, tales como:

Propuesta 340 Establecer un certificado de responsabilidad social que impida a la administración andaluza la contratación con aquellas empresas que no respeten los derechos de las personas trabajadoras, o impongan condiciones precarias de trabajo, o hayan sido sancionadas por la autoridad laboral por incumplimientos graves conforme a lo estipulado en la Ley de Infracciones y Sanciones en el Orden Social (LISOS), o condenadas por sentencia de los Tribunales de Justicia por vulneración de derechos laborales o fundamentales de sus trabajadoras o trabajadores.

Propuesta 341 Establecer criterios y condiciones de empleo de calidad y retorno social en todas aquellas políticas públicas destinadas a incentivar el tejido empresarial.

Propuesta 342 Modificar la actual regulación de los despidos colectivos para empresas con beneficios. Especialmente, abrir un proceso de diálogo con los agentes sociales andaluces, para exigir al Gobierno estatal la modificación de las obligaciones de recolocación de trabajadoras y trabajadores despedidos en procesos de extinción colectiva en las empresas de menos de 50 personas.

Propuesta 343 Mejorar y garantizar los derechos y condiciones laborales de sectores con grandes problemas como el personal de limpieza hospitalaria, gestores telefónicos de emergencias 112 y monitores y monitoras escolares, o de los colectivos especialmente vulnerables como las camareras de piso del sector turístico y las jornaleras temporeras del campo, entre otros. Rescatar los servicios públicos esenciales privatizados o subcontratados para que sean prestados directamente desde la administración andaluza, sin empresas privadas intermediarias con ánimo de lucro.

Propuesta 344 Realizar un seguimiento del cumplimiento de sus obligaciones en materia de contratación y condiciones de trabajo de las empresas de limpieza por parte de la Junta de Andalucía, y poner las condiciones adecuadas que regulen el sector en su actividad y servicios, para mejorar la calidad de vida de las trabajadoras y trabajadores del sector, muy feminizado y sometido a condiciones exiguas cuando no abusivas por parte de grandes empresas que han copado las adjudicaciones de servicios en las administraciones.

Propuesta 345 Elaborar un plan específico de inserción laboral del personal que abandona las Fuerzas Armadas en Andalucía, en colaboración con el ministerio con competencias en materia de defensa,. Apoyar también las iniciativas a quienes al término de su relación con las FAS quieran iniciar o participar en proyectos de economía social.

1.3.3. Mejores relaciones laborales

Es necesario reflexionar sobre el actual modelo de relaciones laborales que no ha sido capaz de generar sinergias importantes para eliminar las enormes desigualdades que presenta el mercado laboral en Andalucía.

Un nuevo modelo de relaciones laborales que necesita una revisión profunda para poder dar espacio, participación y protagonismo a todas aquellas articulaciones colectivas que vienen trabajando en materia de empleo en nuestra tierra, y que permita que los acuerdos no tengan que estar revestidos de un carácter institucional, y que se sometan al acuerdo de los sindicatos y organizaciones de trabajadores y trabajadoras, sin que queden condicionados por ninguna variable que desvirtúe la esencia de una negociación real. Del mismo modo es necesario repensar en un modelo de relaciones laborales que mantenga la independencia de los sindicatos y organizaciones de trabajadores y trabajadoras, y que afronte con garantías democráticas la implicación del conjunto de actores que vienen desempeñando un papel de representación colectiva en Andalucía. Hay un consenso general sobre que los acuerdos de concertación social en Andalucía tienen un resultado desigual. Dotados de fuertes aportaciones económicas, su desarrollo, su impacto y su seguimiento y evaluación presentan claros oscuritos que es necesario corregir.

Propuesta 346 Redefinir la participación en el Consejo Económico y Social de Andalucía y en el Consejo Andaluz de Relaciones Laborales, para que tengan cabida a todos los interlocutores, que viene desempeñando un papel de dinamización, interlocución y representación en el mundo del trabajo en Andalucía, con la intención de ir construyendo un Marco andaluz de Relaciones Laborales.

Propuesta 347 Desvincular los marcos de concertación social en Andalucía de las políticas de subvención en materia de políticas activas directamente atribuidas a los sindicatos y organizaciones de trabajadores y trabajadoras implicados.

Propuesta 348 Transitar hacia un modelo descentralizado, que permita la incorporación de sindicatos y organizaciones de trabajadores y trabajadoras que existen en ámbitos territoriales inferiores al andaluz: provinciales, comarcales y locales.

Propuesta 349 Corregir las deficiencias en el control y evaluación del desarrollo de los contenidos programáticos y el seguimiento de las partidas de gastos acordados en los pactos. Incorporaremos

mecanismos de evaluación del grado de cumplimiento de los mismos, no vinculados a los ámbitos propios de los firmantes de los acuerdos.

1.3.4. Empleo con perspectiva de género

Propuesta 350 Impulsar políticas dirigidas a potenciar la igualdad de las mujeres en el mundo laboral, a partir de propuestas encaminadas a corregir las discriminaciones directas e indirectas que sufren en este ámbito, como son la segregación ocupacional, la precariedad, la falta de representatividad, la desigualdad salarial o el techo de cristal.

Propuesta 351 Elaborar una Ley y un Plan de igualdad retributiva en la administración andaluza y entes instrumentales de la Junta de Andalucía que permita avanzar hacia el fin de la brecha salarial de género, tener acceso a información sobre los niveles salariales desglosados por sexo, incluyendo complementos o pagos en especie, así como cláusulas sociales de contratación atentas al género. Especificar en los planes de igualdad plazos de ejecución, así como objetivos cuantificables y medibles.

Propuesta 352 Regular formas paritarias de contratación funcionarial y laboral para aquellos puestos y cuerpos en que existe escasa representación de las mujeres.

Propuesta 353 Establecer cláusulas sociales eficaces en la contratación pública, como medio para promover de forma efectiva una mayor equidad de género en el ámbito económico. Los pliegos de condiciones de los contratos y subvenciones deben contener cláusulas que garanticen la eliminación o reducción de las brechas de género (presencia de mujeres en los sectores laborales con menos representación, igualdad salarial, conciliación de la vida laboral y personal, protocolos de actuación frente al acoso sexual o por razón de sexo, etc.).

Propuesta 354 Garantizar la promoción de convenios laborales marco con cláusulas que garanticen la igualdad en el ámbito laboral, incluida la igualdad de retribuciones en todos los conceptos y la conciliación de la vida familiar, personal y laboral. A tal fin, no se procederá al registro de ningún convenio que contenga elementos discriminatorios por razón de sexo.

Propuesta 355 Asegurar que el Servicio Andaluz de Empleo priorizará en sus objetivos la superación de la segregación ocupacional y laboral. En este sentido, se prestará especial atención a la discriminación y sobreexplotación de las mujeres migrantes y con discriminaciones múltiples favoreciendo su plena integración social y laboral.

Propuesta 356 Potenciar y garantizar la perspectiva de género y feminista en todas las políticas públicas de empleo, acompañándolas de criterios fiscales progresivos y elaborando un presupuesto público participativo a partir de su impacto en las vidas de las mujeres y hombres de nuestra comunidad.

Propuesta 357 Abrir una oferta de empleo público para técnicas superiores de igualdad que impulsen los procesos conducentes a reducir la brecha laboral entre hombres y mujeres, de manera que a través de la organización municipal quede cubierta esta demanda. Promover planes formativos en igualdad obligatorios para los empleados y empleadas públicas de todos los niveles y grupos.

Propuesta 358 Dignificar las tareas de cuidados profesionales mediante la formación, la mejora salarial e incentivos públicos para la contratación.

Propuesta 359 Incluir al colectivo trans en las bolsas de empleo dependientes de la Junta de Andalucía y los ayuntamientos andaluces, reservando las cuotas ya establecidas para colectivos en riesgo de exclusión sociolaboral. Del mismo modo, exigir el compromiso a las empresas subcontratadas por la administración de reservar el mismo número de cuotas establecidas por la administración.

Propuesta 360 Promover planes de formación destinados a mejorar la empleabilidad del colectivo trans, así como establecer bonificaciones a las empresas que contraten personas trans.

2. Bienes comunes: cuidar el patrimonio de las próximas generaciones

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

2. Bienes comunes: cuidar el patrimonio de las próximas generaciones

2.1. Combatir la Emergencia Climática y Energética

En Adelante Andalucía somos conscientes de que proponer políticas sin tener en cuenta las condiciones y límites ambientales de los territorios y el planeta en el que se producirán es pasar por alto una parte determinante de la realidad. Los partidos centralistas siguen proponiendo medidas para nuestra tierra basadas en el extractivismo y utilizando Andalucía como vertedero nacional e internacional, acogiendo, entre otros desechos, los residuos radiactivos que se generan en el resto del Estado. Esta situación debe ser revertida y esto solo sucederá si gobierna una fuerza que obedezca al pueblo andaluz, sin injerencias externas de “los jefes” de Madrid.

Otra de las grandes preocupaciones de Adelante Andalucía son las evidencias que la comunidad científica internacional nos traslada sobre los grandes impactos que nuestra tierra sufrirá (y está comenzando a sufrir) a causa del cambio climático, siendo una de las más perjudicadas.

Actualmente asistimos a diversas maneras de afrontar el reto que supone una adaptación a estos cambios que nos están sobreviniendo: desde su negación por parte de la ultraderecha (a pesar de las innumerables evidencias científicas) buscando beneficios personalistas contra los intereses de las andaluzas, hasta la aceptación del reto por parte de otras fuerzas de “izquierdas” centralistas como el PSOE, pero sólo en el plano discursivo, ya que demuestran no estar a favor de adoptar las medidas que realmente serían necesarias, puesto que éstas requieren cambiar el modelo socioeconómico vigente actualmente, pasando por un término medio como son las políticas de las derechas, que dan por válidos los argumentos científicos, pero los ignoran y siguen llevando a cabo las políticas que nos han traído hasta esta situación.

Ante este panorama político, inútil en materia de resiliencia y adaptación socialmente justa ante el cambio climático, desde Adelante Andalucía tenemos claro que el primer paso para proponer políticas realmente útiles es reconocer, asimilar y comunicar a toda la población la gravedad de la situación actual y como empeorará si no reaccionamos a tiempo. Somos conscientes de que adoptar las medidas necesarias para mitigar las consecuencias que sufriremos en nuestra tierra es un proceso a medio plazo, que no se soluciona en cuatro años, ya que necesita de cambios profundos en el sistema actual.

Si bien es cierto que nuestro objetivo es convertir a Andalucía en un territorio con cero emisiones netas de CO₂, en la que la gestión de los recursos básicos (alimentación, agua, energía...) y el transporte y distribución de éstos estén gestionados mediante la colaboración público-social, somos conscientes de que esto necesitará de pasos graduales y sucesivos para garantizar que sea una transición justa y sostenible. En este sentido, las medidas que proponemos a continuación son solo el principio para sentar las bases que nos lleven a ese fin último.

2.1.1 Cambio Climático y Crisis Energética

La conservación y protección del medioambiente y la mitigación del cambio climático, junto con la adaptación social a la actual situación de Emergencia Climática y Energética deben ser ejes vertebradores de las políticas públicas de Andalucía. Ejes fundamentales sobre los que debe pivotar el nuevo modelo socio-económico en Andalucía. Es, por tanto, necesario transitar hacia un nuevo modelo social, económico y ambiental basado en un nuevo paradigma sustentado en la profundización democrática, la justicia social, la resiliencia socio-ecológica, la ética ambiental, la corresponsabilidad y el compromiso colectivo. Para conseguir este objetivo necesitamos que la sociedad se sienta parte de la solución y se implique para resolver los problemas socio-ambientales.

Propuesta 361 Diseñar y aprobar un Ley de Medidas frente a la Emergencia Climática y Energética en Andalucía que tendrá entre sus objetivos:

Propuesta 362 Impulsar la transición energética justa hacia un futuro modelo social, económico y ambiental en el que el consumo de combustibles fósiles tienda a ser nulo y garantice el acceso universal a los bienes y servicios básicos para el desarrollo de vidas dignas a toda la población. Basado en la promoción de un sistema energético andaluz descentralizado, democrático, justo y resiliente cuya energía provenga de fuentes de energía renovables y de proximidad.

Propuesta 363 Desarrollar e impulsar la estrategia de descarbonización de la economía andaluza implementando un Plan de Transición Energética, Ecológica y Social para que en 2050 se haya logrado una reducción de los combustibles fósiles en un 65-80% respecto al consumo actual.

Propuesta 364 Mitigar la vulnerabilidad de la sociedad andaluza ante los impactos adversos del cambio climático y la crisis energética, así como crear los instrumentos necesarios para reforzar las capacidades públicas de respuesta a estos impactos.

Propuesta 365 Adaptar los sectores productivos al cambio climático y la crisis energética.

Propuesta 366 Incorporar el análisis de la justicia y resiliencia a los efectos adversos del cambio climático y crisis energética en la planificación de políticas públicas.

Propuesta 367 Fomentar la educación, investigación, desarrollo e innovación en materia de adaptación y mitigación del cambio climático y la crisis energética.

Propuesta 368 Promover la participación ciudadana y la información pública de la sociedad andaluza en la elaboración y evaluación de las políticas climáticas y energéticas autonómicas.

Propuesta 369 Diseñar y gestionar un Plan de Actuación Integral de Lucha frente a la actual Emergencia Climática y Energética.

Propuesta 370 Adoptar medidas en materia de contratación pública ecosocial.

Propuesta 371 Incorporar la perspectiva climática y el inevitable descenso energético en la elaboración de los presupuestos de Andalucía.

Propuesta 372 Adoptar medidas de evaluación y seguimiento de las actuaciones de la Junta de Andalucía en materia de cambio climático y descenso energético.

Propuesta 373 Crear un Fondo de Financiación Ecosocial para las actuaciones en materia de cambio climático.

Propuesta 374 Impulsar el desarrollo de planes municipales frente al cambio climático y el descenso energético.

Propuesta 375 Implementar el etiquetado de la huella ecológica en los productos y servicios que se producen, comercializan y distribuyen en Andalucía.

Propuesta 376 Estudiar y diagnosticar las causas del aumento de la proliferación de plagas de medusas y medir el impacto del cambio climático en las costas andaluzas para implementar medidas correctivas y preventivas de esta problemática.

2.1.2. Administraciones al servicio del medioambiente

Resulta necesario potenciar el papel de las administraciones públicas andaluzas en materia medioambiental.

Propuesta 377 Destinar a políticas públicas ambientales una inversión mínima del dos por ciento del PIB andaluz en cada presupuesto anual.

Propuesta 378 Diseñar políticas públicas ambientales inspiradas en los principios de precaución, minimización del impacto ambiental y maximización de la regeneración ecológica en equilibrio con la satisfacción de las necesidades sociales. Políticas que prioricen siempre la protección y regeneración ambiental, por encima del lucro y el crecimiento económico.

Propuesta 379 Desarrollar una política fiscal ecosocial.

Propuesta 380 Crear el Cuerpo de Administración Especial de Agentes Medioambientales de Andalucía mediante Ley. Reforzar en la próxima legislatura el cuerpo de Agentes de Medioambiente con la convocatoria de al menos 500 nuevas plazas de empleo público en el primer año para recuperar las pérdidas desde 2007, e ir reforzando el colectivo hasta la ratio recomendada de 2200 plazas.

Propuesta 381 Desarrollar una auditoría de la Agencia de Medioambiente y Aguas de Andalucía para mejorar su gestión y optimizar sus recursos.

Propuesta 382 Garantizar el sostenimiento de la red sísmica de Andalucía y reforzar las medidas de prevención de riesgos naturales ante la vulnerabilidad sísmica del territorio.

Propuesta 383 Crear el Servicio Meteorológico Andaluz, como recoge nuestro Estatuto de Autonomía en su Artículo 57.

Propuesta 384 Realizar estudios epidemiológicos específicos y establecer planes de prevención de la contaminación ambiental en las principales zonas contaminadas de Andalucía, con especial atención al Campo de Gibraltar y el Polo Químico de Huelva, con altos índices de mortalidad y morbilidad por cáncer.

Propuesta 385 Prohibir en el marco competencial el traslado de material radiactivo tanto de alta, como de media, baja o muy baja intensidad excepto el de uso sanitario.

Propuesta 386 Sustituir el uso de materiales de oficina no reciclados por reciclados, y aplicar buenas prácticas ambientales en la Administración Pública.

2.2. El agua como un derecho humano

El agua es un derecho humano universal inviolable e inalienable y, como tal, debe ser gestionada de forma pública, sostenible y participativa. Proponemos una gestión pública del agua basada en el cumplimiento de la Directiva Marco del Agua y desde el paradigma de la Nueva Cultura del Agua.

El agua no es un bien comercial, sino un bien de titularidad pública, esencial para la vida, y un derecho humano reconocido por la ONU. En Andalucía el agua es un recurso estratégico del que depende no solamente el abastecimiento humano, sino que también es uno de los pilares fundamentales de nuestra economía, e incide especialmente en el desarrollo de sectores tan importantes como la agricultura o el turismo, entre otros. Estamos por tanto ante un recurso cada vez más escaso debido a la influencia del cambio climático, pero también por una inadecuada planificación, mala gestión, falta de actuaciones para su conservación y una distribución inadecuada de sus usos.

La Nueva Cultura del Agua es un modelo alternativo que deja atrás la visión obsoleta del agua como un input productivo o económico, para entenderla como un bien ecosocial. Una gestión pública del agua basada en la protección de los ecosistemas acuáticos, la racionalidad económica asociada al principio de recuperación de costes y la gestión participativa.

Propuesta 387 Sustituir los sistemas de gestión del agua basados en el aumento de la oferta por otros basados en el control de la demanda, considerando que existen límites en el consumo de agua basados en los recursos naturales de las cuencas hidrográficas y en el respeto a los caudales ecológicos.

Propuesta 388 Una política basada en la defensa del agua como derecho humano y no como bien comercial. El recurso agua y la gestión del mismo debe quedar al margen de cualquier tratado o

normativa de libre comercio (TTIP, CETA, etc.) y salvaguardar este recurso de posibles normas liberalizadoras que afectan a los mercados interiores. Una vez que la administración autonómica ha reconocido el principio del derecho humano al agua, mediante su incorporación a la Ley 9/2010 de Aguas de Andalucía, fomentará la gestión pública y social del agua en detrimento de las fórmulas de gestión privada.

Propuesta 389 El deficiente modelo del agua que se ha desarrollado ha provocado la degradación de los sistemas y ecosistemas hídricos, además de problemas de salud pública y afecciones negativas para el medioambiente. Como consecuencia del aumento de la pobreza y del avance en las privatizaciones en los servicios de agua, ha aparecido un nuevo fenómeno de exclusión social denominado pobreza hídrica. Defendemos el acceso a aguas potables y a saneamientos de calidad como condición de desarrollo humano. Para ello, diseñaremos e implementaremos un Plan Integral de Erradicación de la Pobreza Hídrica. Desarrollaremos mediante reglamento la implantación del Suministro Mínimo Vital previsto en la Ley 9/2010 de Aguas de Andalucía, garantizando su aplicación a toda persona que por estar en situación de riesgo de exclusión social, no pueda hacer frente al abono del recibo del agua. Estableceremos mínimos vitales universales, y políticas tarifarias por tramos de consumo que apliquen el principio de “quien sobreconsume, paga”, teniendo en cuenta, además, la renta familiar.

Propuesta 390 Prohibir los cortes de suministro por razones económicas y asegurar la prestación de suministros mínimos vitales de agua en toda la comunidad autónoma. En base a la consideración del agua como derecho humano, la Ley de Aguas deberá primar la gestión pública del servicio, limitar el plazo máximo de las concesiones de los servicios de aguas y prohibir los cánones concesionales para asegurar que los ingresos provenientes de los servicios de aguas se reinvierten íntegramente en el sistema, evitando, además, casos de corrupción política.

Propuesta 391 Implementar políticas de comunicación y pedagogía social generalizadas, con calendarios, objetivos y evaluación de resultados. Coordinaremos acciones conjuntas en colaboración con los operadores públicos de aguas de nuestra comunidad autónoma y/o las asociaciones que los agrupen, y llevaremos a cabo campañas generales con fines medioambientales para mejorar el ahorro, la eficiencia, la resiliencia, la justicia socio-ecológica y la sostenibilidad en la gestión del recurso agua.

Propuesta 392 Defender la gestión exclusiva de las competencias del Guadalquivir por parte de Andalucía, aunque entendemos que el debate sobre la titularidad de la administración del agua no debe desviar la atención de los problemas reales de la gestión del agua: la contaminación, la sobreexplotación, la falta de garantía, la privatización, la concentración de un alto porcentaje de los recursos en pocas manos y los perjuicios a personas usuarias que se ven perjudicados por la falta de control y buen gobierno.

Propuesta 393 Impulsar la transparencia y la participación ciudadana en la planificación y gestión del agua. Para ello, se debe aumentar la operatividad de los Consejos del Agua de las Demarcaciones Hidrográficas, y revisar el artículo 36 de la Ley de Aguas. Debe reformarse el marco regulador de estos órganos de participación, con el fin de aumentar su agilidad, extender su actividad más allá de los periodos de elaboración o revisión de los planes hidrológicos y potenciar los recursos técnicos y económicos necesarios para permitir y facilitar la participación ciudadana.

Propuesta 394 Se propone reestructurar los consejos del agua, aumentando la representación de las organizaciones ecologistas y sociales, e incorporando otros sectores como los usuarios recreativos (y otros usos no consuntivos y no privativos), universidades y centros de investigación. Igualmente se propone incorporar los representantes de los intereses socioambientales a las comisiones de desembalse y en todos los órganos de gobierno, gestión y planificación de las Confederaciones Hidrográficas.

Propuesta 395 Impulsar la coordinación entre las distintas políticas sectoriales estratégicas en Andalucía, integrando la política de aguas, de ordenación del territorio, agraria, de conservación de la

biodiversidad y de desarrollo rural. Al objeto de favorecer, entre otras cuestiones, la coherencia entre los planes hidrológicos, la gestión de los espacios protegidos y espacios fluviales. La integración de estas políticas con la gestión del agua es también una herramienta para la prevención de riesgos de inundaciones, y para que se respeten las dinámicas naturales de los ríos, además de contribuir a reducir la contaminación puntual y difusa.

Propuesta 396 Revisar los proyectos de construcción de las infraestructuras hidráulicas y potenciar sistemas alternativos de abastecimiento para los momentos de escasez siguiendo el paradigma de la Nueva Cultura del Agua y las directrices de la Directiva Marco del Agua.

Propuesta 397 Impulsar la reutilización de aguas residuales como sistemas de satisfacción de la demanda agraria e industrial, y la optimización de los procesos de desalinización mediante el uso de fuentes de energía renovables para satisfacer la demanda urbana, agraria e industrial.

Propuesta 398 Garantizar la sostenibilidad de nuestros ecosistemas acuáticos. Para ello diseñaremos e impulsaremos un programa de recuperación y conservación del buen estado ecológico de ríos, lagos, lagunas, humedales, costeras de transición y subterráneas asumiendo el enfoque ecosistémico de gestión integrada del agua.

Propuesta 399 Revisar los Planes Especiales de Sequía con las recomendaciones de la Comisión Europea en esta materia, tanto con los requisitos de protección de ecosistemas acuáticos que establece la Directiva Marco del Agua, como con los escenarios de cambio climático previstos en Andalucía.

Propuesta 400 Buscar acuerdos aplicando los principios de la gobernanza en materia de aguas para el cierre de pozos ilegales, ocupaciones de cauces, vertidos ilegales y otras violaciones del dominio público hidráulico.

Propuesta 401 Declarar la sobreexplotación de acuíferos en mal estado cualitativo en las demarcaciones hidrográficas competencia de la Junta de Andalucía, como, por ejemplo, el acuífero Aguas en Almería o los acuíferos Sierra Mijas y Sierra Blanca. Diseñar y ejecutar las medidas del Plan de Ordenación de Extracciones en cumplimiento de la Ley de Aguas.

Propuesta 402 Ejecutar y dotar de la correcta financiación a la Estrategia Andaluza de Restauración de Ríos.

Propuesta 403 Reformar la estructura de las confederaciones hidrográficas por encontrarse obsoletas para aplicar correctamente los objetivos de la Directiva Marco del Agua.

Propuesta 404 Modificar la Instrucción de Planificación Hidrológica y el Reglamento, especialmente en cuanto a la recuperación de costes, el régimen de caudales ecológicos y el uso de indicadores hidromorfológicos para la evaluación del estado de las masas de agua.

Propuesta 405 Revisar los Planes Hidrológicos de las demarcaciones hidrográficas de las Cuencas Mediterráneas Andaluzas, del Guadalete y Barbate y del Tinto, Odiel y Piedras, atendiendo a los calendarios establecidos en el proceso de planificación de la Directiva Marco del Agua y a los diferentes planes hidrológicos.

Propuesta 406 Revisar los Planes de gestión del riesgo de inundación para ajustarlos a las directrices de la Directiva Marco del Agua y la ética de la Nueva Cultura del Agua.

Propuesta 407 Anular definitivamente el proyecto de dragado de profundización del estuario del Guadalquivir. Este proyecto conllevaría graves consecuencias económicas y sociales sobre el resto de usos del agua, además de afecciones negativas sobre el Parque Nacional de Doñana y otros espacios naturales, y todo sin ninguna justificación económica. Además del deterioro actual del estuario, entre las consecuencias que tendría el dragado de profundización destacan el incremento de la erosión de márgenes y el consecuente aumento de turbidez del estuario, así como el aumento de la salinidad del agua con importantes afecciones sobre el sector pesquero y marisquero, la acuicultura, el desarrollo rural, el turismo y el sector arrocero.

Propuesta 408 Ampliar la figura de reservas naturales fluviales en los ríos Genal, Hozgarganta y Río Grande, que conservan elevados valores de biodiversidad, naturalidad en su dinámica (hidrogeomorfología) y valores paisajísticos y patrimoniales, constituyendo auténticas joyas fluviales. Pese a ello, estos tres ríos se enfrentan a las amenazas de presas y trasvases que acabarían destruyendo de forma irreversible un patrimonio único.

Propuesta 409 Impulsar, en el marco competencial, la anulación definitiva del trasvase del río Castril a través de la derogación de la Disposición decimoquinta de la Ley 22/2012, de Residuos y Suelos Contaminados. Igualmente, en reconocimiento a sus valores ecológicos se propone su declaración como reserva natural fluvial.

Propuesta 410 Recuperar las fuentes naturales y manantiales de Andalucía, como la fuente de Canca en Álora o las numerosas fuentes del parque periurbano de Santa Catalina en Jaén. Poner en valor el patrimonio cultural y ambiental ligado a las fuentes y manantiales de Andalucía.

Propuesta 411 Recuperar los sistemas históricos de regadíos como las acequias milenarias de Andalucía Oriental en Sierra Nevada, Alpujarras y Vega de Granada para mantener la necesaria multifuncionalidad de la agricultura. Reconociendo los valores agronómicos, culturales, paisajísticos y ambientales que cumplen funciones y servicios ecosistémicos esenciales.

Propuesta 412 Promover la optimización del uso y distribución de los recursos hídricos en el sector agrario. La disponibilidad de agua para riego en territorios que comparten con Andalucía la alternancia de periodos de lluvia con periodos de sequía es necesaria para garantizar la estabilidad de las producciones, la competitividad y rentabilidad de las explotaciones. Por esto, es preciso asegurar una dotación suficiente por su regularidad y adecuada por su calidad. Además, se deben considerar estos objetivos en un marco de sostenibilidad del agua de riego. Para ello hay que garantizar:

- a)** Una gestión pública de los recursos hídricos que contemple las medidas necesarias para asegurar, en épocas de sequía, un reparto adecuado que atienda a criterios sociales y de interés general. En concreto, los Bancos Públicos de Agua deben asegurar una correcta reasignación de recursos, evitándose en cualquier caso las transacciones de derechos de uso del agua entre privados.
- b)** Unas políticas hidráulicas orientadas a la redistribución del recurso y a la exclusión de la especulación. Estas políticas estructurales deben mejorar la eficiencia de las redes de distribución y avanzar en la política de modernización de regadíos de forma permanente, evitando que estos objetivos tengan carácter coyuntural. Además, el aprovechamiento de recursos alternativos y la potenciación de la reutilización de aguas y/o desaladoras deben ser temas prioritarios.
- c)** Un marco normativo para promover la democratización de las comunidades de regantes, garantizando que en las tomas de decisiones participen todos los implicados y que priman los criterios económicos y sociales. Del mismo modo, se deberán poner en marcha iniciativas dirigidas a asegurar la regularización de los aprovechamientos de masas de aguas subterráneas.

Propuesta 413 Promover la gestión directa del ciclo integral del agua a través de las fórmulas de gestión que permite la Ley de Bases del Régimen Local, ya sea gestión por la propia entidad local o mediante una empresa pública. Promover, a su vez, la constitución de consorcios y/o mancomunidades para mejorar la economía de escala en la gestión directa del ciclo integral del agua.

Propuesta 414 Fomentar un nuevo modelo de operador público de aguas que además de gestionar el servicio de manera eficiente, se comprometa en aplicar fórmulas de participación pública, incorporando a agentes sociales en los consejos de administración y favoreciendo la transparencia y la rendición de cuentas. La nueva empresa pública debe incorporar también un concepto de responsabilidad social corporativa avanzado, asegurando el derecho humano al agua, promoviendo los derechos laborales de sus trabajadores, participando activamente en proyectos innovadores

relacionados con la investigación, el desarrollo y la innovación, y en iniciativas de cooperación internacional de carácter solidario.

Propuesta 415 Auditar las infraestructuras de depuración de aguas residuales ejecutadas por la administración autonómica para detectar aquellas que no funcionan correctamente o que no funcionan por falta de mantenimiento, déficit de presupuesto o de personal, con el fin de poner en marcha en colaboración con las entes locales un programa de acciones correctivas y preventivas necesarias para dar cumplimiento a la Directiva sobre tratamiento de aguas residuales y a la Directiva Marco del Agua.

Propuesta 416 Poner en marcha el Observatorio del Agua como Derecho Humano en Andalucía, ya previsto en la Ley Andaluza de Aguas, como organismo independiente y participado que vele por una visión del agua como derecho humano, asegurando además la eficiencia y la sostenibilidad en la prestación del servicio. El futuro observatorio deberá tener al menos las siguientes funciones:

- a)** Homogeneizar y dar claridad y transparencia al sistema tarifario en el conjunto de Andalucía, evitando la complejidad actual de las facturas del agua para el usuario.
- b)** Establecer y aplicar un conjunto de indicadores técnicos y sociales que permitan evaluar la calidad de los diferentes servicios de aguas mediante una metodología desarrollada de manera participada, para que los ciudadanos puedan conocer de manera transparente el funcionamiento de su servicio de aguas en relación con los que operan en el resto de municipios andaluces.
- c)** Supervisar posibles procesos de privatización de la gestión del agua, para asegurar que cualquier cambio de gestión redunde en el interés general, mejore la eficiencia y se cumplan los criterios de legalidad y de libre concurrencia, evitando así el avance de privatizaciones que tienen como único objetivo la obtención de contraprestaciones a los privatizadores a cambio de la concesión del servicio.
- d)** Asesorar a administraciones municipales y supramunicipales que tengan la voluntad de remunicipalizar el servicio de aguas.
- e)** Favorecer la participación de técnicos independientes, ayuntamientos, operadores públicos y agentes sociales en las propuestas de reforma y desarrollo de la normativa en materia de aguas.

Propuesta 417 Reformar el Reglamento Domiciliario de Aguas de Andalucía, que data del año 1991, para que deje de ser solamente un texto regulador de derechos y deberes de operadores y usuarios, y pase a convertirse en un verdadero reglamento de desarrollo de lo dispuesto en la Ley de Aguas de Andalucía. El nuevo reglamento deberá estar inspirado en el principio de la prevalencia de la gestión pública y en los principios de fundamentales del agua como derecho humano, que son: acceso universal, no discriminación e igualdad sustantiva; disponibilidad, calidad, aceptabilidad, accesibilidad y asequibilidad; participación, acceso a la información, transparencia, rendición de cuentas y sostenibilidad. Además se deberá articular la aplicación práctica del suministro mínimo vital de 100 l/hab/día, cuya financiación debe corresponder a las entidades suministradoras. Además, el nuevo reglamento abordará todo el ciclo integral del agua sin diferenciar la gestión en alta y en baja, como ocurre actualmente, dando seguridad jurídica a todos los aspectos relacionados con la gestión del agua desde su captación hasta su vertido. Este nuevo reglamento deberá respetar escrupulosamente las competencias y la autonomía municipal en materia de aguas.

Propuesta 418 Contabilizar correctamente los costes de los servicios del agua, incluyendo los costes ambientales y del recurso. Fomentar el principio de recuperación de costes de la gestión del servicio de aguas, así como los costes ambientales y del recurso. No obstante, para asegurar el buen estado de las infraestructuras hidráulicas y dado el estado actual de obsolescencia de muchas infraestructuras de captación, distribución y depuración, y la necesidad de un plan global de renovación de infraestructuras, la administración autonómica apoyará a los ayuntamientos y a otros entes gestores del ciclo integral del agua. Esto se realizará mediante fórmulas de cofinanciación con fondos públicos de

cualquier naturaleza, para asegurar la asequibilidad del agua al usuario, la garantía de suministro y el buen estado de nuestras masas de aguas en el medio y largo plazo.

Propuesta 419 Promover la recuperación de los servicios de gestión del agua privatizados para adoptar un modelo de gestión pública y participativa. Apoyar a los operadores 100% públicos del ciclo integral del agua de Andalucía, ya sean entes administrativos o mercantiles, municipales o supramunicipales, así como a las asociaciones que los agrupen.

Propuesta 420 Impulsar un ambicioso programa de inversiones públicas con el fin de dotar a todas las poblaciones del territorio andaluz de las infraestructuras de saneamiento y depuración de aguas residuales necesarias para dar cumplimiento a la Directiva 91/271 sobre tratamiento de aguas residuales y a la Directiva Marco del Agua. Evitando que la Unión Europea vuelva a imponernos sanciones derivadas de la dejación de funciones de los gobiernos anteriores. Financiando dicho programa con el canon autonómico, y con fondos propios de la administración andaluza o de otras administraciones, aplicando criterios de tecnologías sostenibles, la adaptación a las condiciones locales, el impulso de la economía local y la generación de empleo.

Propuesta 421 Auditar la gestión del canon autonómico del agua.

Propuesta 422 Garantizar la gestión pública del ciclo urbano del agua.

Propuesta 423 Diseñar e implementar un programa de fomento e inversión para la mejora de resiliencia y la sostenibilidad del ciclo urbano del agua mediante la implementación de energías renovables y de nuevas tecnologías del agua, como la reutilización y las tecnologías de depuración no convencionales.

Propuesta 424 Promover, en el ámbito competencial, la instalación en todo el territorio andaluz de fuentes para garantizar el acceso al agua potable en los espacios públicos.

Propuesta 425 Garantizar que en los festivales y eventos de culturales y sociales que se celebren en Andalucía se pueda acceder al agua potable de forma gratuita.

Propuesta 426 Analizar en profundidad la vulnerabilidad de las infraestructuras de suministro de agua en Andalucía en un contexto global de crisis energética y material con el fin de tomar las medidas oportunas que garanticen el suministro de agua para el abastecimiento humano y los cultivos de modo que se garantice la seguridad alimentaria y la salud pública.

2.3. Energía más limpia, energía más barata

La política energética es un instrumento de gobierno clave para la transformación del modelo socio-económico hacia la resiliencia y la justicia socio-ambiental. Por ello, impulsaremos un cambio energético hacia un nuevo modelo distribuido basado en el ahorro, la eficiencia, el autoconsumo y las energías renovables que minimicen el impacto ambiental.

La Junta de Andalucía está en el vagón de cola en la lucha contra el cambio climático. Necesitamos una transición energética ágil y eficaz si queremos frenar las consecuencias más sangrantes del cambio climático y la crisis energética, y Andalucía, por su especial fisonomía, su geografía y sus condiciones naturales y climáticas es una tierra especialmente vulnerable a las consecuencias negativas del cambio climático.

Mantenemos la necesidad de una ecoauditoría de las necesidades energéticas andaluzas que sirva de base para la redefinición de los planes y programas implantados hasta la fecha por los sucesivos gobiernos de la Junta de Andalucía, sobre la premisa de la resiliencia y la justicia socio-ecológica que avance hacia la soberanía energética.

Propuesta 428 Implementar un Plan de Transición Energética hacia un nuevo Modelo Energético Andaluz, para que en 2050 cerca del 100% del consumo proceda de tecnologías energías renovables, apostando por la integración diversificada (no sólo eléctrica) de las renovables en los territorios andaluces y en el que el consumo de los combustibles fósiles se haya reducido entre un 65-80%.

Propuesta 429 Desplegar un modelo eléctrico distribuido de origen renovable basado en el ahorro (reducción del consumo), la eficiencia, el autoconsumo y las tecnologías de energías renovables, mediante el impulso y la creación de empresas públicas, así como de cooperativas y comunidades energéticas en los territorios; con el fin de garantizar los consumos eléctricos básicos para toda la población, las pymes y las actividades económicas esenciales. Este modelo se basará principalmente en instalaciones de tamaño pequeño, de menos de 5MW, de tecnologías que producen electricidad a partir de fuentes renovables y que estén vinculadas al autoconsumo y a proyectos de energía comunitaria que se localicen junto a los lugares de consumo. Un sistema que le dará centralidad a la producción local y a la instalación de fotovoltaica, termosolar y minieólica en espacios ya construidos, de forma que no se ocupen terrenos actualmente destinados a cultivos agrícolas o suelo rústico.

Propuesta 430 Creación de una empresa pública andaluza de generación, instalación y comercialización de energías renovables con tarifas más económicas y que garantice, a través de bonos sociales, un Suministro Mínimo Vital de energía eléctrica a las poblaciones más vulnerables a la pobreza energética y a las cooperativas con fin social.

Propuesta 431 Elaborar un programa de incentivación de instalaciones energéticas de autoconsumo, con un papel principal de la energía fotovoltaica, termosolar, minieólica y biomasa, entre otras fuentes renovables, a través de líneas de ayudas y subvenciones para la creación de comunidades energéticas, de propiedad público-social y sin ánimo de lucro, y la instalación de las tecnologías renovables, dando preferencia a las poblaciones más vulnerables a la pobreza energética y a las cooperativas con fin social.

Propuesta 432 Inversión pública para la mejora de la eficiencia energética de las viviendas, edificios y fuentes de producción energéticas, priorizando aquellas en las que vive la población más vulnerable a la pobreza energética y a las cooperativas con fin social.

Propuesta 433 Elaborar un Programa de ordenación de la energía eólica y fotovoltaica a nivel andaluz con las obligadas restricciones de carácter vinculante y con su preceptiva Evaluación Ambiental Estratégica (EAE), realizada por entidades independientes a las empresas promotoras; así como un programa de adaptación de la red de evacuación a las nuevas necesidades.

Propuesta 434 Elaborar un Programa de fomento del aprovechamiento energético de la biomasa (excluyendo en todo caso sistemas de incineración de residuos sólidos urbanos y la posibilidad de plantaciones agrícolas con ese único fin).

Propuesta 435 Elaborar un Programa de apoyo y fomento de las instalaciones minihidráulicas.

Propuesta 436 Ley de Ordenación de la Investigación, Desarrollo, Aplicación e Implantación Territorial de las Energías Renovables en Andalucía, dirigido, asimismo, a propiciar la progresiva sustitución de las fuentes energéticas no renovables por las nuevas energías alternativas y a potenciar la descentralización del sistema energético andaluz, así como el autoabastecimiento.

Propuesta 437 Poner en marcha un programa de apoyo y fomento de la arquitectura y el urbanismo bioclimático, priorizando dicho programa en los centros de infantil y primaria y en los centros de atención a las personas mayores.

Propuesta 438 Establecer una línea de ayudas y subvenciones dirigida a impulsar actividades que utilicen o promuevan el uso de fuentes de energías renovables, del ahorro y la eficiencia energética.

Propuesta 439 Eliminar progresivamente los cupos de energías renovables para administraciones permitiendo de manera real la transición a un modelo energético cada vez menos dependiente de los combustibles fósiles.

Propuesta 440 Impulsar medidas a desarrollar por la Administración de la Junta de Andalucía, entes instrumentales y entidades locales para, a través de la transición energética, alcanzar un marco energético andaluz sostenible, equitativo y democrático. Se incentivarán las instalaciones energéticas de autoconsumo, especialmente a través de la formación de comunidades energéticas, y con especial incidencia aquellas de energía solar y minieólica.

Propuesta 441 Invertir en investigación, desarrollo e innovación en relación con las energías renovables, la eficiencia y el ahorro energético.

Propuesta 442 Incentivar la creación de un tejido empresarial de pequeñas y medianas empresas y fomento del cooperativismo que participe en una transición energética justa.

Propuesta 443 Apoyar y fomentar la rehabilitación de edificios para mejorar la eficiencia energética y el ahorro. Debe impulsarse la arquitectura bioclimática para el sector público y proveer de ayudas los proyectos colectivos ciudadanos.

Propuesta 444 Elaborar una Ley de Fiscalidad Energética y Medioambiental.

Propuesta 445 Contratar unos suministros energéticos por parte de la administración autonómica que garanticen el origen renovable de la energía. De tal forma que en 2030 el 70% del consumo de energía eléctrica del conjunto de edificios autonómicos proceda de fuentes renovables, llegando al 100% en 2050. Analizar la situación de partida y elaborar un plan cuatrienal de evolución. Disponer en paralelo a este desarrollo de un centro tecnológico de energías renovables, que concentre toda la investigación andaluza.

Propuesta 446 Garantizar que el proceso de transición energética tenga en cuenta la justicia social, siendo el modelo energético resultante más equilibrado. Promover entre los entes locales las comercializadoras de energía renovable que permitan poner a disposición de la ciudadanía las herramientas para luchar contra la pobreza energética.

Propuesta 447 Prohibir el desarrollo de nuevas infraestructuras gasistas, ya sea de regasificación o almacenaje, y menos aún si cabe en territorios naturales protegidos, por lo que paralizaremos el proyecto gasista de Doñana.

Propuesta 448 Promover la democratización de la energía, entendida esta como el derecho de la ciudadanía a participar en las decisiones sobre la producción, al acceso a la energía como consumidoras y la responsabilidad de estas como parte activa del sistema.

Propuesta 449 Desarrollar políticas públicas que fomenten la eficiencia y el ahorro energético, especialmente en los sectores residencial, turístico, comercial, transporte, agrícola, ganadero, residuos, gases fluorados e industrial y todos aquellos otros sectores que puedan resultar estratégicos para la transición energética.

Propuesta 450 Diseñar y desarrollar políticas de movilidad sostenibles aliadas en la lucha frente a la emergencia climática y energética.

Propuesta 451 Descentralizar la producción, distribución y comercialización energética.

Propuesta 452 Continuar y ampliar los programas de subvenciones públicas para los proyectos de energías renovables de pequeña potencia, el ahorro y la eficiencia energética, diferenciando entre los proyectos ciudadanos particulares y los destinados a mejoras en los procesos productivos (polígonos industriales, comunidades de regantes, etc.).

Propuesta 453 Revisar los permisos de investigación de hidrocarburos concedidos actualmente y aplicar una moratoria en la concesión de nuevos permisos.

Propuesta 454 Eliminación de todas las subvenciones directas e indirectas, o incentivos a los combustibles fósiles y la energía nuclear, y establecer el coste real de todo el parque de generación energética incluyendo costes de residuos nucleares, de hidrocarburos, etc.

Propuesta 455 Adoptar el compromiso institucional de que Andalucía sea declarada Comunidad Autónoma libre de fractura hidráulica o fracking.

Propuesta 456 Garantizar el consumo mínimo vital de energía, considerando el acceso a la energía como un servicio público. Cuando se trate de la vivienda habitual y el impago del suministro se deba a motivos ajenos a la voluntad de las familias, y, en particular, a una situación de pobreza sobrevenida, se establecerá un consumo mínimo vital mensual de electricidad y/o gas. Para ello se tendrán en cuenta diversos factores como las zonas climáticas y la eficiencia térmica de los edificios, algo que correrá a cargo de las entidades suministradoras.

Propuesta 457 Se fomentarán los proyectos cooperativistas en materia de energía, tanto desde el punto de vista de la comercialización de energía como de proyectos de generación vinculados a los mismos para soportar un suministro 100% renovable.

Propuesta 458 Diseñar e implementar la estrategia para facilitar, impulsar y fomentar el autoconsumo eléctrico con origen renovable en el ámbito público y privado de Andalucía.

Propuesta 459 Crear una empresa pública andaluza para la producción, comercialización y distribución de energía renovable autóctona, vinculándola a la garantía social de energía y a la soberanía energética.

Propuesta 460 Impulsar, en el marco del Estatuto de Autonomía de Andalucía, la asunción de competencias autonómicas plenas en materia de autoconsumo y balance neto de energía.

Propuesta 461 Impulsar mecanismos de desgravación fiscal que faciliten la inversión en pequeñas y medianas entidades que promuevan la consolidación tecnológica de nuevos equipamientos para generación y distribución de energía renovable, ahorro y eficiencia energética.

Propuesta 462 Impulsar, en el marco competencial, el desmantelamiento progresivo del parque de centrales térmicas de hidrocarburos.

Propuesta 463 Impulsar, en el marco del Estatuto de Autonomía de Andalucía, la asunción de competencias autonómicas plenas en materia de autoconsumo y balance neto de energía, desarrollando la legislación necesaria para facilitar la inyección a red de los excedentes de producción cualquiera que sea el tamaño o el titular de la instalación de producción eléctrica renovable.

Propuesta 464 Suspender los procedimientos de autorización y evaluación de instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes renovables, incluyendo sus infraestructuras de evacuación, que se estuvieran tramitando, que no incluyan pequeñas instalaciones renovables de menos de 5 MW vinculadas al autoconsumo y a proyectos de energía comunitaria.

Propuesta 465 Realizar una moratoria inmediata a la tramitación, aprobación y construcción de nuevas plantas de energías renovables de grandes dimensiones (a partir de 5 MW) en tanto no se apruebe un marco de planificación en el ámbito territorial autonómico y se establezca un Plan de Transición Energética, Ecológica y Social en Andalucía, ya que el Plan de Acción por el Clima de Andalucía no incluye esta necesaria planificación.

Propuesta 466 Aprobar un plan de áreas de exclusión vinculante que prohíba la construcción de instalaciones de energía renovable a gran escala. Dentro de las áreas de exclusión se pueden permitir pequeñas instalaciones renovables de menos de 5 MW vinculadas al autoconsumo y a proyectos de energía comunitaria. Esta planificación debe basarse en criterios claros y resultar en una cartografía pormenorizada. Este plan de áreas de exclusión debe someterse a exposición pública, permitiendo la participación ciudadana, en el desarrollo definitivo del mismo. Estas áreas de exclusión deben incluir al menos:

- a. Espacios declarados Red Natura 2000.
- b. Áreas de Importancia para la Conservación de las Aves (IBA).

- c.* Ámbitos de aplicación de los planes de conservación y gestión de especies amenazadas catalogadas tanto a nivel estatal como autonómico.
- d.* Zonas de Importancia para los Mamíferos (ZIM).
- e.* Espacios Naturales Protegidos, también aquellos que se encuentren en fase de tramitación.
- f.* Reservas de la Biosfera.
- g.* Paisajes sobresalientes incluidos en alguna figura autonómica o estatal y en concordancia con el Convenio Europeo del Paisaje ratificado por el Estado Español (BOE núm.31, de 5 de febrero de 2008).
- h.* Cimas de montaña o áreas elevadas con interés paisajístico y cultural y con potencial como recurso de desarrollo sostenible, a través de turismo de naturaleza para las comunidades locales.
- i.* Todas las áreas reconocidas como de alta sensibilidad en la zonificación ambiental para la instalación de energía renovable diseñada por el Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico (MITECO).
- j.* Todas las áreas importantes para especies catalogadas sensibles a estas infraestructuras identificadas por parte de los técnicos de biodiversidad del MITECO y de las Comunidades Autónomas.

Propuesta 467 Paralización temporal de la autorización de nuevas industrias eólicas y fotovoltaicas hasta que se diseñe el plan de áreas de exclusión referido en la propuesta anterior. El procedimiento para autorización de nuevas instalaciones de generación renovable a gran escala (más de 5 MW) ha de incluir condiciones respecto a la protección de la salud y seguridad públicas, la biodiversidad, el medioambiente y la ordenación del territorio por la ocupación del suelo, acorde con lo exigido por la Directiva (UE) 2019/944 del mercado interior de la electricidad.

Propuesta 468 Establecer medidas para evitar el fraccionamiento ilegal de proyectos eólicos y fotovoltaicos en virtud de lo establecido por la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico. La fragmentación es una práctica habitual para sortear las evaluaciones ambientales de proyectos de más de 50 MW por parte de la Administración central y para evitar la evaluación del impacto global del proyecto.

Propuesta 469 Realizar la Transposición completa de las Directivas Europeas de Energía Limpia, conocidas como “Paquete de Invierno”. Estas Directivas obligan al desarrollo de un modelo energético que prime el ahorro y eficiencia energéticos y el autoconsumo de renovables en un modelo distribuido, y que regule la capacidad máxima de producción, así como al establecimiento de criterios sostenibles de utilización. Además, incluye la obligatoriedad de incluir la integración de las energías renovables en la ordenación y la planificación del territorio.

Propuesta 470 Demandar al gobierno de España que presione en la UE para que desvincule el precio de la luz del gas de manera permanente. Las medidas de reducción de la demanda junto con la apuesta por las renovables, realmente renovables, son la mejor alternativa al gas fósil. Sin embargo, actualmente es el gas fósil quién acaba marcando los precios, aun cuando sólo una pequeña parte de la electricidad se produce a partir de gas. Este sistema perverso fomenta el empobrecimiento de la población en favor de las ganancias de las grandes compañías energéticas, además, distorsiona las señales de precio, dificultando la apuesta por la electrificación.

Propuesta 471 Demandar al gobierno de España que presione en la UE para que se saque el gas natural y la energía nuclear de la taxonomía verde. El conflicto actual pone de manifiesto que estas energías no cumplen con el objetivo de No Causar Daño Significativo (DNSH por sus siglas en inglés) ni producen una contribución sustancial a los objetivos climáticos, sino que son el origen de conflictos geopolíticos y objetivos militares altamente peligrosos.

Propuesta 472 Evitar la expansión de las infraestructuras de combustibles fósiles y otras falsas soluciones que se están planteando ante la actual crisis energética global. Como, por ejemplo, evitar el desarrollo de nuevas regasificadoras o gasoductos en nombre del hidrógeno como solución ante la falta de diésel.

Propuesta 473 Prohibir la publicidad institucional o cualquier publicidad en medios públicos andaluces que promueva el uso de cualquier combustible fósil como combustible de transición a las energías renovables. La promoción de los combustibles/energía fósil como transitorios supondría una resistencia al cambio a las energías renovables y, por tanto, un freno en la apuesta por un futuro sostenible.

Propuesta 474 Diseñar e implementar una política de gestión forestal a medio y largo plazo que permita reducir la vulnerabilidad de las masas forestales, luchar contra el cambio climático y reducir el riesgo de grandes incendios incluyendo las siguientes medidas:

- a)** Restaurar y regenerar el patrimonio forestal transitando de las masas de repoblación homogéneas hacia las masas heterogéneas, paisajes en mosaico y especies autóctonas adaptadas al medio.
- b)** Reforzar los trabajos de prevención de incendios forestales y adaptación al nuevo escenario de cambio climático.
- c)** Revisar el Plan Forestal Andaluz y aplicarlo en su totalidad.
- d)** Fomentar la certificación forestal para asegurar los valores ambientales de los montes públicos, sumando valor añadido a los productos andaluces.

Propuesta 475 Reforzar el dispositivo INFOCA y adaptarlo al escenario de cambio climático. Dispositivo completo al 100% todo el año, estabilidad laboral, profesionalización, reconocimiento de los derechos laborales inherentes a la profesión de riesgo y dotado de los medios materiales suficientes para desarrollar su trabajo en condiciones laborales óptimas.

Propuesta 476 Diseñar y desarrollar un Plan de restauración hidrológico forestal de los espacios y ecosistemas degradados de Andalucía, que favorezca la lucha contra el cambio climático, la defensa contra la desertificación, la erosión, las sequías e inundaciones, la conservación y recuperación de la biodiversidad de los ecosistemas y hábitats, así como la generación de empleo de calidad.

Propuesta 477 Diseñar y desarrollar un Plan Integral de Recuperación y Regeneración Ambiental de los hábitats y ecosistemas de alto valor ambiental y aquellos donde existan especies de interés comunitario o de Protección Especial, y ejecutar en su totalidad los existentes, dotándolos de personal y medios materiales.

Propuesta 478 Auditar la ejecución y eficacia de los Planes de Conservación y Recuperación de especies amenazadas desarrollados en Andalucía para mejorar su gestión.

Propuesta 479 Reformar la Ley de espacios naturales de Andalucía para mejorar la conservación de su patrimonio natural y cultural.

Propuesta 480 Establecer el marco normativo que regule a las ecoaldeas e impulsar un Plan Andaluz de Ecoaldeas.

Propuesta 481 Implementar un programa de corredores ecológicos e infraestructuras verdes que conecten los espacios protegidos y de alto valor ambiental de Andalucía, favoreciendo los flujos y zonas de tránsito entre áreas urbanas y la Red de Espacios Protegidos sin que haya elementos de interrupción. Esto mejorará la interconexión de poblaciones, principalmente en las bases de vías fluviales, caminos de titularidad pública y vías pecuarias.

Propuesta 482 Blindar Doñana y su entorno ante las múltiples amenazas que acechan a uno de los espacios protegidos más simbólicos y emblemáticos del mundo mediante una ley que garantice su

conservación, protección y blindaje frente a políticas depredadoras del patrimonio natural y a intereses especulativos.

Propuesta 483 Promover la paralización del proyecto “Marismas” de extracción y almacenamiento de gas natural en el entorno de Doñana, así como cualquier otro proyecto que ponga en peligro las áreas Patrimonio de la Humanidad, Parque Natural, Nacional y Reserva de la Biosfera.

Propuesta 484 Ampliar la Red de Espacios Protegidos de Andalucía con la inclusión de aquellos territorios que precisan de protección ambiental. En particular, la declaración de la Sierra Morena de Córdoba, la Sierra de Mijas-Alpujata y la Sierra Sur de Jaén como parques naturales, la inclusión de Sierra Bermeja como parte del Parque Natural Sierra de las Nieves o la declaración del Sistema de Cabezos de Huelva como Monumento Natural. Además, incorporar el Valle del río Castril, desde el pantano El Portillo hasta Negratín, en el Parque Natural Sierra de Castril, e incluir el humedal del Salar de los Canos de Vera y su entorno, así como la Ribera de la Algaida en Roquetas de Mar y la Monitena en Almería como parajes naturales y Sierra Carbonera como parque periurbano.

Propuesta 485 Declarar y proteger los Pinares de Bonanza, El faro y Pinar de la Dinamita incluyéndolos en la Red Natura 2000.

Propuesta 486 Auditar la ejecución y eficacia de los Planes de recuperación de las especies de flora y fauna en peligro de extinción, y abordar la ejecución de aquellos planes que no ha acometido el Gobierno andaluz aún.

Propuesta 487 Impulsar, en el marco competencial, la creación de bosques urbanos.

Propuesta 488 Revisar la actividad cinegética en los espacios de la Red Natura 2000, procediendo a eliminar modelos intensivos de caza e impulsando la implantación de modelos extensivos, haciendo rigurosos estudios de carga de ungulados y reduciendo las barreras físicas artificiales asociadas a la caza intensiva.

Propuesta 489 Aplicar de forma rigurosa las instrucciones de la Directiva 2009/147/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, relativa a la conservación de las aves silvestres en Andalucía.

Propuesta 490 Crear un Observatorio Andaluz de Biodiversidad y evaluar el Programa Andaluz para el Control de las Especies Exóticas Invasoras. Entre las prioridades de dicho observatorio estarán: a) estudiar y evaluar la naturalización de la chumbera y en su caso, apoyar la recuperación de dicha especie; b) Poner en marcha un plan de choque contra la *dyctiota pinnatifida* y la *regulopteris okamurae*, algas invasoras que suponen en la actualidad un grave riesgo para las algas, peces, invertebrados y plancton de las costas del Estrecho de Gibraltar y zonas marítimas cercanas.

Propuesta 491 Destinar los recursos y aplicar las medidas necesarias para resolver la muerte por la seca de encinas y alcornoques.

Propuesta 492 Aplicar la Ley de regulación de los senderos de la Comunidad Autónoma de Andalucía con la consiguiente puesta en valor, conservación y recuperación de los senderos andaluces.

Propuesta 493 Impulsar y dotar de financiación al Programa Andaluz de Suelos Contaminados.

Propuesta 494 Auditar las intervenciones de regeneración de playas en el litoral andaluz para estudiar su viabilidad ambiental, social y económica. Implementar mecanismos de coordinación entre administraciones y participación ciudadana que permitan obtener un mejor diagnóstico, una toma de decisiones más transparente y democrática, y la planificación a medio y largo plazo de las intervenciones en el litoral andaluz.

Propuesta 495 Impulsar la demolición del Hotel Algarrobo, el desescombro selectivo y la restauración ambiental del paraje de El Algarrobo, en Carboneras, a través de un plan de empleo específico para revertir la zona a su estado natural y generar empleo en el municipio y comarca.

Propuesta 496 Declarar la protección ambiental del Tómbolo de Trafalgar, rechazando intervenciones invasivas, destructivas e insostenibles que destruyan sus valores naturales y sociales.

2.4. Calidad ambiental

Propuesta 497 Fomentar la colaboración interadministrativa al objeto de promover la adopción de planes de calidad del aire municipales. La colaboración podrá ser científico-técnica, económica o de puesta a disposición para los municipios de bienes humanos y materiales titularidad de la Junta de Andalucía.

Propuesta 498 Reforzar la Red de Vigilancia y Control de la Calidad del Aire, evaluando y reestructurando la red de estaciones de medición, así como poniendo a disposición de la ciudadanía dichas mediciones.

Propuesta 499 Diseñar un plan de actuación para reducir la contaminación lumínica, acústica y electromagnética de Andalucía. Tomar todas las medidas razonables para reducir la exposición a los campos electromagnéticos, especialmente a las radiofrecuencias de los teléfonos móviles, y en particular la exposición de los niños y jóvenes que parecen estar en mayor riesgo. El plan incluirá la implementación de la resolución 1815 de la UE y en concreto el apartado 8.3.2 (sustituir el wifi en las escuelas por internet por cable).

Propuesta 500 Considerar la urgencia de plantear a Europa la necesaria catalogación del Estrecho de Gibraltar como mar cerrado, de manera que se obligue a los buques a cambiar de fuel de pesado a ligero cuando atraviesen la zona.

2.5. Usos de la tierra

Propuesta 501 Diseñar y desarrollar un Plan de uso social de la tierra a través de una Agencia Pública y Autónoma de la Gobernanza Responsable y Sostenible de la Tierra, que regule los terrenos rústicos y favorezca un acceso democrático y justo a la tierra tanto pública como privada, que incluya:

- a)** Crear y desarrollar un Banco Público de Tierras, con fincas públicas y privadas que voluntariamente se ofrezcan a esta entidad, para facilitar la incorporación de jóvenes, mujeres y otros colectivos en dificultad al sector agrario, con apoyo para la puesta en marcha de proyectos sostenibles.
- b)** Paralizar la venta de suelo público andaluz, particularmente las fincas rústicas de interés agrícola y forestal.

Propuesta 502 Llevar a cabo la aprobación definitiva del Banco Público de Tierras. Este instrumento facilitará la incorporación de jóvenes y mujeres al mercado laboral, propiciando el acceso a superficies agrarias que no están en uso, para destinarlas a la producción de alimentos en cantidad y calidad. Asimismo, incidirá en la lucha contra el envejecimiento del sector. Además, se solicitará al Gobierno estatal la cesión a este Banco de fincas públicas de su titularidad como La Almoraima, Las Turquillas, etc.

2.6 Residuos y economía circular

Propuesta 503 Fomentar la economía circular promoviendo una reducción del uso de los recursos naturales mediante el ecodiseño, el fomento del residuo mínimo, la reducción, reutilización y reciclado de los residuos.

Propuesta 504 Financiar proyectos de investigación que aporten nuevas medidas para el fomento de la economía circular.

Propuesta 505 Potenciar y apoyar el desarrollo de las nuevas tecnologías de I+D+i en la gestión y tratamiento de residuos permitiendo con ello el alcance de la tasa de producción de Residuo Cero.

Propuesta 506 Aplicar el impuesto sobre el vertido en todos los residuos, no solo los peligrosos, y garantizar el correcto compostaje de la fracción orgánica mediante la implantación de un contenedor específico.

Propuesta 507 Modificar el Decreto sobre el Reglamento de Residuos de Andalucía para intensificar los controles y endurecer las penas por incumplimientos del mismo.

Propuesta 508 Diseñar e implementar un Plan de gestión integral de plásticos de uso doméstico e industrial tendente a la eliminación de los plásticos de un solo uso y su sustitución por materiales biodegradables.

Propuesta 509 Investigar y desarrollar bioplásticos a partir de la revalorización de residuos agroindustriales (como la lana y el plumaje de aves), fomentando la economía circular.

Propuesta 510 Promover, en el marco competencial, la clausura del Centro de gestión y almacenamiento de residuos radiactivos de muy baja, baja y media actividad de El Cabril, en Córdoba. Diseñar un programa de cierre ordenado de sus instalaciones, ya que tiene una capacidad muy limitada, y está enclavado en una zona protegida por la Red Natura 2000 que además es zona de riesgo sísmico. En este centro se vienen incumpliendo de forma recurrente distintas disposiciones normativas europeas y de seguridad radiológica, y pesa sobre él una solicitud de cierre en la Comisión de Peticiones del Parlamento Europeo por parte de distintas organizaciones ecologistas y antinucleares.

Propuesta 511 Clausurar el vertedero de residuos peligrosos y no peligrosos de Nerva, por ser una instalación completamente llena y sobrepasada, y fuera de la vida útil que se proyectó en el momento de su construcción.

Propuesta 512 Desarrollar la responsabilidad ampliada de la persona productora en el marco de las competencias autonómicas, de forma que, a partir de estudios rigurosos e independientes, este asuma los costes reales de la gestión de residuos a todos los niveles.

Propuesta 513 Diseñar e implementar en el marco competencial un plan de lucha contra la obsolescencia programada.

Propuesta 514 Establecer una moratoria a las nuevas autorizaciones ambientales para la incineración de residuos en cementeras u otro tipo de instalaciones industriales que eliminen residuos por combustión directa.

Propuesta 515 Revisión de la Ley de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental para que favorezca una estrategia global hacia la producción limpia.

Propuesta 516 Implantación del Sistema de Depósito, Devolución y Retorno para envases de bebidas de aquí a 2025. Aprobar una nueva ley de envases que fomente la reutilización, con tasas justas que impulsen el empaquetado, reciclado y la separación.

Propuesta 517 Implantar en todo el territorio andaluz contenedores adaptados para personas con capacidades diversas.

3. Unas instituciones limpias, sin privilegios y al servicio de la gente

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

3. Unas instituciones limpias, sin privilegios y al servicio de la gente

El así llamado “gobierno del cambio” que abanderó la “regeneración democrática contra el enchufismo, la opacidad, la corrupción y los privilegios de los gobiernos del PSOE” no ha cumplido con sus compromisos. De hecho, lo que hemos visto ha sido cómo los antiguos enchufados del PSOE ahora son enchufados del PP, de Cs y de Vox, mientras se sobrecarga y maltrata al personal al servicio de las administraciones públicas, especialmente a quienes se encuentran en abuso de temporalidad. Personal esencial, mayoría mujeres, que ha estado al pie del cañón durante la pandemia y a quienes se les siguen precarizando en sus condiciones de trabajo. Las derechas, como antes el PSOE, siguen confundiendo partido, gobierno y Administración al tiempo que niegan la participación ciudadana y profesional en la gestión de los servicios públicos.

3.1 Transparencia

Propuesta 518 Impulsar la aplicación total de la Ley de Transparencia y de la Ley de Participación Ciudadana, la mejor forma de asegurar transparencia es abriendo espacios de participación ciudadana en la Administración.

Propuesta 519 Ley de cuentas claras y abiertas. Garantizar el conocimiento de las cuentas públicas y la tesorería andaluza mediante la publicación de todas y cada una de las cuentas bancarias que gestiona la Junta de Andalucía. El dinero público pertenece a la ciudadanía andaluza, que tiene derecho a conocer en cada momento cuántas cuentas hay, qué saldo tienen, en qué entidades bancarias están contratadas y cuáles son los movimientos en tiempo real como si fueran, que lo son, sus propias cuentas corrientes.

Propuesta 520 Mejorar la transparencia en todas las fases de la contratación pública, establecer cláusulas sociales claras que apuesten por la calidad del empleo y de los servicios externalizados y por la economía social andaluza tanto en la contratación de servicios como en la compra de bienes.

Propuesta 521 Publicar en el Portal de Transparencia de la Junta de Andalucía la agenda institucional de las personas que ostenten cargos públicos. La ciudadanía tiene derecho a conocer con quién se reúnen sus representantes y gobernantes y de qué temas tratan.

Propuesta 522 Mejorar el Portal de Transparencia de la Junta de Andalucía y crear portales de transparencia propios para los entes instrumentales y las empresas públicas como el SAS o la RTVA. La Administración paralela sigue siendo opaca a la ciudadanía, que no puede acceder al mismo nivel de información que en el caso de la administración general. La falta de transparencia es un caldo de cultivo excelente para prácticas corruptas e ineficientes, por lo que hay que terminar con ella. Por ello, hay que apostar además por una mejora de los motores de búsqueda existentes para que a la ciudadanía le sea más sencillo acceder a la información.

Propuesta 523 Crear una Ley Andaluza de Lobbies. Con ello, se regularán las «organizaciones de intereses» en Andalucía y sus relaciones con los altos cargos o capacidad de influencia en la elaboración de normas autonómicas. Esta Ley deberá establecer la preceptividad de la publicación de la agenda de trabajo de los altos cargos, indicando con quiénes se reúnen, el motivo y las conclusiones de estas reuniones, así como la prohibición de las puertas giratorias, haciendo explícita la incompatibilidad del ejercicio de cargos públicos con determinadas actividades privadas.

Propuesta 524 Desarrollar el expediente electrónico. En el ámbito de las contrataciones públicas y ejecución presupuestaria, es necesario conocer los criterios de adjudicación de los contratos públicos,

los resultados de los mismos y las personas responsables de tomar las decisiones clave en cada una de las fases de este proceso.

Propuesta 525 Reducir el presupuesto destinado a publicidad institucional y presentarlo en una única partida detallada por medios de comunicación finales de los contratos. Además, se debe publicar obligatoriamente la información sobre la publicidad institucional para que la ciudadanía conozca cuáles son los criterios para contratar las inserciones en cada medio de comunicación. Repartir con criterios objetivos de implantación en Andalucía los fondos de la publicidad estableciendo como requisito indispensable cumplir con unos criterios de ética periodística regulados por ley.

Propuesta 527 Dotar de publicidad a la relación del patrimonio público andaluz, así como los gastos por alquiler. En este sentido, se efectuará una auditoría del patrimonio inmobiliario andaluz, para lograr una mejor reubicación y distribución más eficiente de todos los edificios públicos administrativos e iniciar la recuperación de aquellos cedidos en dudosa legalidad. Asimismo, se procederá a la revisión de todos los contratos de arrendamiento urbano, con el propósito de eliminar al máximo los costes derivados del alquiler.

Propuesta 528 Implantar en las administraciones andaluzas planes de evaluación participativa de las políticas públicas que mejoren la calidad de la democracia y de la gestión, implicando la ciudadanía en su diseño, ejecución, revisión, evaluación y rediseño posterior, a través de todos los actores sociales y económicos del territorio afectado en cada caso.

Propuesta 529 Auditoría ciudadana de la deuda pública andaluza abierta a la sociedad civil y colectivos sociales y profesionales con especial interés por la deuda generada por la externalización por contrato, concierto o convenio con entidades privadas prestadoras de servicios o bienes adquiridos por la Junta de Andalucía.

Propuesta 530 Realizar una auditoría de la remuneración de todos los altos cargos y puestos de libre designación de la Junta de Andalucía y de los entes instrumentales.

Propuesta 531 Promover e instaurar un organismo de control e inspección para la producción ecológica de carácter público en Andalucía. La actual configuración del sector de las empresas de control e inspección de la producción ecológica, todas privadas en Andalucía, lleva a una competencia entre las mismas por la obtención de clientes, que en la práctica acarrea una cierta laxitud a la hora de realizar los seguimientos e inspecciones. En muchos casos las inspecciones quedan solo en un mero trámite burocrático.

3.1.1 Cámara de Cuentas

Propuesta 532 Dotar a la Cámara de Cuentas de más personal de fiscalización para reforzar su tarea de auditoría, atribuyéndole más poder de inspección y nuevos cauces de relación con el Parlamento de Andalucía, al que se podrá dirigir directamente solicitando cambios en la administración. También es preciso revisar el mecanismo de selección de sus integrantes, reforzando su independencia y fijar la obligatoriedad de la fiscalización anual de las cuentas de los grupos parlamentarios del Parlamento de Andalucía.

- 1) Impulsar nuevos modelos de auditoría de mayor interés para el debate público y la ciudadanía. Impulsar en mucha mayor medida informes de evaluación de políticas públicas, contar con personal multidisciplinar para poder hacerlo.
- 2) incluir en los planes de actuación de manera más frecuente auditorías sociales, auditorías ambientales, auditorías laborales y garantizar la perspectiva de género en las fiscalizaciones de las administraciones públicas.

Propuesta 533 Dar potestad sancionadora a la Cámara de Cuentas para mejorar la cultura de la rendición y lograr un avance hacia la mejora del sistema democrático y la recuperación de la afición política.

Propuesta 534 Garantizar el cumplimiento de las recomendaciones que da la Cámara de Cuentas e incorporar la obligatoriedad de la auditoría regular de los municipios de más de cuarenta mil habitantes. Se trata únicamente de 29 municipios andaluces, pero en ellos vive la mitad de la población andaluza. Por ello, es imprescindible que se haga un esfuerzo y se logre la regularidad necesaria para que los trabajos de auditoría sean efectivos.

Propuesta 535 Dotar de medios humanos, técnicos y materiales a la Cámara de Cuentas con el fin de evitar que los mecanismos de control externo fallen debido a la falta de recursos propios de fiscalización, y dejar de recurrir a auditorías privadas, dado que no cuentan con el conocimiento experto para la auditoría pública. Impulsar cursos desde la CCA para preparar a alumnado para nuevas convocatorias de plazas. Equilibrar la plantilla, ganando en proporción el personal de auditoría y de fiscalización en relación al de servicios generales y administrativos.

Propuesta 536 Impulsar nuevos modelos de auditoría de mayor interés para el debate público y la ciudadanía. Impulsar en mucha mayor medida informes de evaluación de políticas públicas, contar con personal multidisciplinar para poder hacerlo.

Propuesta 537 Incluir en los planes de actuación de manera más frecuente auditorías sociales, auditorías ambientales, auditorías laborales y garantizar la perspectiva de género en las fiscalizaciones de las administraciones públicas.

Propuesta 538 Aumentar el grado de divulgación de los trabajos de la Cámara para que mejore el control social y la participación ciudadana a través de observatorios ciudadanos municipales y plataformas de auditoría ciudadana de la deuda.

Propuesta 539 Elaborar un informe anual sobre la corrupción en Andalucía, siguiendo la recomendación de la Comisión Europea para que los órganos de control externo realicen este informe.

Propuesta 540 Mejorar la coordinación y complementariedad de los órganos de control externos e internos, a escala estatal y escala autonómica.

Propuesta 541 Fiscalizar y controlar los gastos protocolarios y de representación, incluidos los teléfonos móviles y su gasto.

ANEXO

Propuesta 509 (b) Dotar a la Cámara de Cuentas de más personal de fiscalización para reforzar su tarea de auditoría, atribuyéndole más poder de inspección y nuevos cauces de relación con el Parlamento de Andalucía, al que se podrá dirigir directamente solicitando cambios en la administración. También es preciso revisar el mecanismo de selección de sus integrantes, reforzando su independencia y fijar la obligatoriedad de la fiscalización anual de las cuentas de los grupos parlamentarios del Parlamento de Andalucía.

Propuesta 511 (b) Dar potestad sancionadora a la Cámara de Cuentas cuando se incumpla la obligación de rendir para mejorar la cultura de la rendición y lograr un avance hacia la mejora del sistema democrático y la recuperación de la afición política.

Propuesta 512 (b) Garantizar el cumplimiento de las recomendaciones que da la Cámara de Cuentas e incorporar la obligatoriedad de la auditoría regular de los municipios de más de cuarenta mil habitantes. Se trata únicamente de 29 municipios andaluces, pero en ellos vive la mitad de la población andaluza. Por ello, es imprescindible que se haga un esfuerzo y se logre la regularidad necesaria para que los trabajos de auditoría sean efectivos.

Propuesta 513 (b) Dotar de medios humanos, técnicos y materiales a la Cámara de Cuentas, con el fin de evitar que los mecanismos de control externo fallen debido a la falta de recursos propios de fiscalización, y dejar de recurrir a auditorías privadas, dado que no cuentan con el conocimiento experto para la auditoría pública. Impulsar cursos desde la CCA para preparar a alumnado para nuevas convocatorias de plazas. Equilibrar la plantilla, ganando en proporción el personal de auditoría y de fiscalización en relación al de servicios generales y administrativos.

Propuesta. Impulsar nuevos modelos de auditoría de mayor interés para el debate público y la ciudadanía. Impulsar en mucha mayor medida informes de evaluación de políticas públicas, contar con personal multidisciplinar para poder hacerlo.

Propuesta. incluir en los planes de actuación de manera más frecuente auditorías sociales, auditorías ambientales, auditorías laborales y garantizar la perspectiva de género en las fiscalizaciones de las administraciones públicas.

Propuesta 514 (b) Aumentar el grado de divulgación de los trabajos de la Cámara para que mejore el control social y la participación ciudadana a través de observatorios ciudadanos municipales y plataformas de auditoría ciudadana de la deuda.

Propuesta 515 (b) Elaborar un informe anual sobre la corrupción en Andalucía, siguiendo la recomendación de la Comisión Europea para que los órganos de control externo realicen este informe.

Propuesta. Mejorar la coordinación y complementariedad de los órganos de control externos e internos, a escala estatal y escala autonómica.

Propuesta 516 (b) Fiscalizar y controlar los gastos protocolarios y de representación, incluidos los teléfonos móviles y su gasto.

3.2 Higiene democrática

Propuesta 542 Establecer mediante una Ley de Buen Gobierno de Andalucía las limitaciones salariales, temporales y la revocabilidad en la política. La política no es una profesión, es una dedicación temporal de un ciudadano o ciudadana a su comunidad. Como criterio general, la política no puede ser un método de enriquecimiento. Regularemos los límites en las retribuciones de cualquier representante público electo o designado por un cargo electo de forma que no superen el salario medio de Andalucía en caso de venir de una situación de desempleo y sean retribuciones iguales a las anteriores en caso de venir de un trabajo remunerado que se deja de ejercer temporalmente mediante el reconocimiento de un lucro cesante, ya que tampoco pretendemos que la política empobrezca a nadie. En la misma ley estableceremos la limitación de dos mandatos en el ejercicio de tareas de representación, gobierno y cargo designado no acumulables. Asimismo, estableceremos mecanismos de revocación de cualquiera de estos cargos por petición popular o profesional con un porcentaje de los apoyos proporcional en cada caso.

Propuesta 543 Dotar correctamente una oficina independiente de lucha contra la corrupción y las malas prácticas en la administración andaluza, blindar por ley al funcionariado que recurra a ella para denunciar casos de corrupción garantizándole que no sufrirá represalias de ningún tipo incluso si el expediente no acaba en sanción. La oficina rendirá cuentas ante el Parlamento regularmente.

Propuesta 544 Establecer con un régimen de incompatibilidades que incluya la obligatoriedad de inhibirse en decisiones relacionadas con la actividad profesional de familiares, o empresas participadas, o administradas por familiares de hasta segundo grado. Así como un régimen particular, de hasta tres años, tras abandonar el cargo, para ejercer actividades profesionales y mercantiles que guarden relación directa con el cargo desempeñado, o el asesoramiento a empresas concesionarias o receptoras de ayudas del sector público.

Propuesta 545 Asegurar la corresponsabilidad de los partidos políticos en casos de cargos condenados por corrupción. Se impulsará la figura de la corresponsabilidad jurídica, es decir, la concurrencia a la sanción impuesta al condenado y al partido, garantizando el partido el aval y cobro de los importes económicos de las sanciones impuestas.

Propuesta 546 Reducir la ratio de jueces por cada 100.000 habitantes hasta alcanzar la media europea de 20 (ahora estamos en la mitad) Reservar un 3,5% del PIB como mínimo para garantizar un servicio judicial de calidad.

Propuesta 547 Modificar las figuras del Defensor del Pueblo y la Cámara de Cuentas para lograr mayor capacidad de vigilancia, control y persecución de acciones de las instituciones y mayor independencia, acentuando su carácter técnico; así como abrirla a la participación de la sociedad civil organizada y dotarlas de medios suficientes para ejercer un control efectivo sobre las cuentas de todos los organismos públicos de Andalucía.

Propuesta 548 Eliminar los privilegios de las diputadas y los diputados del Parlamento de Andalucía. Para ello, se debe hacer más transparente el sistema de justificación de dietas e indemnizaciones de todo el personal funcionario y cargos públicos, facilitando el acceso a todas las facturas, así como corregir el régimen anómalo de las cesantías, equiparándolos a los supuestos y las cuantías del desempleo. El establecimiento de una aplicación para que desde cualquier teléfono móvil puedan escanearse o fotografiarse las facturas y los gastos, y estos sean automática e inmediatamente publicados y registrados en los correspondientes portales de transparencia y cuentas claras y abiertas, de modo que se produzca en tiempo real la justificación. De esta manera, la ciudadanía podrá acceder a las facturas con las que sus representantes justifican el cobro de dinero público.

Propuesta 549 Los senadores y senadoras de designación autonómica deben rendir cuentas periódicamente ante el Parlamento de su trabajo en la Cámara Alta. Ya está bien de que el Senado sea el lugar al que enviar a los miembros de los partidos que necesitan un contrato, el lugar donde jubilar a viejas glorias o el lugar al que mandar a las personalidades díscolas de los partidos. La defensa de los intereses de las mayorías sociales de Andalucía en Las Cortes no son un asunto menor.

Propuesta 550 El primer día de gobierno suprimiremos las ayudas al alquiler de todos los altos cargos de la Junta de Andalucía.

Propuesta 551 Regular la rendición de cuentas del Gobierno andaluz en funciones tras la celebración de elecciones. El Gobierno en funciones de la Junta de Andalucía debe estar sometido a las actuaciones de control e impulso desarrolladas por el Parlamento, como garantía del contrapeso de poderes en el sistema parlamentario incluso aunque no se haya procedido todavía a la designación de la Presidencia del Gobierno.

Propuesta 552 Llevar a cabo la modificación de los mecanismos de nombramiento de órganos de extracción parlamentaria. Es necesario asegurar que la elección de los miembros de los órganos que dependen del Parlamento de Andalucía se realice teniendo en cuenta los méritos y la capacidad de las personas propuestas, y no por la afinidad a los distintos partidos políticos. Por ello, hay que hacer más transparentes los procedimientos de nombramiento, con audiencias públicas en el Parlamento, para que los distintos grupos parlamentarios puedan comprobar la idoneidad de las personas candidatas. Asimismo, hay que garantizar que los partidos mayoritarios no bloquean la renovación de los órganos por puros fines partidistas.

3.3 Participación

Propuesta 553 Garantizar el desarrollo reglamentario de la Ley de Participación de modo que se hagan efectivos los derechos que esta recoge.

Propuesta 554 Iniciar un proceso al año de participación ciudadana en la elaboración de políticas públicas y proposición de normas por cada consejería.

Propuesta 555 Convocar cinco consultas populares vinculantes en cada periodo de sesiones, que serán decididas democráticamente por las andaluzas y los andaluces.

Propuesta 556 Establecer los procesos de seguimiento y evaluación participativa para todo Proyecto de Ley aprobado por el Parlamento de Andalucía.

Propuesta 557 Dedicar un 1% del presupuesto anual del Gobierno de la Junta a sufragar procesos participativos, programas de alfabetización digital, pedagogía de la participación y planes de acompañamiento para eliminar las brechas en la participación.

Propuesta 558 Poner en marcha los primeros presupuestos participativos con enfoque de género a nivel de comunidad autónoma, garantizando su carácter universal y vinculante de modo que permitan la participación directa de la ciudadanía en la toma de decisiones sobre los recursos públicos, así como el control y seguimiento de su ejecución.

Propuesta 559 Poner fin al enchufismo en la administración pública: profesionalizar la administración, promover la autogestión y socializar el poder. Todos los altos cargos por debajo de la viceconsejería serán personal de los servicios públicos elegidos periódicamente por consejos de participación en los que profesionales, usuarios y usuarias y sociedad civil elijan a sus órganos de gobierno. La línea política la debe marcar la Consejería, pero la gestión administrativa debe estar en manos de quienes protagonizan y tiran adelante de los servicios públicos en nuestra tierra muchas veces a costa de los gobiernos de turno. No queremos sustituir a los enchufados del PP, Cs y Vox por enchufados de Adelante Andalucía. Rompemos el enchufe y le damos el poder a la gente corriente que cada día tira de las administraciones. De esta forma, en lugar de comisarios políticos que son correas de transmisión de los gobiernos de turno, muchas veces para imponer recortes, tendremos personal legitimado democráticamente que peleará por los recursos de sus servicios ante cualquier gobierno. Ganan los y las profesionales y gana la ciudadanía.

Propuesta 560 Impulsar la promoción de la participación infantojuvenil, entendida esta como escuela de valores cívicos y democráticos que contribuyan a una ciudadanía activa, crítica y comprometida con su entorno social

Propuesta 561 Impulsar la promoción y apoyo a las entidades sociales y corporaciones locales que promuevan iniciativas de participación ciudadana, al ser estas las que tienen un mayor bagaje en prácticas concretas de democracia participativa.

Propuesta 562 Impulsar la participación prestando especial atención a las zonas en las que viven personas en riesgo de exclusión social.

Propuesta 563 Trabajar desde la administración autonómica y desde el Parlamento Andaluz por fomentar y garantizar la participación de la sociedad civil en los procesos de desarrollo territorial que se fomenten institucionalmente. A tal fin se facilitará la vertebración de la sociedad civil a través del reconocimiento del movimiento organizado de colectivos y asociaciones sociales y culturales.

Propuesta 564 Facilitar la participación de la sociedad civil y el movimiento de participación ciudadana organizado en los procesos de diseño, planificación, gestión y control de proyectos y planes de desarrollo territorial y de inversión pública en los mismos.

Propuesta 565 Fomentar la constitución de consejos económicos y sociales y de mesas de trabajo específicas entre las instituciones autonómicas y los colectivos y asociaciones interesados y afectados territorialmente por inversiones públicas, concursos públicos y ejecución de programas y proyectos de desarrollo del territorio en búsqueda de la implicación, participación y compromiso de la sociedad civil con las actuaciones.

Propuesta 566 Implementar mecanismos de democracia directa en el Parlamento de Andalucía. El mayor y más eficaz mecanismo de control y la mejor herramienta de actuación democrática es la posibilidad de participar de manera directa en las votaciones parlamentarias a través del voto.

3.4 Una Administración al servicio de la mayoría

Los principios y objetivos que deben inspirar la ordenación del sector público son la calidad, igualdad y universalidad en la prestación de los servicios públicos a los que el sector se debe. Para alcanzarlos se necesitan leyes adecuadas, un presupuesto suficiente y una administración fuerte como instrumento fundamental.

Una administración organizada básicamente en:

- Profundizar en el autogobierno, gestionando el reparto competencial desde una perspectiva andaluza, con vocación de asumir las competencias de proximidad que no tiene sentido que todavía ejerce el Estado.
- Cambiar el modelo de implementación centralista geográfico por otro basado en la ubicación efectiva de todas las instituciones autonómicas en todo el territorio andaluz.
- Pasar del paradigma de organización burocrática vertical de la Junta de Andalucía a otro horizontal, con más independencia funcional, más recursos a la cooperación interadministrativa y reducción de los órganos centrales de la administración andaluza.
- Fomentar la neutralidad de la Administración y su función de administradora y controladora de la buena aplicación del ordenamiento jurídico por encima de tendencias partidistas.

3.4.1 Reforma de la Administración Pública

Propuesta 567 Reformar la Ley de la Administración de la Junta de Andalucía para implantar una organización racional del sector público.

Propuesta 568 Elaborar una Ley Integral de la Función Pública Andaluza que permita incorporar a las administraciones locales.

Propuesta 569 Promulgar una Ley de Empleo Público de Andalucía, para cumplir el mandato del Estatuto Básico del Empleado Público, sin desarrollar desde 2007.

Propuesta 570 Ley de Procedimientos de Emergencia Social. Se establecerá un catálogo de procedimientos de emergencia social (desahucios, cortes de suministros, cierre de empresas familiares, ayudas a sectores estratégicos, catástrofes naturales o humanitarias...) para cuyos servicios habrá prioridad en la provisión de plazas, las mejoras laborales y la prelación en tesorería. No puede ser que se paguen antes las ayudas a los alquileres de los altos cargos o las dietas de los diputados (que queremos eliminar) que las ayudas a las familias vulnerables o al tejido productivo andaluz en crisis. Porque la administración debe ser ágil para lo urgente.

Propuesta 571 Desarrollar una ley reguladora de externalizaciones para garantizar el control efectivo de las actividades públicas externalizadas y restringir el empleo de este modelo de privatizaciones que encarece los costes, precariza los servicios y los empleos. Plan de desprivatización de servicios externalizados reconociendo los derechos adquiridos por las plantillas de esos servicios privatizados. No podemos tener a trabajadoras esenciales, la mayoría mujeres, cobrando sueldos de miseria por limpiar quirófanos o atender al alumnado con necesidades educativas especiales.

3.4.2 Una nueva política de personal y gestión del talento

Propuesta 572 Cuidar de quienes nos cuidan. Durante años el personal al servicio de las administraciones públicas en Andalucía ha estado sometido a lógicas de temporalidad y precariedad originados por las medidas de recorte y la falta de consideración de gobiernos del PP, PSOE e IU en Andalucía y el Estado. Son políticas que han despertado el rechazo de distintos tribunales de justicia. No se puede aspirar a acabar con la precariedad en el mercado laboral en Andalucía mientras ésta siga instalada en las administraciones. Auspiciaremos la estabilización de todo el personal en abuso de temporalidad: los y las que están se quedan, y nos comprometeremos progresivamente con la convergencia salarial con las comunidades autónomas que mejor traten a su personal.

Propuesta 573 El personal al servicio de las administraciones está muy feminizado, en muchos casos se trata de mujeres en edad fértil que quieren fundar una familia con la tranquilidad de poder cuidar y conciliar. Como forma de pelear por una ampliación general del permiso de maternidad, desde el espacio que le compete al gobierno de la Junta de Andalucía, nos comprometemos a instaurar el aumento de los permisos de maternidad de las empleadas públicas a 6 meses en lo inmediato, con el objetivo de alcanzar el año en dos legislaturas.

3.4.3 Personal laboral

Propuesta 574 Consolidación del empleo temporal. Convocatoria extraordinaria de todas las vacantes para acceso a fijo.

Propuesta 575 Concurso de traslado abierto y permanente.

Propuesta 576 Recuperar derechos de jubilación: licencia retribuida, premio de jubilación y derecho a la jubilación parcial.

Propuesta 577 Bolsa abierta y permanente y única para sustituciones y vacantes.

3.4.4 Recuperar los derechos del personal funcionario

Propuesta 578 Desarrollar el Estatuto Básico del Empleado Público en Andalucía.

Propuesta 579 Impulsar el Plan de Conciliación de Vida Personal, Familiar y Laboral.

Propuesta 580 Poner en marcha un plan de igualdad.

Propuesta 581 Ejercicio de la reserva funcional en el ejercicio de las potestades administrativas.

Propuesta 582 Garantizar que el personal interino tenga reconocido sus derechos de conformidad con las diferentes sentencias europeas habidas en la materia.

3.4.5 Política de personal en los entes instrumentales

Propuesta 583 Pactar con la representación sindical un convenio marco que regule las relaciones laborales en los entes instrumentales. La referencia inicial será el vigente Convenio Colectivo del Personal Laboral de la Administración de la Junta de Andalucía.

Propuesta 584 Asegurar la estabilidad de sus empleos, para que los servicios públicos que prestan o el apoyo que dan a funcionarios y laborales no se vean mermados en su calidad:

Propuesta 585 Impulsar un modelo de relación de puestos de trabajo único para cada órgano, con independencia del régimen jurídico o la procedencia de las personas que los ocupan; con una estructura nuclear de puestos de trabajo permanentes que reflejan las competencias estables del órgano; y que podrá ser completada con puestos de trabajo no permanentes, de fácil y rápida creación, modificación o supresión, reflejo de la variabilidad temporal de las necesidades de personal.

3.4.6 Un modelo de calidad en la Administración Pública

Queremos una administración fuerte para el ejercicio de las funciones públicas, la intervención en la sociedad, los actos de autoridad y la salvaguarda de los intereses generales permanezca en manos del personal al servicio de la Administración Pública y bajo el ámbito del derecho administrativo, sin derivar todas esas funciones al derecho privado. Entonces actuará con toda la fuerza que le atribuye la Constitución, el derecho estatal y el derecho europeo.

Propuesta 586 Una administración eficaz, en la que la prestación de los servicios públicos que no impliquen el ejercicio de autoridad sea razonablemente distribuida entre el personal funcionario y el personal laboral a su servicio. El fin es que toda la organización del sector público obedezca exclusivamente a la racionalidad y a la división de tareas, para que la creación de entes instrumentales no suponga duplicidad de estructuras ni de competencias con la administración.

Propuesta 587 Una administración con personal suficiente, funcionario y laboral, para atender en todo momento las necesidades variables que surjan en el ejercicio de las funciones públicas y la prestación de los servicios públicos. El objetivo es desterrar la habitual limitación a la reposición de efectivos.

Propuesta 588 Dinamizar nuevas cartas de servicios públicos, incluyendo los nuevos servicios en el conjunto de las administraciones públicas, organismos y empresas con el objetivo de informar a la ciudadanía sobre las cualidades con las que se proveen los servicios públicos y actualizar el ejercicio de los derechos de la ciudadanía.

Propuesta 589 Impulsar auditorías públicas y ciudadanas de gestión de todos los servicios.

Propuesta 590 Promover el codiseño de las políticas públicas con la ciudadanía y agentes de interés.

Propuesta 591 Unificar los sistemas burocráticos y bases de datos de las diferentes administraciones al objeto de simplificar los trámites administrativos.

Propuesta 592 Crear un organismo de evaluación de políticas públicas. Es necesaria una herramienta que evalúe, sin ningún tipo de presión de la Junta de Andalucía, el desempeño de la gestión pública. Esta rendición de cuentas no solo ha de referirse al uso de los recursos puestos a su disposición para conseguir sus objetivos -eficiencia-, sino también a la consecución de estos -eficacia-.

Propuesta 593 Desarrollar la Oficina de innovación institucional ante necesidades diversas. Será la encargada de investigar, evaluar y trazar acciones institucionales de inclusión de colectivos con necesidades diversas, teniendo en cuenta, de forma efectiva y transversal, las especificidades de la ciudadanía.

4. Servicios Públicos: derechos, no privilegios

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

4. Servicios Públicos: derechos, no privilegios

4.1 Empleo público

En un contexto de creciente precarización del mercado laboral, la Junta de Andalucía, lejos de buscar y encontrar soluciones para paliar, por lo menos en sus ámbitos competenciales, los efectos nefastos de las dos reformas laborales, ha asumido el marco actual y ha facilitado la difusión de la precariedad tanto en el interior de la Administración Pública como en las relaciones contractuales con empresas y agentes externos a la Administración. Externalización por un lado, y precariedad por el otro, han erosionado en manera considerable la calidad del empleo público.

Es necesario un cambio sustancial de las políticas destinadas a mejorar el empleo público y, por tanto, consolidar los servicios públicos a través del aumento del personal con contratos de calidad, poniendo en el centro de las prioridades del próximo Gobierno de Andalucía el aumento del empleo público como elemento esencial para fortalecer nuestra economía y generar riqueza y bienestar social.

Propuesta 594 Elaborar una Ley de Empleo Público de Andalucía, de forma que se desarrolle el Estatuto Básico del Empleado Público en nuestra comunidad.

- a. En primer lugar se realizará una evaluación de los puestos de trabajos que funcionen aquellos puestos de carácter laboral que actualmente están desarrollando potestades administrativas y, por otro lado, determine los puestos de trabajo que conforme a la normativa andaluza y estatal puedan ser desarrollados por contratación laboral.
- b. En segundo lugar, desarrollar en la futura Ley de Función Pública Andaluza la evaluación del desempeño conforme a criterios de igualdad, transparencia, objetividad e imparcialidad, siendo una herramienta fundamental para la gestión y administración de los recursos humanos y la mejora de la productividad, calidad de los servicios y satisfacción de la ciudadanía y del propio personal de la Administración.
- c. Desarrollar la carrera administrativa de carácter horizontal, que permite al personal progresar en su carrera administrativa y desarrollar sus competencias en el mismo puesto de trabajo, disminuyendo la movilidad forzada que tiene como consecuencia la falta de especialización.
- d. Cumplimiento de la anualidad de las ofertas de empleo público de acuerdo con lo expuesto anteriormente.
- e. Aumentar las bajas maternales y paternales a 24 semanas para toda la Administración de la Junta de Andalucía, incluidos sus entes instrumentales, tanto las agencias especiales como las empresariales.
- f. Aumento retributivo para el profesorado andaluz en todas las etapas educativas.
- g. Jornada laboral de 32 horas.
- h. Creación de equipos de prevención del acoso (en todas sus acepciones: laboral, sexual, ...) en todas las consejerías, delegaciones, entes instrumentales y organismos dependientes de la Junta de Andalucía, formado por un compendio de personas trabajadoras públicas expertas en derecho, psicología, pedagogía.
- i. Puesta en marcha de una Mesa Negociadora para todos los entes instrumentales con el fin de dotarlos de un Convenio Marco de Relaciones Laborales, igual para todos, tanto

especiales como empresariales. Convenio marco que será el mínimo legal para sus relaciones laborales.

j. Realización de un convenio marco para la modalidad de teletrabajo en la Junta de Andalucía para todas las consejerías y entes instrumentales, especiales y/o empresariales.

k. Mayor flexibilización de la jornada laboral para avanzar en la conciliación de la vida familiar y laboral. Medida de flexibilización de la jornada laboral obligatoria del personal de oficina de la Junta de Andalucía y sus entes instrumentales, la jornada obligatoria será de 9:30 a 13:30 y el resto de la jornada laboral se podrá realizar de manera flexible dentro del año natural en cómputo anual.

Propuesta 595 Establecer un plan de lucha contra la temporalidad laboral en la Administración autonómica. Con especial atención a las situaciones que han provocado la situación de temporalidad e interinidad de miles de empleadas y empleados públicos durante décadas.

Plan de Estabilización Directa para todo el personal laboral, funcionario, estatutario y de los entes instrumentales (agencias públicas especiales y empresariales) en situación de abuso de temporalidad de la Junta de Andalucía, con un contrato de duración mayor a 36 meses.

Propuesta 596 Avanzar hacia la sustitución de personal subcontratado por plantillas propias de la Administración Pública, facilitando el incremento de las plantillas propias, evitando las externalizaciones y subcontrataciones de personal para la prestación de servicios públicos. Mientras tanto, un marco básico que garantice condiciones adecuadas y dignas para el personal subcontratado en la actualidad. A su vez, eliminaremos la subcontratación de todos aquellos servicios públicos considerados esenciales por la Administración.

El servicio de ayuda a domicilio debe ser público dependiente directo de la Junta de Andalucía para proteger los derechos laborales de las trabajadoras y trabajadores. Eliminar la colaboración público-privada en el servicio. Y en general de todos los servicios externalizados de la Junta, para garantizar servicios y empleo de calidad.

Propuesta 597 Incluir en el Proyecto de Presupuesto de la Comunidad Autónoma de Andalucía para 2022 y siguientes años de la legislatura, las partidas presupuestarias necesarias para recuperar los derechos recortados a las empleadas y empleados públicos: pérdida de poder adquisitivo, derechos de conciliación, de carrera profesional, de promoción, de formación y de acción social.

Propuesta 598 Impulsar la aprobación de ofertas de empleo público regulares que permitan atender a las necesidades de los andaluces y las andaluzas, con especial atención a los servicios públicos en materia educativa, sanitaria, tercera edad, dependencia, infancia, empleo y servicios sociales.

Propuesta 599 Proponemos una reforma de la Ley del Servicio Andaluz de Empleo que se ajuste a lo establecido en el Estatuto de Autonomía y a las necesidades reales de Andalucía para garantizar un servicio andaluz de empleo de calidad.

Propuesta 600 Dotar de recursos humanos y presupuestarios el Servicio Andaluz de Empleo, con el objeto de que este realice eficazmente las funciones que tiene encomendadas y garantice la atención personalizada a las personas demandantes de empleo, la potenciación de programas de orientación y formación para el empleo, y el fortalecimiento de la intermediación.

Propuesta 601 Asegurar que los recursos humanos de apoyo a las oficinas de empleo, así como a las empresas de economía social y colectivos asociados para la implementación de políticas activas de empleo, recaigan en personal técnico cualificado. Se estudiará junto con los agentes sociales y sindicales la posibilidad de crear, en aquellos casos que sea necesario, una bolsa de empleo a tal efecto.

Propuesta 602 Introducir fórmulas legales que permitan apostar por la economía social y las cooperativas con criterios de responsabilidad social y ambiental contrastables en los pliegos de contratación de servicios de la Administración Pública andaluza.

Propuesta 603 Regular que las áreas encargadas de contratar los suministros de bienes y servicios en las administraciones andaluzas tengan en cuenta en la baremación de la contratación los siguientes criterios:

- a. El ámbito territorial de las entidades prestatarias del suministro de bienes y servicios. Local y comarcal en el caso de administraciones locales, comarcales y provinciales; y andaluz en caso de la Administración autonómica.
- b. Se valorará si quien o quienes prestan el servicio o suministra el bien lo hace desde una iniciativa empresarial social o cooperativa, especialmente si se ha montado como respuesta a la necesidad de provocar un desarrollo social en sectores o zonas de especial necesidad.
- c. Se valorará si los bienes y los procesos son llevados a cabo con criterios de sostenibilidad y eficiencia ecológica.
- d. Se valorará si tienen procesos certificados de gestión de calidad, gestión ambiental, responsabilidad social corporativa, gestión del I+D+i, u otros que muestren su voluntad de mejora continua respecto a su clientela y a la sociedad andaluza.

Propuesta 604 Mejorar la gestión y transparencia en los procesos de contratación, especialmente en el Servicio Andaluz de Salud por ser este órgano gestor el de mayor volumen de contratación.

Propuesta 605 Mejorar la situación del colectivo de profesionales de mantenimiento de los centros del Servicio Andaluz de Salud.

Propuesta 606 Garantizar la dotación de efectivos mínimos en los servicios de bomberos forestales de la Agencia AMAYA del Plan INFOCA.

Puesta en marcha de un dispositivo INFOCA al 100% en el que se doten a 12 meses todas las plazas vacantes del mismo plan y estabilización a 12 meses de todos los contratos del personal indefinido no fijo discontinuo en abuso de temporalidad de más de 36 meses o 3 campañas en INFOCA. Esto es, el personal que presta sus servicios en este dispositivo.

La cobertura al 100 % de las necesidades de personal de los centros y enclaves culturales andaluces.

4.2 La salud como eje transversal de nuestras políticas

Andalucía presenta algunas particularidades que hacen que el funcionamiento de su sistema de salud y su sistema de servicios sociales sea especialmente importante para la población que habita esta comunidad autónoma, así como para el desarrollo de la misma:

Es una comunidad autónoma con un alto índice de desigualdad que toma su máxima expresión al presentar una de las tasas de desempleo más altas del Estado español.

- La pobreza y la exclusión social, especialmente localizada en determinados barrios de nuestras ciudades, pueblos y en algunas comarcas, agudiza los problemas de salud de sus habitantes, que además se encuentran sometidos a otros condicionantes de naturaleza medioambiental (ejemplo claro son el Campo de Gibraltar y Huelva) que vienen a agravar la prevalencia de ciertas enfermedades y unos índices de mortalidad y morbilidad sensiblemente superiores a la media.
- A pesar de estos aspectos, Andalucía presenta el gasto sanitario por habitante más bajo del conjunto del Estado.

Además, de forma paralela, se ha insistido en una gestión caótica del personal sanitario y de servicios sociales, con recortes de plantillas y precarización del empleo público, lo cual supone un ataque directo al mayor activo de los servicios públicos, sus trabajadores y trabajadoras. La incapacidad para el desarrollo profesional en el seno de las instituciones sociosanitarias y la imposibilidad de acceder a dichas organizaciones por parte de quienes recientemente han acabado sus periodos formativos han hecho que se haya generado una situación de separación y desafección por parte de las y los trabajadores hacia el sistema

En este contexto de degradación de los servicios públicos, los intentos de inclusión de experiencias de las personas usuarias para la mejora del sistema se han hecho de forma vertical, guiados siempre desde la instituciones y sin generar verdaderos espacios de participación comunitaria, concibiendo la participación como un complemento a las decisiones ya tomadas y no como una parte esencial en el diseño y funcionamiento de los servicios de salud y los servicios sociales.

El sistema sanitario tiene que girar y caminar conjuntamente con los servicios sociales, poniendo a la persona en el centro, contextualizándolo en un entorno y unas condiciones de vida sobre las que hay que actuar y cuidando a los y las profesionales, que servirán de vehículo entre las necesidades de las personas y los servicios que se puedan prestar desde las instituciones.

La sanidad andaluza está actualmente en una situación crítica, según Marea Blanca los recortes presupuestarios realizados desde 2010 alcanzan ya casi 20.000 millones de euros. En paralelo ha habido un aumento de la población, un aumento de las personas mayores de 64 años (1,5 millones de personas en total). Además, las políticas privatizadoras del PSOE han sido continuadas por el Gobierno del Partido Popular, aumentando los conciertos con los centros de medicina privada, ampliando las externalizaciones y con gasto farmacéutico descontrolado. Desde 2020, la pandemia, con un sistema de salud debilitado, ha contribuido a dificultar el acceso a la sanidad.

Con las propuestas que se recogen en este documento pretendemos trabajar en los ejes principales que consideramos más urgentes para atajar la brecha social que crece en nuestra comunidad, remodelando las instituciones con visión de futuro y abriéndolas a la población para que construyan unos sistemas públicos que son suyos. Los principios fundamentales en los que se basan nuestras propuestas son:

- Enfatizar la necesidad de rendición de cuentas por parte de las instituciones sanitarias, utilizando la transparencia y participación comunitaria como vías fundamentales para la materialización de esta rendición de cuentas.
- Guiar el sistema de cobertura y prestaciones por un universalismo proporcional, que reconozca el acceso a la salud y a sus determinantes sociales como un derecho universal pero trabaje con especial interés con los colectivos más desfavorecidos. Este principio vendría a representar la idea de ponérselo más fácil a quienes más lo necesitan sin perder la visión de que el sistema público tiene que llegar a absolutamente toda la población.
- La salud no es solo lo sanitario, viéndose influida por una serie de determinantes sociales (educación, vivienda, entorno físico, etc.) y ambientales cuyas políticas pueden influir sobre la salud de quienes habitan nuestra comunidad. Mirar a la salud desde todas las políticas y hacerlo con una visión que permita disminuir las desigualdades sociales en salud en nuestra comunidad y limitar los efectos adversos ambientales. La visión de la salud en todas las políticas no ocupa en exclusiva ninguno de los puntos de este documento por creer que es algo más global y que debe afectar a la totalidad del programa, tal y como marca la estrategia de la Organización Mundial de la Salud (OMS).
- Finalmente, el envejecimiento de la población es un reto que necesariamente hay que afrontar desde todas las políticas públicas, y especialmente desde salud. El abordaje de esta realidad

requiere un esfuerzo que incumbe a los servicios sociales y en general a todo el mapa de recursos disponibles y su orientación. Hasta la fecha la inversión destinada a atender de manera adecuada a las personas mayores y a las que las cuidan en el ámbito familiar o profesionalmente es muy deficiente. Sin embargo, esta inversión tiene una tasa de retorno muy importante: por el empleo que genera; por facilitar la conciliación a las personas cuidadoras, que por falta de recursos o de ayuda suelen convertir la atención de sus mayores en su ocupación casi exclusiva; por el fortalecimiento de la red de apoyo social para combatir la soledad de muchas personas que no pueden o no quieren acceder a residencias en las que ser atendidas, etc.

Para la consecución de estos principios proponemos una serie de estrategias que vertebrarán la totalidad de las propuestas presentadas más adelante:

- Trascender hacia una nueva forma de hacer, un nuevo modelo de gestión donde la gobernanza se haga desde abajo, participada y democrática, con recursos y gestión pública, donde se sepa valorar, apreciar y diferenciar entre beneficio económico y beneficio social -el objetivo de la Administración no es ganar dinero, sino prestar los mejores servicios públicos a la ciudadanía-; con un enfoque a largo plazo y huyendo de cortoplacismos. Conocemos cómo los ahorros iniciales se convierten luego en sobrecostes; con luz y taquígrafos y con una completa integración asistencial en la que la Atención Primaria sea el centro de gestión y coordinación de recursos, unida a su vez con los servicios sociales, esto es, generando una red andaluza real sociosanitaria, que vaya más allá de dar respuesta una vez surgida la enfermedad y genere y capacite herramientas para prevenirla de una manera mucho más efectiva y menos costosa.
- La potenciación de la Atención Primaria como eje vertebrador del Sistema Sanitario. La Atención Primaria es actualmente la gran olvidada de nuestro sistema. La literatura disponible nos dice que un sistema eficiente pasa por una Atención Primaria de calidad que garantice la longitudinalidad, la accesibilidad, la acción coordinada y la integralidad dentro de éste. Esto ha de hacerse teniendo en cuenta no solo la visión de la población general y la de las plantillas de profesionales de Atención Primaria, sino también incorporando visiones integradoras procedentes de la asistencia hospitalaria y que ya han venido actuando en el desarrollo y facilitación de las comunicaciones entre los diferentes ámbitos del sistema sanitario.
- Incluir objetivos específicos en los planes de salud de disminución de desigualdades en el estado de salud y en el acceso, efectividad y calidad de los servicios sanitarios. De esta manera, construiremos un sistema de salud orientado hacia la equidad.
- La apuesta por una integración sociosanitaria real que posibilite un enfoque integral que incluya la mirada hacia los determinantes sociales de la salud. Solo con la actuación coordinada de los servicios de salud con servicios sociales podremos conseguir abarcar la salud de la población de forma amplia y realizar una atención centrada en las personas y no en la enfermedad.
- Plan de atención a las personas mayores, sostenido en el tiempo, transversal y orientado a la transformación paulatina del sistema en un sostén adecuado a la realidad presente y futura.
- Garantizar tanto a personas usuarias como a profesionales que se contarán con todos los recursos necesarios a través de una financiación adecuada para que la cobertura de la cartera de servicios sanitaria pública se preste con las máximas garantías de calidad, sin que se generen continuamente cuellos de botella o se sobrecargue de trabajo a los trabajadores y trabajadoras que terminan paliando los déficits e incompetencia de los gestores, pero pagando un alto precio tanto en calidad de vida como en impedir que tarde o temprano sea el usuario el que sufre en primera piel estas deficiencias.

- Reconociendo que Andalucía ha hecho un importante esfuerzo en investigación biomédica, con especial atención a todo lo relacionado con las células madre, en términos sociales hubiera sido más rentable diversificar esos esfuerzos y centrar la mayoría de éstos en la investigación clínica o preventiva del día a día o enfermedades más prevalentes. Hacer una operación muy complicada que sólo dos o tres hospitales del país pueden afrontar es un hito que convive en Andalucía con otra realidad ilustrativa: no hay unidades de Ictus en todas las provincias o se amputan anualmente más de mil pies diabéticos por falta de seguimiento precoz de las personas que padecen esta enfermedad.

Estas paradojas, presentes en la política sanitaria andaluza, requieren medidas específicas para corregir las prioridades de la inversión y reorientarlas hacia objetivos de los que la mayoría de la población pueda beneficiarse. No se trata de renunciar a la investigación en ningún caso, sino de valorar la rentabilidad social de las líneas de investigación que cuentan con financiación pública y favorecer aquellas orientadas a prevenir ciertas patologías o mejorar la calidad de vida de quienes las padecen.

A este respecto merecen mención específica las enfermedades raras, y los conocidos como medicamentos huérfanos. El escaso interés de la industria privada en investigar enfermedades con muy baja prevalencia coloca en una indefensión y vulnerabilidad a quienes las padecen y que el sistema público debe paliar. Por ello, se impone la coordinación con el conjunto de sistemas sanitarios estatales, garantizando que se distribuya de manera adecuada la creación y sostén de unidades de referencia para las mismas, y abundando en la formación del personal médico para su correcto diagnóstico y derivación a las mismas.

4.2.1 Nuevo modelo de gestión

Desde la aprobación de la Ley 15/97 de nuevas formas de gestión del Sistema Nacional de Salud, se han ido instaurando diferentes formas de gestión pública por parte de empresas privadas dentro del sistema sanitario. Este modelo se ha demostrado no solo ineficaz, sino también caro para la ciudadanía y perjudicial para las y los pacientes. Un modelo que ha servido para que se enriquezcan unos pocos a costa de las y los trabajadores del sector, de los pacientes y de las arcas públicas. Desde Adelante Andalucía trabajaremos para recuperar las empresas públicas y las agencias sanitarias bajo gestión directa del SAS. Durante este proceso, se tendrá en cuenta a las plantillas bajo estas fórmulas de gestión.

De igual modo, la descentralización en la gestión, mayor autonomía en distritos locales y democratización en la dirección se consideran factores positivos por personas usuarias y personal, favoreciendo a su vez políticas de fortalecimiento del nivel de Atención Primaria, comunitaria y espacios de cuidados sociosanitarios con disponibilidad de camas de observación de cuidados medios para afrontar el crecimiento en la proporción demográfica de personas mayores de 65 años con mayor probabilidad de sufrir enfermedades crónicas y comorbilidades, lo que condiciona a su vez que se pongan en marcha si se quieren corregir efectos adversos que originan ingresos hospitalarios y caídas, un seguimiento más continuado del control farmacológico de personas polimedizadas, para lo cual el tiempo disponible no puede consumirse exclusivamente en consultas a demanda.

De hecho, los estudios demuestran que inversiones en Atención Primaria y salud pública reducen la demanda de los servicios de emergencia y hospitalarios.

En cuanto a innovaciones organizativas, la gestión real desde el personal clínico solo será posible con la delegación de poder desde la Administración. Su implicación desde el origen en la toma de decisiones en cuanto a recursos y evaluación de tecnologías sanitarias, en el diseño de los objetivos a alcanzar, el entendimiento y asunción natural de que sus decisiones clínicas basadas en la evidencia

tienen un impacto sobre la capacidad de respuesta del sistema, y por tanto un coste de oportunidad de hacer otras actividades clínicas demandadas que son efectivas y se dejan de hacer, adquisición continua de habilidades y conocimientos económicos y científicos, uso efectivo de nuevas tecnologías de la información y en la democratización y rendición de cuentas de los órganos de dirección.

Finalmente es parte fundamental de este nuevo modelo de gestión la participación efectiva de las personas usuarias a través de los diferentes colectivos que representan todas las capas de la sociedad, prestando especial atención y facilitando su acceso a las más vulnerables.

Propuesta 607 Mantener la titularidad pública de la gestión de los servicios que no han sido externalizados, así como proceder a la internalización de las concesiones vencidas y al rescate de aquellos cuyos adjudicatarios estén incumpliendo gravemente los pliegos de condiciones. La privatización de servicios se ha demostrado no solo ineficaz, sino también caro para la ciudadanía y perjudicial para las y los paciente. Un modelo que ha servido para que se enriquezcan unos pocos a costa de profesionales del sector, de pacientes y de las arcas públicas. La Ley 15/1997, de habilitación de nuevas formas de gestión del Sistema Nacional de Salud, amplió el abanico en la forma jurídica en la titularidad y prestación pública de la asistencia sanitaria. Teniendo presente que esta es una norma estatal y la competencia de cambiarla se deposita en el Congreso de los Diputados, desde Adelante Andalucía nos comprometemos a usar en exclusiva la titularidad pública con gestión directa, pues experiencias como el modelo Alzira sólo han traído sobrecostes y deterioro en los servicios.

Propuesta 608 Publicar regularmente de forma pública y accesible todos los criterios y procedimientos para la toma de decisiones en políticas de salud y gasto sanitario, mejorando así la transparencia del sistema sanitario, hoy día prácticamente inexistente. Se impulsará así la transparencia en la toma de decisiones, las inversiones, la contratación de personal y los salarios y en resultados en salud. Esta transparencia debe servir también para mejorar la evaluación de las prestaciones y políticas públicas relacionadas con la sanidad. Finalmente, los objetivos del sistema sanitario deben tener una planificación estratégica, que miren en el largo plazo y que no enfrente a los diferentes agentes implicados ni genere desigualdades entre territorios ni entre colectivos.

Propuesta 609 Fijar el compromiso para la rendición de cuentas de las políticas emprendidas ante la población y el cumplimiento de objetivos estableciéndose para ello un calendario.

Propuesta 610 Colocar a la Atención Primaria como el centro del sistema sanitario público de Andalucía, asumiendo el papel y la competencia de coordinar y dirigir parte de los recursos con la Atención Hospitalaria mediante el diseño de protocolos conjuntos y actividades compartidas teniendo como objetivo la atención al paciente y no a la enfermedad. La Atención Primaria definirá el itinerario que la persona usuaria tiene que recorrer en sus contactos con la Atención Hospitalaria, que devolverá a Atención Primaria en cuanto el problema que ha motivado su derivación haya sido solucionado o controlado. A su vez, la Atención Primaria será la columna a través de la cual se articulen los recursos sociosanitarios y el resto de niveles asistenciales.

Propuesta 611 Promover que los órganos de dirección y de toma de decisiones en cada nivel organizativo serán elegidos de forma participada, informada y democrática por las plantillas profesionales, con las que habrá una comunicación continua y toma de decisiones compartida. En estos órganos de dirección habrá, asimismo, representación de las personas usuarias, también elegidas de forma democrática y no aleatoria.

Propuesta 612 Simplificar la estructura organizativa del SAS y reconfiguración de las áreas sanitarias y distritos de Atención Primaria según las necesidades reales de la población, con el objetivo de mejorar la integración, coordinación territorial y capacidad de planificación de las acciones asistenciales, tanto en el ámbito de la atención hospitalaria como de Atención Primaria, así como su integración efectiva con los servicios de salud pública y de tipo sociosanitario.

Propuesta 613 Reconfigurar el mapa sanitario andaluz de forma que cada centro de salud se identifique con una zona básica de salud (actualmente hay una zona básica por ciudad, con múltiples

centros de salud) y así volver a una Atención Primaria en la que un equipo multidisciplinar se responsabiliza de la atención sanitaria a la población de una comunidad concreta. Se planificarán los recursos haciendo corresponder una zona básica a cada 15.000-20.000 habitantes aproximadamente.

Propuesta 614 Transitar de un modelo a demanda de la o el paciente a un modelo basado en la atención de las necesidades de salud reales y los determinantes de la salud. El seguimiento a la salud de la ciudadanía, la prevención en salud o la intervención y acciones comunitarias deben ser parte central de las políticas en salud. Para ello se incorporarán y mejorarán las consultas programadas, prestando especial atención a las visitas domiciliarias, la educación para la salud y la mejora de acciones locales en salud.

Propuesta 615 Lograr que la coordinación e integración asistencial sea uno de los centros en torno a los cuales gire el sistema sanitario y cuyo eje sea la Atención Primaria. Crear una historia clínica electrónica sociosanitaria única para la mejora e integración de la asistencia social y sanitaria, así como para la investigación aplicada en servicios y políticas públicas. Esta integración pasa por:

- Coordinar la Atención Primaria con otras especialidades y los hospitales.
- Facilitar la independencia organizativa en los centros de Atención Primaria y las iniciativas para aumentar la duración de las consultas y la disminución de los tiempos de espera.
- Las pruebas diagnósticas (pruebas de imagen, laboratorio, pruebas funcionales, etc.) estarán disponibles en igualdad de condiciones ya sean prescritas desde Atención Primaria o desde hospitalaria. Se garantizará su realización en un plazo máximo de 30 días. Así se mejoraría la accesibilidad en el diagnóstico al ciudadano independientemente del lugar de atención.
- Dimensionar adecuadamente las plantillas de los centros de salud de forma que se garantice que tienen tiempo para realizar todas las actividades de su competencia, estableciendo como tope máximo 1.500 tarjetas individuales sanitarias (TIS) por médico o médica de familia y 1.200 menores por pediatra, disminuyendo esta ratio de forma sustancial atendiendo a los ajustes por edad y complejidades y priorizando las zonas necesitadas de transformación social o con población dispersa. Garantizar igual ratio para enfermería.
- Renegociar con la mesa sectorial los complementos retributivos variables del personal ligados a la productividad que se derivan del acuerdo de gestión con el fin de disminuir su peso relativo pasando a formar parte del salario base, así como la introducción de incentivos no económicos, que son más coherentes desde el punto de vista ético y profesional.
- Garantizar el derecho a la intimidad de las personas mediante medidas eficaces de control de acceso a las historias clínicas.

Propuesta 616 Aumentar el peso relativo de las siguientes actividades en la planificación y gestión de la Atención Primaria de salud:

- Atención domiciliaria programada.
- Atención al final de la vida y cuidados paliativos.
- Educación para la salud y promoción de la salud grupal.
- Acción local en salud y actividades comunitarias.

Propuesta 617 Garantizar a las y los profesionales de Atención Primaria de salud la gestión integral y autónoma de sus agendas de trabajo, con supervisión por parte del personal directivo correspondiente, para optimizar los tiempos y la calidad de la atención prestada, ya que la accesibilidad debe estar ligada a la calidad y seguridad clínica. Se conseguiría así el objetivo de disponer, al menos, de diez minutos por consulta.

Propuesta 618 Garantizar la formación continuada de las y los profesionales dentro del Sistema Sanitario Público de Andalucía con financiación propia de forma independiente de la industria farmacéutica y biotecnológica que responda a las necesidades reales detectadas. Esta formación continuada será computada como jornada ordinaria. Asimismo, se reevaluará el desarrollo actual de la carrera profesional.

Propuesta 619 Impulsar la evaluación de las prestaciones y las políticas públicas como fundamento del funcionamiento del sistema sanitario y los servicios sociales.

Propuesta 620 Impulsar la promoción de la salud como eje vertebrador de la participación que potencie el empoderamiento de personas y comunidades sobre los aspectos de su vida y su ciudad que influyen en la salud.

Propuesta 621 Llevar a cabo un plan de rescate de los erróneamente llamados servicios complementarios, que actualmente se encuentran externalizados, en especial los de limpieza, transporte sanitario urgente y mantenimiento de los distintos centros sanitarios. La limpieza de un quirófano, la gestión del transporte sanitario urgente, o el mantenimiento adecuado de un hospital está directamente relacionado a la calidad de la prestación asistencial o a un adecuado control de las infecciones nosocomiales. En este sentido, se reconocerán y ampliarán las distintas categorías profesionales que recojan las competencias reales dentro del actual personal de mantenimiento de hospitales del Servicio Andaluz de Salud.

Propuesta 622 En base a los aspectos anteriores relacionados con evaluación de iniciativas llevadas a cabo e implementación de procesos participativos de gestión, elaborar una Ley Andaluza de Gestión Sanitaria Pública en la que se sienten las bases para una gestión pública directa de todos los proveedores sanitarios del Sistema Sanitario Público de Andalucía, recogiendo los aspectos positivos presentes en la concepción ideal de la gestión clínica como herramienta de gestión e incorporando dos aspectos fundamentales:

- Participación de las personas usuarias y profesionales en la fijación de objetivos de gestión.
- Profesionalización de la gestión sanitaria de la misma.

4.2.2 Empleo en el sistema sanitario

El sistema sanitario tiene una función de empleador que pocas veces centra el debate político. En la actualidad, afrontamos una situación con aumento de la precariedad laboral en parte de las plantillas sanitarias, la perpetuación de la inestabilidad laboral y el deterioro de las condiciones de trabajo que han generado una creciente desconfianza de los usuarios del Sistema Sanitario Público de Andalucía hacia dicha institución, lo cual repercute en un peor funcionamiento de nuestro sistema. Ello se acrecienta después del sobre esfuerzo que la pandemia ha supuesto a todos y cada uno de los trabajadores y trabajadoras del sistema. Es necesario y justo incentivarlos construyendo un sistema de gestión de recursos humanos que se base en la seguridad laboral, la evaluación periódica de competencias como forma de asegurar la calidad asistencial –huyendo de mecanismos burocratizados y desvestidos de significado práctico como los actuales procedimientos de acreditación de calidad- y el diálogo y planificación de la mano de los trabajadores y trabajadoras. Establecemos, pues, como uno de los objetivos fundamentales recuperar miles de trabajadores y trabajadoras sanitarias actualmente exiliadas en otras regiones, la empresa privada u otros países.

Propuesta 623 Mejorar la denominada Bolsa de Empleo del Servicio Andaluz de Salud haciendo accesibles a las personas inscritas a los listados actualizados de las personas contratadas y pendientes de contratación y sus respectivas puntuaciones, así como la revisión de su actual sistema de baremación. Realizar actualizaciones y baremaciones bianuales para facilitar su funcionamiento, en marzo y

septiembre. En este sentido, en la medida de lo posible el sistema debe garantizar que el personal especialista en enfermería cubra las necesidades de sus ámbitos de formación: de nada sirve invertir recursos formativos en su cualificación específica si luego enfermeras generalistas cubren esas plazas y las especialistas trabajan en puestos que no precisan de su formación concreta.

Propuesta 624 Tomar las medidas necesarias para la mejora de las condiciones de trabajo en el Sistema Sanitario Público de Andalucía, prestando especial atención a la sobrecarga que pueda comprometer la calidad de la asistencia o la seguridad de las y los pacientes. Así, articularemos una compensación económica por dispersión geográfica en Atención Primaria para el personal técnico en cuidados auxiliares de enfermería y el reconocimiento de sus funciones, incluyendo la del grupo profesional de categoría C1, en todo el sistema de salud andaluz, así como garantizar la equiparación salarial de todas las trabajadoras y trabajadores hasta igualar la media en el resto de Comunidades.

Propuesta 625 Aplicación en sanidad de la Ley de Temporalidad del empleo público para todo el personal que cumple los requisitos de forma inmediata.

Propuesta 626 Desarrollar un plan de recursos humanos de cobertura quinquenal que incluya la evaluación de la precariedad laboral en el sistema público de salud y en las empresas asociadas, durante todo el año de manera estructural, incluidos los periodos de alta frecuentación.

Propuesta 627 Cumplimiento estricto del ratio 1:1 en los equipos médico/a-enfermero/a en Atención Primaria.

Propuesta 628 Desarrollar un programa especial de contratación para zonas de difícil cobertura (zonas rurales, con necesidades especiales de transformación social, etc.) con déficits de personal especialista con incentivos de contratos iniciales con mayor estabilidad laboral o mejoras retributivas para hacer estos puestos más atractivos para su efectiva cobertura.

Propuesta 629 Aumentar las inspecciones y la vigilancia para el cumplimiento riguroso de las incompatibilidades para trabajar al mismo tiempo en el sistema sanitario público y en el sector privado. Aquellas personas que tengan plaza fija a tiempo completo en el Sistema Sanitario Público de Andalucía tendrán la obligatoriedad de suscribir y hacer cumplir la dedicación exclusiva. Esto responde a que se realice un descanso suficiente de profesionales para garantizar la seguridad de las y los pacientes y salud de los trabajadores y trabajadoras. Se exceptúa de esta regla las tareas docentes y de investigación previa evaluación.

Propuesta 630 El Dispositivo de Apoyo es una figura creada a partir del reconocimiento del “saliente de guardia” (libranza el día después de realizar una guardia en turno de noche, ante la norma de obligado descanso de al menos 12 horas entre turnos de trabajo) para el personal de Equipo Básico de Atención Primaria (EBAP). Corresponde a un médico o médica de familia o enfermero o enfermera sin cupo asignado y que depende del distrito. Es decir, esta figura está pensada para moverse de un centro de salud a otro, cubriendo la consulta del profesional que estuvo la noche anterior de guardia. Cada distrito tiene la capacidad de organizarlo según convenga, llegando a realizar nombramientos destinados a cubrir vacantes de EBAP, recurriendo a esta figura, con lo que es un nombramiento que perjudica a profesional, paciente y la Atención Primaria en su conjunto. Por ello se procederá a la eliminación del uso del Dispositivo de Apoyo como Equipo Básico de Atención Primaria, reconvirtiendo los nombramientos realizados hasta la fecha con este uso en Equipo Básico de Atención Primaria. Con plantillas adecuadamente dimensionadas no será necesario cubrir al saliente de guardia bajo estas condiciones.

Propuesta 631 Recuperar las condiciones de trabajo de los Dispositivos de Cuidados Críticos y Urgencias (DCCU) tal como fueron originalmente concebidos y no con nombramiento de Dispositivo de apoyo, lo que conlleva un aumento de horas anuales y una merma económica para los y las profesionales que trabajan en el SUAP. De igual modo, se realizará una evaluación de los dispositivos DCCU que haya que recuperar o crear nuevos, dotándolos de cuantos recursos y vehículos necesiten para desarrollar su labor con seguridad y calidad asistencial, y dimensionándolos con el personal suficiente. Al personal con

plaza en Dispositivo de apoyo a EBAP se le dará la opción de adherirse a un modelo u otro (EBAP o DCCU).

Propuesta 632 Reconocer la turnicidad, la nocturnidad, la festividad y la penosidad en los complementos retributivos de trabajadoras y trabajadores denominados Servicio de Urgencias de Atención Primaria (SUAP). Para lograr la equiparación de condiciones laborales a las de los y las trabajadoras del 061 que desde el 1 de enero de 2022 forman parte del SAS. No se pueden tener distintas condiciones laborales para el mismo trabajo

Propuesta 633 Garantizar la evaluación psicosocial de los puestos de trabajo y la puesta en marcha de medidas que garanticen la salud laboral de los profesionales, como disponer del tiempo suficiente para cada actividad y para cada paciente, y estudiar la idoneidad de las guardias de 24 horas (excluyendo los servicios de emergencias extrahospitalarias); estableciendo, en todo caso, que la jornada laboral total (ordinaria más complementaria o extra) no exceda de las 12 horas.

Propuesta 634 Se establecerá un máximo de seis pacientes por cada enfermero o enfermera en las unidades generales de hospitalización (ocho en función de las condiciones de los pacientes); un máximo de dos pacientes por enfermera en las unidades de cuidados críticos y tres si la profesión está al cargo de la sección de reanimación postquirúrgica. Cumplimiento de la ratio de Enfermería en quirófano: 1 de anestesia, 1 circulante, 1 instrumentista y 3 por quirófano.

Propuesta 635 Reactivar la bolsa específica de servicios de mantenimiento de hospitales del SAS, y reconocimiento de la carrera profesional para este colectivo.

Propuesta 636 Garantizar, como mínimo, el cumplimiento de la tasa de reposición del 100% y aumentarla cuando las necesidades así lo requiera.

Propuesta 637 Activación y simplificación del proceso de carrera profesional para todas las categorías, sin excepción. Teniendo en cuenta los últimos acuerdos de la mesa sectorial, habría que ampliar la cobertura de dicha carrera profesional y eliminar la necesidad de realizar proceso de acreditación en la ACSA, algo que pone a las y los profesionales sanitarios en desigualdad de condiciones con el resto del Estado, donde el nivel de carrera profesional solo depende del tiempo de servicio y las horas de formación.

Propuesta 638 Jubilación voluntaria y anticipada de profesionales de la salud a partir de los 60 años. Solicitamos la clasificación de la actividad profesional sanitaria como trabajo de naturaleza excepcionalmente penosa, con la consiguiente reducción de la edad mínima exigida para tener derecho a la pensión de jubilación (art. 205.1a de la Ley General de la Seguridad Social).

Propuesta 639 Fortalecimiento de Atención Primaria:

- Elaborar un Plan Estratégico de Atención Primaria, con organizaciones sindicales y movimientos sociales, para la contratación del personal sanitario necesario, completando y ampliando las plantillas de atención primaria, de todas las categorías (matronas, pediatras...).
- Recuperar todos los equipos de urgencias de los centros de salud andaluces, como elementos claves para evitar el colapso de las urgencias hospitalarias.
- Aumentar las Unidades de Cuidados Paliativos en Atención Primaria, en coordinación con la atención hospitalaria, para garantizar los cuidados adecuados en el domicilio de las y los pacientes.

Propuesta 640 Plan 20000

- Un centro de especialidades médicas principales (cirugía general, traumatología y ortopedia, ginecología y oftalmología) para las poblaciones de más de 20.000 habitantes, lo que evitaría el desplazamiento a las grandes ciudades y en paralelo serviría para descongestionar los centros de especialidades ya existentes.
- Conexión ferroviaria de las poblaciones de más de 20.000 habitantes para facilitar su acceso.

4.2.3 Financiación

Según los últimos datos de gasto sanitario consolidado –el que realmente se ejecuta y no solo se presupuesta- Andalucía es la comunidad autónoma que menos euros por habitante destina a la sanidad: 1.368€ por habitante frente a los 1.770€ por habitante de media en el Estado español. Y siendo así, una comunidad en que las diferencias sociales son un problema importante y que acumula grandes focos de mortalidad y morbilidad con respecto al resto de España, la inversión en el sistema sanitario puede tener un importante poder de redistribución y garantía de la funcionalidad social de la población. Es por ello que incrementar su financiación no es estrictamente un gasto, sino una inversión en cuanto a la capacidad de generación de riqueza de nuestra tierra.

Propuesta 641 Fijar por ley un suelo de gasto garantizado del 7% del PIB andaluz para sanidad, o bien uno superior para que el gasto sanitario por persona y año en Andalucía nunca se encuentre por debajo de la media nacional.

Propuesta 642 Fijar un umbral mínimo de financiación para Atención Primaria del 20% respecto al gasto sanitario total y del 2% para Salud Pública.

Propuesta 643 Reformar el modelo organizativo creando áreas básicas sociosanitarias que sirvan como unidad de financiación y priorización de la financiación para las zonas con especial necesidad de transformación social.

Propuesta 644 Fomentar a nivel autonómico nuevos mecanismos de financiación de medicamentos y nuevas tecnologías, como los contratos de riesgo compartido.

Propuesta 645 Realizar la depuración, estandarización y supervisión de los mecanismos de cobro a terceros, tanto a entidades privadas -mutuas- como a otros Estados. Como ya ocurre con las agencias empresariales sanitarias habría que establecer mecanismos que garanticen a los distintos centros sanitarios adscritos al SAS que percibirán en sus ingresos anuales una cantidad equivalente a la que recauden en concepto de cobro a terceros, tanto a entidades privadas-mutuas- como a otros Estados.

Propuesta 646 Las políticas de las consejerías que por sus determinantes (vivienda, educación o servicios sociales) tengan un impacto en los resultados de salud de la población andaluza, deberán destinar una parte de su presupuesto, supervisado por el Departamento de Salud, para que estas inversiones repercutan de forma positiva evitando consumos futuros de enfermedades evitables cuyo origen es social y no exclusivamente biologicista.

4.2.4 Equidad y accesibilidad

Es necesario ampliar la visión de los servicios sanitarios. Si admitimos que la salud se ve determinada por otros aspectos en mayor medida que por la prestación asistencialista es necesario que la universalidad sanitaria se extienda a esos otros ámbitos que conforman los determinantes sociales y ambientales de la salud.

Propuesta 647 Evaluar la accesibilidad efectiva al sistema sanitario, así como el acceso a medicamentos, para asegurar que no haya personas que experimentan barreras informales al mismo que pudieran beneficiarse de la acción institucional.

Propuesta 648 Impulsar los consejos de salud como área de participación e integración social y sanitaria. Crear una partida presupuestaria –con financiación autonómica– para su gestión desde los consejos locales de salud estableciendo como unidad básica de participación los centros de atención primaria, para la acción local en salud y servicios sociales. Esto es, fomentar una mirada de equidad en los procesos de participación en salud que incluya el principio según el cual la población afectada en una

medida ha de estar implicada en su desarrollo, realización y evaluación. La participación de colectivos vulnerables, cuyas voces no suelen tener representación en el debate público supondría un contraste frente a la actual participación basada en la elección por azar, e iría encaminado a representar a voces discordantes con el discurso mayoritario y a idear planes en las que las personas que sufren las desigualdades sociales en salud tengan un protagonismo activo, fomentando la figura del agente de salud.

Propuesta 649 Mejorar los mecanismos de financiación utilizados para ponderar los recursos destinados a zonas con especiales necesidades de transformación social.

Propuesta 650 Sensibilizar y adoptar las medidas oportunas para aquellas enfermedades asociadas o agravadas por cuestiones de género, tales como salud mental, diversas patologías o trastornos del comportamiento alimentario.

Propuesta 651 Potenciar la educación afectivo-sexual, garantizando la salud sexual reproductiva.

Propuesta 652 Formar a profesionales sanitarios en competencia intercultural y dotar de personal de mediación intercultural a aquellos centros sanitarios en los que las y los pacientes extranjeros supongan más del 10%. Crear la figura del mediador o mediadora intercultural en salud dentro de la cartera profesional del SSPA.

Propuesta 653 Implementar un programa formativo especializado en la detección de violencias machistas a todo el personal sanitario y de servicios sociales. Se elaborarán protocolos de detección precoz de las violencias machistas aplicables a todo el ámbito sociosanitario.

Propuesta 654 Desarrollar programas de formación para el personal sanitario en torno a cuestiones LGTBI. Este programa tendrá como objetivos principales instruir sobre la diversidad de prácticas sexuales y su relación con posibles enfermedades, formar sobre la cuestión trans para dar la asistencia necesaria, promover campañas relativas a la salud ginecológica de los hombres trans y evitar la violencia médica que se ejerce sobre las personas intersexuales.

Propuesta 655 Aumentar el número de especialistas pediátricos infantiles en la atención de menores trans e intersexuales para que puedan tener acceso a especialistas desde todas las provincias.

Propuesta 656 Abolir la cirugía mutiladora y todo lo que conlleva el proceso de reasignación de sexo normativo en personas intersexuales al nacer. Eliminando los procedimientos psicológicos, hormonales y quirúrgicos a los que son sometidas estas personas al nacer.

Propuesta 657 Garantizar tiempo de investigación, innovación y formación en horario de la jornada habitual.

Propuesta 658 Desarrollar un plan de asistencia sanitaria rural que garantice la cobertura de las y los profesionales sanitarios en las zonas rurales de Andalucía en los próximos años y proponga un modelo de contratación sostenible que no someta a estas áreas al déficit de profesionales al que algunas de ellas se ven sometidas cada verano o cuando los profesionales que habitualmente trabajan en ellas padecen algún proceso de incapacidad laboral temporal. De igual forma, han de revisarse los recursos en materia de transporte de emergencias, y los puntos de urgencias 24 horas.

Propuesta 659 Facilitar el acceso a los servicios sanitarios y al conocimiento de su uso a través de intensificar los programas de acción comunitaria en las zonas con especial necesidad de transformación social o en determinadas zonas o grupos de personas que arrojen peores condiciones de salud por diferentes razones, entre ellas, bajos niveles de renta.

Propuesta 660 Impulsar la promoción de los hogares seguros para personas mayores que vivan solas, a través de servicios de teleasistencia gratuitos y dispensación de dispositivos de seguridad (detector de humos y de movimiento).

4.2.5 Evaluación de prestaciones e infraestructuras

Uno de los mayores problemas del sistema sanitario a nivel estatal –y también en Andalucía– ha sido la falta de un organismo con poder y legitimidad para liderar la evaluación de prestaciones y políticas de salud, de modo que se han introducido y sacado del sistema prestaciones sin que eso estuviera basado en un análisis de efectividad, seguridad y eficiencia que hiciera posible explicar los porqués técnicos de las decisiones tomadas. Liderar un cambio en este aspecto debe ser un imperativo ético para una comunidad autónoma que debido a la baja financiación de su sistema sanitario no puede permitirse el gasto en prestaciones y políticas ineficientes y que no aporten valor añadido a la población andaluza, y, por otro lado, le es perentorio introducir nuevas prestaciones (como la salud bucodental, óptica o auditiva) que provoca que muchas familias con escasos recursos no puedan acceder a ellas.

Propuesta 661 Impulsar la evaluación de las prestaciones y las políticas públicas como fundamento del funcionamiento del sistema sanitario y los servicios sociales. Dar poder a una Agencia de Evaluación de Tecnologías y Políticas Sociales y Sanitarias (coordinada con sus entes homólogos a nivel estatal), de carácter independiente del poder ejecutivo, para la toma de decisiones y haciendo públicos sus informes y dictámenes, que evitarán en todo caso entrar en colusión con la industria farmacéutica y la biotecnológica. Implantar un programa continuo de reinversión para la retirada de prestaciones que no sean útiles o la incorporación de otras nuevas. Introducir plazos para evaluar la utilidad de las políticas.

Propuesta 662 Crear un portal de transparencia en salud que incluya no solo indicadores de estructura del sistema sanitario sino también indicadores de resultados en salud estratificados por provincia y municipio, así como del funcionamiento y resultados de los servicios sanitarios y sociales y del sistema en su conjunto –públicos y privados–, incluyendo datos sobre resultados en salud (ajustados por edad y género) y sus determinantes. La información de dicho portal será de libre acceso y estará abierto a su vez a la confección o facilitación de datos de interés tanto en gestión como en resultados en salud por colectivos de profesionales de la salud, académicas y académicos, personal investigador o ciudadanía en general previa autorización.

Propuesta 663 Auditar el gasto público en concesiones, conciertos y externalizaciones sociales y sanitarias en las últimas tres legislaturas, empezando por aquellas dadas a empresas con ánimo de lucro.

Propuesta 664 La ampliación de la red de equipamientos sanitarios debe diseñarse una vez que se haya optimizado al 100% los recursos ya disponibles, aunque en algunas provincias como Cádiz (con localidades de más de 50.000 habitantes sin alternativa pública a los hospitales concertados como Sanlúcar, Puerto de Santa María, o la Sierra bajo estas mismas circunstancias) o Málaga (con un crecimiento exponencial de los conciertos y el aseguramiento privado en los últimos años) aconseja un tratamiento específico que explore las vías para garantizar que toda la población tiene a su disposición atención sanitaria pública y se adopten medidas para que la fórmula de los conciertos se revierta de forma paulatina hasta convertirse en una red complementaria, tal y como establece la ley general de sanidad de 1986.

Propuesta 665 Plan de reversión progresiva a centro público del Hospital del Aljarafe (gestionado por la Orden San Juan de Dios) y de los centros Pascual concertados en Cádiz y Huelva. Asegurando así un acceso equitativo y de calidad a toda la población que depende de dichos centros sanitarios.

Propuesta 666 Al amparo de lo establecido por la Ley 16/2003, de cohesión y calidad del Sistema Nacional de Salud, asumir la competencia integral en sanidad penitenciaria a través de una negociación con el Estado, en la que también se abordará el abono a Andalucía de las cantidades adeudadas por la administración central a la autonómica por este concepto.

Propuesta 667 Con el objetivo de garantizar una atención hospitalaria de calidad y en un tiempo razonable (reducción real de las listas de espera) se aplicarán las siguientes medidas:

- Aumentar al máximo la capacidad de resolución de las infraestructuras y recursos públicos existentes (ampliación de horarios de uso de las instalaciones) y dimensionamiento adecuado a las plantillas.
- Finalizar las obras pendientes, puesta en funcionamiento al 100% de las finalizadas y adecuación de las infraestructuras y medios diagnósticos y terapéuticos obsoletos o deteriorados.
- Mejorar la gestión y de las condiciones laborales en las unidades hospitalarias dimensionando las plantillas según estándares de calidad internacional y de evidencia científica, así como indicadores de salud de la población. De esta manera las ratios de las diferentes categorías profesionales (enfermero/a-paciente, médico/a-paciente, auxiliares, celadores/as, etc.) se adecuarán a la complejidad de paciente y servicio. Esto contribuirá a optimizar el tiempo de hospitalización a lo realmente necesario en cada caso e igualar la media de ratio de profesionales por cada 1.000 habitantes.
- Potenciar los hospitales de día, aprovechamiento y coordinación con los recursos sociosanitarios e integralidad y participación desde Atención Primaria de todo el proceso.
- Reconocer retributivamente el esfuerzo añadido que suponen todas estas medidas en las y los profesionales, garantizando la seguridad laboral y la conciliación familiar.

Propuesta 668 Ajustar la cartera de servicios de hospitales comarcales, centros hospitalarios de alta resolución, centros de alta resolución y centros de especialidades, a las necesidades reales de la población a la que atienden, introduciendo factores de corrección en función de la distancia al hospital de referencia más próximo, dispersión geográfica, comunicaciones y las características epidemiológicas del territorio.

Propuesta 669 Tras impulsar la optimización del uso de todos los equipamientos sanitarios existentes, la renovación de los deficientes y la ejecución de los ya iniciados, reforzar de manera específica los centros de Atención Primaria, adaptándolos al papel troncal que deben asumir y dotándolos del equipamiento adecuado para ello, se evaluará el mapa de recursos y se elaborará el nuevo plan de infraestructuras sanitarias.

Propuesta 670 Crear la Red Andaluza de Centros Sociosanitarios, que de cobertura a las necesidades sanitarias y sociales de personas mayores y de aquellos problemas clínicos que requieran de una media o larga estancia y para los que los centros de agudos son ineficientes. Junto a la Atención Primaria, esta red debe convertirse en una herramienta eficaz para luchar contra la cronicidad de la enfermedad en la población y el aumento de la complejidad en su abordaje por su comorbilidad consecuencia del envejecimiento de la población andaluza.

Propuesta 671 Incorporar a los centros sanitarios públicos la atención sociosanitaria y técnica en pedagogía, con personal cualificado, para las personas con Alzheimer que actualmente están siendo atendidas por voluntariado. Entendemos que esta función debe realizarse a través de una gestión directa desde los centros sanitarios públicos y Centros de Día con profesionales especialistas, logrando un doble objetivo: un servicio de calidad y creación de empleo.

Propuesta 672 Establecer criterios de cumplimiento de la legislación vigente para los procesos de control de las incapacidades médicas temporales y la adecuada gestión compartida de los mismos entre los médicos de familia y las Unidades de Valoración Médica de Incapacidades, impidiendo que se adopten decisiones con criterios no médicos o sin previo examen de la o el paciente.

Propuesta 673 Suprimir las llamadas “sesiones de valoración conjunta” entre las y los médicos de las Mutuas y las inspecciones de las Unidades Médicas de Valoración de Incapacidades Laborales (UMVI), eliminando intromisiones interesadas del sector privado en la valoración de la situación de Incapacidad Temporal (IT) de las personas afectadas.

Propuesta 674 Establecer mecanismos y normativa clara de coordinación y colaboración entre las distintas entidades que intervienen en la gestión de la incapacidad temporal (Consejería de Salud, INSS y Mutuas), para evitar a las personas con IT múltiples citas con idéntica finalidad, y compensar los gastos ocasionados por acudir a las referidas citas cuando éstas supongan desplazamientos, a las y los trabajadores que por su enfermedad o precariedad de medios lo precisen.

Propuesta 675 Elaborar un nuevo Plan de Cuidados Paliativos para ofrecer una respuesta adecuada a las necesidades de las personas enfermas en estado terminal y a sus familiares, con respeto a su dignidad y garantizando el cumplimiento de su voluntad vital anticipada en ejercicio del derecho a una muerte digna recogido en el Estatuto de Autonomía de Andalucía. Con carácter urgente se adoptarán las medidas que permitan ofrecer cuidados paliativos pediátricos en todas las provincias andaluzas.

Propuesta 676 Atender las necesidades de las personas afectadas por baja visión, incluyendo la salud ocular en el Plan Andaluz de Salud y potenciando la investigación en este campo, así como las campañas de sensibilización y prevención de las patologías oculares que pueden ocasionar ceguera evitable.

Propuesta 677 Reforzar los recursos destinados a las campañas de información, sensibilización y prevención de las Infecciones de Transmisión Sexual (ITS), así como a respaldar y fomentar las actividades del tejido asociativo en este ámbito.

Propuesta 678 Incorporar al programa Programa Integral de Prevención y Control de las Infecciones Relacionadas con la Asistencia Sanitaria y Uso Apropiado de los Antimicrobianos (PIRASOA), medidas de coordinación con la consejería competente de agricultura, pesca y desarrollo rural, tendentes a fiscalizar y reducir drásticamente el uso de antibióticos en animales destinados directamente al consumo humano o a la producción de alimentos, que en nuestro país se sitúa por encima de toda la Unión Europea.

Propuesta 679 Poner en marcha un proceso técnico para revisar prestaciones que ya no son eficaces, que son menos eficaces que otras o bien que no son costo-efectivas, con transparencia y participación de profesionales y ciudadanía, liberando recursos para ser invertidos en otras prestaciones más eficaces.

Propuesta 680 Puesta en marcha de la Ley de Atención Temprana en Andalucía.

Propuesta 681 Crear un programa de asistencia bucodental, óptica y ortopédica universal y gratuito en el punto de asistencia (sin copagos), que incluya intervenciones de reparación y prevención necesarias. Los servicios de asistencia bucodental se prestarán en los centros de titularidad pública del Sistema Sanitario Público de Andalucía.

Propuesta 682 Garantizar en toda la red sanitaria pública la atención a la interrupción voluntaria del embarazo, realizándose éstos en los centros públicos y sin que exista ningún tipo de copago.

Propuesta 683 Promover la inclusión de las cirugías específicas del colectivo trans en Andalucía (mastectomía y cirugía genital) en el decreto de garantías de plazo de respuesta quirúrgica del SAS, con un plazo de uno y dos años respectivamente, e inclusión del implante de mamas para las personas transexuales.

Propuesta 684 Impulsar la Ley de Reproducción Asistida Andaluza que tenga en cuenta la realidad social y jurídica de las personas transexuales.

Propuesta 685 Promoción de la lactancia materna. Implementar el Código Internacional de Comercialización de Sucedáneos de Leche Materna en hospitales, centros de salud y farmacias de Andalucía y vigilar su cumplimiento. Dotar de medios técnicos y personales, los centros de atención primaria y atención especializada, y que los profesionales cuenten con formación específica en lactancia materna. El apoyo recibido se traduciría en un éxito mayor en la implantación y la continuación de la lactancia materna, puesto que es el alimento ideal para el desarrollo óptimo del bebé, físico y emocional.

Propuesta 686 Impulsar la revisión, actualización y dotación de recursos suficientes del Plan de Humanización de la Atención Perinatal en Andalucía para hacer efectiva su puesta en práctica en todos los hospitales andaluces y ampliarlo a centros de salud. En este sentido, se creará un Observatorio de Violencia Obstétrica que vele por prevenir la violencia física y psicológica que se ejerce contra las mujeres durante la etapa del embarazo y el parto por la excesiva patologización y medicalización de los procesos naturales o un trato paternalista y deshumanizador. Este Observatorio será el encargado de elaborar un informe anual con estadísticas sobre el grado de cumplimiento de las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud acerca del cuidado perinatal en el Sistema Sanitario Público de Andalucía.

Propuesta 687 Se garantizará el derecho a una muerte digna y a las disposiciones del Testamento Vital, o instrucciones previas, en los términos que establece la Ley 41/2002, de Autonomía del Paciente.

Propuesta 688 Crear las Unidades del Dolor en cada hospital de referencia donde se vigile y adecue de manera continuada los mejores tratamientos para paliar dolores postoperatorios o de enfermedades crónicas que requieren ingresos hospitalarios para mejorar la calidad de vida del paciente, los tiempos de recuperación y las altas.

Propuesta 689 Actualizar los servicios incluidos en los decretos de tiempos máximos de garantía de cirugía, prueba diagnóstica y primera visita al especialista.

Propuesta 690 Realizar un estudio de las plazas de trabajadoras y trabajadores sociales necesarias para la cobertura en toda Andalucía tanto de Atención Primaria -garantizando la ratio de 1 profesional por centro de salud- como hospitalaria para poder evaluar el número de plazas reales que faltan; sustituyendo de forma inmediata las bajas laborales y jubilaciones no cubiertas.

Propuesta 691 Elaborar una ley integral para la prevención de muertes por suicidio dotada con medios y presupuestaria- mente para la asistencia a las personas que hayan intentado quitarse la vida y su entorno.

Propuesta 692 Ubicar la gobernanza de la Escuela Andaluza de Salud Pública fuera de la estructura de la Consejería de Salud, con funcionamiento autónomo y bajo control del Parlamento.

Propuesta 693 Crear unidades especiales multidisciplinarias en cada provincia andaluza para el abordaje de la endometriosis.

Propuesta 694 Crear la categoría profesional de dietista-nutricionista en el Sistema Sanitario Público de Andalucía, tanto en el ámbito hospitalario para pautar dietas y tratamientos para patologías, como en Atención Primaria desarrollando tareas con carácter preventivo y educativo como de consultoría en medicina familiar.

Propuesta 695 Acometer las actuaciones necesarias para que las personas con problemas de salud, familiares, personas cuidadoras y profesionales de la sanidad pública andaluza puedan hacer uso sin coste alguno y sin tiempo limitado -mientras se esté haciendo uso de los servicios sanitarios públicos- de las zonas o recintos que existen o existan y que estén o puedan ser destinados en un futuro a aparcamientos en cualquiera de los centros hospitalarios andaluces.

Propuesta 696 La fisioterapia clave en el proceso de salud. Dotar de medios profesionales y técnicos los centros de Atención Especializada y de Atención Primaria para alcanzar una asistencia de calidad. Aumentar el número de fisioterapeutas hasta alcanzar los niveles de recomendación de la OMS (1 profesional/1.000 habitantes).

4.2.6 Farmacia. Copago. Investigación y desarrollo

En los últimos años, las políticas en materia de medicamentos han ido más dirigidas a la contención del gasto que a la adecuación de la prescripción y el control de la adherencia a los

tratamientos. Las políticas de control de gasto, además, se han centrado en la disminución de los precios de compra cuando los datos disponibles nos dicen que el problema se encuentra en la sobremedicación. Es fundamental tener como centro de las políticas sobre medicamentos el hecho de que su objetivo primordial tiene que ser lograr que los tratamientos adecuados lleguen a los pacientes de forma efectiva y equitativa, logrando introducir los nuevos tratamientos que aporten ventajas para el paciente y eliminando de la cartera de servicios – o evitando la prescripción- de aquellos que no aporten valor añadido.

Propuesta 697 Fomentar las compras centralizadas de medicamentos a nivel autonómico y estatal, tanto los dispensados en oficina de farmacia como los hospitalarios. Priorizar la necesidad de continuidad y adherencia de los pacientes a los tratamientos por encima de las disminuciones marginales de coste buscadas por la subasta de medicamentos e instaurar medidas para que no deban cambiar de presentación y envase con frecuencia, ya que esto pone en riesgo el cumplimiento de los tratamientos y la salud de las y los pacientes. Entre ellas, la implantación en las farmacias comunitarias de servicios profesionales asistenciales de Revisión de Uso de los Medicamentos y Adherencia.

Propuesta 698 Revisar el actual sistema de subasta de medicamentos en Andalucía, estableciendo mayores sanciones en caso de producirse desabastecimientos por parte del laboratorio ganador de la presentación, así como un mayor control y transparencia de todo el proceso. Será la Administración quien determine qué se entiende por desabastecimiento y quien las fiscalice, ejecutando y publicando las sanciones en caso de incumplimiento de manera semestral.

Propuesta 699 Estudiar en el Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud un sistema para la prescripción y dispensación de medicamentos en monodosis; así como que todos los medicamentos genéricos cuenten con el mismo formato en cuanto al envase exterior e interior (isoapariencia), donde el principio activo debe aparecer de forma bien nítida y el nombre del laboratorio aparezca a título informativo y de forma secundaria.

Propuesta 700 Establecer mecanismos de protección frente a las dificultades en el acceso a medicamentos y prótesis impuestas por los copagos, mediante el reintegro de las aportaciones de medicamentos y prótesis realizadas por las personas usuarias, que serían aplicables a aquellas con rentas bajas, pensionistas y pluripatológicas que no estuvieran cubiertas por las exenciones del actual sistema de copago farmacéutico.

Propuesta 701 Asegurar que el Servicio Andaluz de Salud reintegrará el coste de los medicamentos y productos farmacéuticos que en la actualidad sean considerados de alto valor terapéutico y que quedaron desfinanciados tras los medicamentos del Real Decreto 1663/1998 y el Real Decreto 16/2012.

Propuesta 702 Establecer en Andalucía una estructura fuerte de evaluación de nuevos medicamentos y emisión de recomendaciones de utilización en función de su coste-efectividad que sea vinculante para el sistema sanitario y trabaje con la máxima transparencia y participación profesional y ciudadana.

Propuesta 703 Fomentar nuevas formas de contrato de riesgo compartido para la introducción de medicamentos innovadores.

Propuesta 704 Crear comités de encuentro entre farmacéuticos/as comunitarios/as, farmacéuticos/as de Atención Primaria, médicos/as de Atención Primaria –médicos/as de familia y pediatras- y personal de enfermería, para la creación de líneas de trabajo conjuntas y el abordaje de casos y problemas comunes y concretos. Entre éstas líneas de trabajo se incluirán la figura del farmacéutico/a como agente de salud integrado en el sistema sanitario público como modelo alternativo al tradicional de la oficina de farmacia.

Propuesta 705 Establecer criterios de transparencia en la investigación financiada con fondos públicos, de modo que los conocimientos desarrollados con financiación pública deban ser accesibles a la población general y a las personas que trabajan en el ámbito de la investigación.

Propuesta 706 Incrementar el esfuerzo en línea de investigación de enfermedades raras, coordinándose el Sistema Sanitario Público de Andalucía con el resto de servicios sanitarios regionales del país para paliar en la medida el problema de medicamentos huérfanos buscando abaratar su coste unitario, formar adecuadamente en el diagnóstico y tratamiento de los profesionales en estas patologías y establecer un mapa de unidades de referencia que propicie su accesibilidad y excelencia en el servicio.

Propuesta 707 Garantizar que el presupuesto destinado a investigación sea finalista en tareas exclusivas de investigación. La cuantía destinada en la actualidad para la difusión de resultados se invertirá en contratos dignos a investigadores, invirtiendo la fuga de cerebros que se mantiene desde 2008. La difusión de resultados tendrá un presupuesto específico, para el que se promoverá la edición y consolidación de revistas científicas en acceso abierto -en español e inglés- cuyo coste se ajuste a la ética de un comercio justo. Además, se reducirá al mínimo el gasto en viajes y congresos, evitando el “turismo científico”.

Propuesta 708 Crear una farmacia pública andaluza para el desarrollo, fabricación y comercialización de medicamentos. Instaurar la dispensación en centros de salud de algunos productos farmacéuticos de alto valor terapéutico y alta coste-efectividad.

Propuesta 709 Aumento de dotación de técnicas y técnicos en Farmacia para la preparación de las unidosis. Así mismo, se haría una experiencia piloto en Atención Primaria, eligiendo una Zona Básica de Salud donde la demografía de personas dependientes sea elevada.

Propuesta 710 Realizar una campaña pública que amplíe el conocimiento riguroso sobre las vacunas, en especial las concernientes al calendario oficial en la etapa infantil y sobre las que hay evidencia científica de sus beneficios.

Propuesta 711 Uso terapéutico del cannabis y sus derivados. Sus beneficios terapéuticos son numerosos, efecto antiinflamatorio, analgésico en el dolor crónico, disminuye los efectos secundarios de la quimioterapia, antiemético... La legalización facilitará su acceso sin tener que recurrir al mercado negro y disminuirán las bandas criminales que se enriquecen con este mercado. Se podrá controlar la calidad del producto así como su producción, al igual que se dificultará el acceso a jóvenes. También desde Adelante Andalucía se avanzará hacia la legalización del uso-controlado recreativo del cannabis, por los mismos motivos, dificultará el acceso a jóvenes, habrá un control de la producción y de la calidad del producto, así como se disminuirá el mercado negro y las mafias que lo controlan.

4.2.7 Salud mental

Los servicios de salud mental han sufrido un deterioro en los últimos años en gran parte relacionado con la organización y dirección de los mismos bajo criterios exclusivos de eficiencia y seguimiento de políticas centradas en dar respuesta a toda demanda por encima de la adecuación de los recursos a dicha demanda y a las necesidades de la población. En el caso particular de salud mental se añade la predominancia del modelo biomédico que obvia las características específicas de la patología mental, relativas a la subjetividad y el desarrollo e integración social de la población.

Partiendo de una visión que enfatizaba ciertos aspectos de psiquiatría comunitaria y de uso de los dispositivos de salud mental como eje básico en el seguimiento de pacientes con patologías más incapacitantes, hemos pasado a un deterioro de los dispositivos de asistencia comunitaria y de las prestaciones complementarias que podrían permitirles desarrollar una vida con las mayores capacidades posibles. También hay que tener en cuenta la importancia de la Salud Mental con patologías

derivadas de la situación extrema pasada por muchas personas durante la pandemia (confinamientos, ansiedad, miedo, incertidumbre etc)

El III Plan Integral de Salud Mental 2016-2020 (III PISMA) ha fracasado en el objetivo de desarrollar una verdadera atención a la salud mental independiente de los defectos del resto del sistema sanitario (falta de integración con los servicios sociales, hospitalocentrismo, orientación de mercado –gerencialismo-, padecimiento lineal de los recortes en otros ámbitos, etc.).

Por ello, es preciso trascender los buenos propósitos recogidos en dicho documento y llevar a cabo unas reformas que caminan conjuntamente con el resto del programa que planteamos pero que tendrían especial impacto en la población con problemas de salud mental, especialmente aquellos con trastornos más graves y que precisan una mayor potenciación de la longitudinalidad, la accesibilidad y la polivalencia del sistema.

Propuesta 712 Incrementar la capacidad de resolución de la Atención Primaria de los problemas de salud mental mediante la oferta de formación específica, apoyo institucional y coordinación con los dispositivos especializados en salud mental.

Propuesta 713 Planificar a largo plazo de las necesidades de recursos terapéuticos, residenciales, rehabilitadores y ocupacionales, con distinto nivel de supervisión y adecuación de las infraestructuras y recursos a las necesidades.

Propuesta 714 Diseñar indicadores de evaluación adecuados a las particularidades de la asistencia en el ámbito de la salud mental, superando aquellos indicadores relacionados con el número de altas, número de reconsultas, en particular para una patología en la que existen indicadores más valiosos como el descenso de ingresos involuntarios, la reincorporación a la actividad social, etc.

Propuesta 715 Ampliar los recursos disponibles en las unidades de salud mental hospitalaria y comunitaria, así como aumentar las plazas PIR (psicólogos/as clínicos/as residentes) para dar cobertura a las necesidades de salud mental de estas unidades y reforzar las consultas en los centros de Atención Primaria.

El COVID además ha revelado las grandes carencias de que tenía sistema a todos los niveles, dejando a una parte importante de la población con necesidades de asistencia por culpa de las secuelas producidas por la pandemia. Las listas de espera para la atención especializada son de más de 6 meses, por lo que se hace necesario ampliar las plantillas en psicología y psiquiatría al doble de las existentes.

Propuesta 716 Prohibir el uso de las contenciones mecánicas y químicas en las unidades de salud mental hospitalarias y comunitarias, empleando otras técnicas y medidas de seguridad que no atenten contra la dignidad de la persona en caso de que pueda dañarse a sí misma o a terceras personas.

Propuesta 717 Apoyar el movimiento asociativo de pacientes y familiares promoviendo la participación en la gestión y la elaboración de planes de atención a la salud mental.

Propuesta 718 Elaborar el Plan Especial e Integral andaluz de Atención a Personas con Patología Dual, con atención diferenciada, aumento de plazas y una mayor coordinación entre los centros de salud mental y los servicios de atención a drogodependientes.

Propuesta 719 Elaborar y poner en marcha proyectos educativos dirigidos a menores y adolescentes, con el concurso de docentes, personal sanitario y colectivos sociales implicados para la prevención de las adicciones, en general, y de las ludopatías en particular.

Propuesta 720 Limitar la instalación de máquinas tragaperras exclusivamente a los casinos autorizados de juego y a los lugares de ocio para adultos, así como restringir la publicidad en prensa, radio, televisión y otros medios de los juegos de azar que se desarrollen o a los que se tenga acceso de manera física o virtual en Andalucía, siguiendo la legislación en materia de publicidad del alcohol y del tabaco.

Propuesta 721 Dotar a las y los profesionales sanitarios de la Atención Primaria de formación y de protocolos adecuados para la detección precoz y la derivación adecuada de las personas afectadas de una ludopatía o una patología dual. Crear unidades especializadas en el tratamiento y seguimiento de las adicciones, que podrían ubicarse en la Red Andaluza de Centros Públicos Sociosanitarios.

Propuesta 722 Habilitar los espacios de las unidades de salud mental hospitalaria para garantizar un ambiente terapéutico amable y un trato digno. Se implementarán zonas de hospitalización diferenciadas conforme a las previsiones establecidas en el Programa de Atención a la Salud Mental de la Infancia y la Adolescencia (PASMIA), tanto en el área de pediatría para menores de 14 años, como en área anexa, aunque separada de la unidad de hospitalización mental de personas adultas, para jóvenes de edad comprendida entre los 14 y los 18 años.

Propuesta 723 Potenciar el uso en los servicios sanitarios de la Planificación Anticipada de Decisiones en Salud Mental e implementar las Voluntades Anticipadas en Salud Mental en los sistemas informáticos sanitarios y de servicios sociales como herramienta garante de derecho.

Propuesta 724 Inversión de la tendencia abusiva de recurrir a la figura jurídica de incapacitación de las personas con problemas de salud mental grave y en su lugar proporcionar los apoyos necesarios que protejan sus derechos en la toma de decisiones.

Propuesta 725 Crear en todas las unidades de salud mental comunitaria Equipos de Tratamiento Asertivo Comunitario (ETAC) como tratamiento eficiente y eficaz para casos complejos.

Propuesta 726 Garantizar una atención integral y comunicación continua de las Unidades de Salud Mental Comunitaria y Centros de Tratamiento Ambulatorio de Drogodependientes que provoca que los casos más graves queden sin atender por la interpretación contradictoria de los profesionales de diagnósticos y tratamiento.

Propuesta 727 Crear la figura del Defensor del Paciente de Salud Mental como figura pública, independiente y objetiva, en aras de que las personas afectadas por problemas de salud mental no vean vulnerados sus derechos sin tener acceso a herramientas de defensa para lograr un trato digno y adecuado.

Propuesta 728 Adaptar las casas de acogida a mujeres con problemas de salud mental que hayan sido víctimas de violencia de género para garantizar el apoyo, tratamiento y seguimiento de salud mental del área donde se encuentre la vivienda.

4.2.8 Urgencias

Los servicios de Urgencias extrahospitalarias y hospitalarias suponen un elemento fundamental para el funcionamiento del sistema sanitario en su conjunto, a la vez que se ven influidos por cómo funcionan los diferentes niveles del sistema.

Desde hace años los servicios de urgencias se han visto como una salida a las inoperancias del sistema sin llegar a acometer reformas en profundidad en ellos que permitan la formación intensiva y periódica de sus trabajadores, la dotación cuantitativa y cualitativa profesional adecuada a la demanda asistencial y el control de la demanda asistencial mediante acciones efectivas en los niveles asistenciales que la determinan –principalmente Atención Primaria, las plantas de hospitalización y la demora en Consultas Externas Hospitalarias–.

Propuesta 729 Defender que los servicios de urgencias respondan a su naturaleza y no se conviertan en la puerta de entrada por fallas en el resto de los niveles asistenciales.

Propuesta 730 Elaborar un plan anual de recursos extrahospitalarios y hospitalarios basado en los datos anuales de necesidades de ingresos hospitalarios desde las áreas de urgencias y que contemple un plan de contingencia en el caso de que los ingresos previstos se vean sobrepasados por ingresos

reales, mejorando la respuesta del sistema y no dando lugar a respuestas asimétricas como la sucedida con la contratación masiva de personal de urgencias en periodos epidémicos o estivales. De igual modo, el resto de niveles asistenciales tienen que estar dotados convenientemente para que problemas de salud que puedan resolverse en ellos terminen todos en el nivel de urgencias que no les corresponde, para ello promoveremos un plan de reestructuración tanto arquitectónicamente como de medios, materiales y humanos en las urgencias extrahospitalarias.

Propuesta 731 Analizar y planificar convenientemente para que el tiempo de espera para ingresar desde Urgencias e inclusión de esto como indicador publicado periódicamente.

Propuesta 732 Revisar la idoneidad para la seguridad de las y los trabajadores y pacientes de las jornadas de guardias 24 horas, así como sus retribuciones, su tratamiento fiscal y su consideración como horas extraordinarias a efectos de vida laboral y cotizaciones a la seguridad social.

Propuesta 733 Garantizar el estricto cumplimiento del Plan Andaluz de Urgencias y Emergencias mejorando y actualizando la adecuación de vehículos, equipamiento, mejora de la cobertura con mayor puntos de urgencias (con especial atención en el medio rural), y aumento efectivo de personal de todas las categorías necesarias con formación específica en urgencias y emergencias. Rescatar el servicio de teleoperación del 061 y Salud Responde por parte de la Empresa Pública de Emergencias Sanitarias (EPES).

Propuesta 734 Evaluar la construcción de helipuertos en zonas rurales y la dotación de medios de transporte sanitario urgente aéreo en zonas especialmente aisladas. Además, se recuperará el servicio de transporte sanitario urgente aéreo durante todo el año y aeronaves que puedan realizar vuelos nocturnos en provincias como Cádiz, que actualmente solo cuenta con este servicio de manera parcial en algunas épocas del año.

4.2.9 Salud pública

La perspectiva de salud debe estar presente en todas las políticas públicas, permitiendo a largo plazo y de una manera eficiente disminuir las desigualdades sociales y asegurar la protección de la salud de todas las personas.

Sin embargo, a pesar de que son esos otros factores invisibles a primera vista los que impactan en mayor medida sobre la salud poblacional, la relación de su peso sobre el gasto sanitario total es apenas anecdótico. Tampoco existen políticas fuera del departamento de salud de cualquier gobierno en el que se mida su impacto presupuestario en relación a su incidencia sobre la salud de la población y su correspondiente modulación de la demanda asistencial ahorrando una carga de enfermedad importante, si se pusieran en práctica. Sería infinitamente menos costoso, por tanto, aumentar políticas dirigidas a la prevención de la enfermedad que a su tratamiento.

Propuesta 735 Apostar de manera decidida por los programas y acciones preventivos, la promoción de la salud y de los hábitos saludables, los programas de ayuda de viviendas sociales, redistribución de renta, mejora de la habitabilidad, aislamiento adecuado y climatización de viviendas antiguas, educación y creación de empleo en zonas de especial necesidad de transformación social y estudios epidemiológicos para detección de agentes contaminantes. Para alcanzar este objetivo, se ha de formar adecuadamente al personal necesario, haciendo un esfuerzo en su formación continuada, aumentar el presupuesto disponible y de sus recursos, y dotarlo de la suficiente capacidad de dirección en otras políticas. Para ello, la consejería competente en materia de salud deberá suscribir un convenio con cada una de estas consejerías para que éstas elaboren anualmente de manera obligatoria un Informe de Impacto en Salud de sus políticas.

Propuesta 736 Elaborar una estrategia de fiscalidad saludable, dentro del marco de las competencias autonómicas, basado en la mejora de la salud de la población mediante la incentivación

de conductas más saludables y la desincentivación de las más nocivas para la salud, no solo a través de la gravamen de los productos no saludables (bebidas y alimentos azucarados, por ejemplo) sino también estableciendo estímulos fiscales para facilitar la adquisición de conductas que mejoren la salud (exenciones tributarias para establecimientos de comida saludable en zonas con escasez de los mismos, promoción del comercio de cercanía, etc.). Comedores escolares con comida saludable y de proximidad. Estos comedores se podrían implementar en zonas con rentas bajas y situaciones de elevada vulnerabilidad.

Propuesta 737 Realizar estudios epidemiológicos y establecer planes de acción de prevención de contaminación ambiental en las principales zonas contaminadas de Andalucía, con especial atención al Campo de Gibraltar o el Polo Químico de Huelva, que cuentan con altos índices de mortalidad y morbilidad por cáncer.

Propuesta 738 Crear el Sistema Andaluz de Vigilancia Epidemiológica, para la contención de la contaminación atmosférica.

Propuesta 739 Mantenimiento de la Escuela Andaluza de Salud Pública (EASP). Anular la Proposición de Ley que fue presentada en diciembre de 2019, y en la cual se recogía textualmente, la extinción y disolución por fusión y transformación de la Escuela de Salud Pública, que quedaría integrada en un nuevo organismo público, el Instituto de Salud de Andalucía. Desde su creación en 1985 con el objetivo de mejorar la salud y el bienestar y la gestión de los servicios sociales y sanitarios, la EASP ha llevado a cabo numerosas actividades de formación, consultoría y cooperación internacional, siendo en la actualidad un centro colaborador con la Organización Mundial de la Salud y un referente en la formación sanitaria. Además dicha fusión, conlleva un cambio de sede de Granada a Sevilla. Una pérdida así provocaría un gran impacto socioeconómico para Granada. Desde Adelante Andalucía nos comprometemos a que la EASP mantenga su identidad, continúe cumpliendo sus funciones y a mantener su sede en Granada.

4.3 Educación pública, educación de calidad

4.3.1 Financiación

La educación pública es un derecho reconocido y consolidado y cómo tal los poderes públicos tienen la obligación de garantizarla. Por ello, ninguna familia debe verse en la necesidad de sufragar directamente de su bolsillo los recursos necesarios para hacer efectivo este derecho.

En ese sentido, nunca se hará responsables a las familias, directamente, o a través de las AMPA, de los costes de los servicios educativos, ni del equipamiento de los centros. Algo a lo que actualmente están haciendo frente a través de copagos, acondicionamiento-climatización, dotación material escolar, curricular, o en actividades escolares, etc. Estos copagos son inadmisibles en un sistema que debe ser público y de calidad.

Propuesta 740 Llevar a cabo las medidas necesarias para revertir los efectos de los recortes presupuestarios que se han producido en la educación pública a fin de recuperar en primera instancia los niveles de inversión del año 2010.

Propuesta 741 Incrementar un 16% las partidas de gastos y funcionamiento de los centros de Infantil, Primaria y Secundaria.

Propuesta 742 Tomar las medidas necesarias para que sean compensados económicamente los ayuntamientos por los gastos de reparación y conservación de los centros públicos.

Propuesta 743 Acompañar de financiación la legislación y gestión de los Estudios Artísticos Superiores de Diseño en Andalucía.

4.3.2 Infraestructuras educativas

Tras más de una década de políticas de austeridad, muchos centros educativos adolecen de falta de material, en su mayor parte obsoleto, sin olvidar la indigna existencia de centros con instalaciones provisionales (barracones y caracolas). A todo ello hay que añadir la aparición de nuevas demandas y necesidades como la dotación del servicio de comedor, la retirada del amianto o la bioclimatización sostenible de los centros escolares.

Otro problema importante es la masificación de muchos centros, sobre todo en grandes ciudades y áreas metropolitanas. Dicha masificación es un potente factor que incide en la segregación, el fracaso y la desigualdad. Por otro lado, la falta de plazas en centros públicos de algunas zonas urbanas es a menudo la excusa para justificar la promoción de centros privados-concertados sostenidos con fondos públicos.

No es posible, por tanto, una política de igualdad de oportunidades sin un plan urgente de construcción de nuevos centros escolares. Para ello hay que asegurar los instrumentos legales necesarios para priorizar la reserva de suelo público con destino a construcciones educativas frente a otros usos.

Propuesta 744 Desarrollar la Ley de Bioclimatización con prioridad de aplicación en los centros de titularidad pública, incorporando una climatización sostenible de todos los centros educativos públicos andaluces, sin olvidar la aplicación de medidas que garanticen la calidad del aire interior de las aulas y la intervención en los patios y espacios exteriores para su revegetación, medida imprescindible ante el reto climático al que nos enfrentamos.

Propuesta 745 Poner en marcha el programa Colegios Andaluces Libres de Amianto, mediante un plan integral de retirada del amianto de los centros educativos andaluces con un calendario y financiación adecuados, así como un mapeo de las cubiertas con uralita y tuberías de fibrocemento, control de vertederos y puntos limpios, y campaña de información sobre la peligrosidad de la manipulación del amianto entre otras medidas.

Propuesta 746 Puesta en marcha de un plan especial para la retirada inmediata de todas las aulas prefabricadas en los centros públicos de Andalucía. Este plan tendrá una dotación económica extraordinaria para acabar con todas estas infraestructuras en el plazo de dos cursos.

Propuesta 747 Auditoría ciudadana del parque de infraestructuras educativas. Esta auditoría se llevará a cabo por personas expertas independientes, se hará pública y se establecerán mecanismos de participación a toda la comunidad educativa.

Propuesta 748 Institucionalizar vías de colaboración sistemática con ayuntamientos y diputaciones para la conservación y mantenimiento de los centros escolares.

Propuesta 749 Ampliar el número de centros dotados de comedor de gestión directa y autogestión, garantizando que las condiciones sociolaborales sean equivalentes a la gestión directa hasta llegar a que este sea el único modelo de gestión de los comedores escolares andaluces. Asimismo, promover, mediante un equipo de nutricionistas, una dieta saludable y equilibrada que incentive el consumo de productos de cercanía.

Propuesta 750 Elaborar un plan de construcción de nuevos centros escolares y/o ampliación y adecuación de los centros existentes con criterios de sostenibilidad y eficiencia energética según recoge la Ley de Bioclimatización.

Propuesta 751 Reformar las infraestructuras y arquitectura escolar. Organizar espacios abiertos y polivalentes, adecuando los centros para actividades como huertos escolares y actividades de reciclaje.

Propuesta 752 Caminar hacia la educación inclusiva, como recoge la Convención de la ONU en su artículo 24, transformando paulatinamente los centros ordinarios en centros donde se tengan todos los

recursos físicos, económicos y personales para atender a todo el alumnado. Y, al mismo tiempo, ir convirtiendo los centros de educación especial en centros ordinarios o en centros de preparación y apoyo al profesorado en conocimientos sobre diversidad funcional y psíquica.

4.3.3 Derechos humanos. Educación y equidad

Propuesta 753 Impulsar la redacción de un proyecto de ley de inclusión educativa en el que la participación de los grupos parlamentarios, la comunidad educativa, asociaciones y agentes sociales sea clave y con la finalidad de conseguir una inclusión real, efectiva y definitiva, así como una atención más individualizada en aquellos casos en los que se precise.

Propuesta 754 Garantizar todos los recursos humanos y materiales para atender a todo el alumnado con necesidades específicas de apoyo educativo. Para ello todos los centros contarán al menos con un/a orientador/a, un/a maestro/a de PT, un/a maestra/o de AL y un/a PTIS.

Propuesta 755 Se establecerá un ratio máxima de 10 alumnos/a atendidos por PT, 10 alumnos/as por cada AL y 5 alumnos/as por cada PTIS.

Propuesta 756 Cubrir los nuevos puestos de trabajo que se originen con personal seleccionado mediante convocatoria pública y/o que integre las bolsas para vacantes y sustituciones de personal laboral.

Propuesta 757 En el Sistema Educativo Público de Andalucía, y para favorecer la educación inclusiva, todos los centros que impartan enseñanzas de Educación Infantil, Primaria, Secundaria, Bachillerato y FP estarán dotados de: a) Un orientador u orientadora, dotación que se verá incrementada por cada fracción de 250 alumnos y alumnas. b) Un maestro o maestra de Pedagogía Terapéutica, dotación que se verá incrementada por cada fracción de 250 alumnos y alumnas. c) Un maestro o maestra de Audición y Lenguaje, dotación que se verá incrementada por cada fracción de 250 alumnos y alumnas. d) Un profesional PTIS y un segundo profesional por unidad específica de educación especial, dotación que se verá incrementada siempre que las necesidades del alumnado del centro lo requiera, en función de los informes de escolarización correspondientes.

Propuesta 758 Reducir la ratio como medida para garantizar una mejor atención y calidad educativas en base al Real Decreto por el que se establecen los requisitos mínimos de los centros que imparten las enseñanzas del segundo ciclo de la educación Infantil, Primaria y Secundaria. La ratio pasará a los siguientes máximos:

- a) Infantil de 3 a 6 años: ratio de 15.
- b) Primaria: ratio de 15,
- c) ESO: ratio de 20.
- d) Bachillerato: ratio de 25.
- e) Formación Profesional Básica: ratio de 12.

Propuesta 759 Garantizar la estabilidad y seguridad laboral de las y los profesionales de integración social (PTIS), incorporando como personal laboral al personal de las empresas externas. De igual forma, una mejora sustancial en el salario, estabilidad y condiciones laborales de todo el personal, tanto laboral como de empresas externas, equiparando al alza y unificando en un solo colectivo, teniendo en cuenta la formación y antigüedad, así como los criterios que se pacten con quienes representen a las y los trabajadores.

Propuesta 760 Mejorar la planificación en la asignación de recursos para atender la diversidad de alumnado con antelación y anticipación, con el fin de que los trabajadores y trabajadoras (personal

funcionario, interino, laboral y subcontratado) se incorporen el 1 de septiembre con total normalidad, con contratos que cubran todo el año natural garantizando así su derecho a disfrutar de las vacaciones. Así podrán organizar el trabajo futuro y, sobre todo, conseguir que el alumnado que necesite dicha atención y recursos tenga garantizado el derecho a la educación durante todo el curso escolar.

Propuesta 761 Estudiar la incorporación al sistema educativo público andaluz de nuevas profesiones vinculadas a la atención a la diversidad del alumnado para contribuir al éxito educativo y hacer posible la inclusión. Figuras como la del monitor o monitora-sombra.

Propuesta 762 Garantizar que tras la finalización del proceso de dictamen para el alumnado con NEAE, las medidas de atención a la diversidad y los recursos personales y físicos establecidos en el mismo son aplicados en un plazo máximo de 10 días.

Propuesta 763 Garantizar al alumnado sordo de todas las etapas educativas la asistencia de intérpretes de lengua de signos durante todo su horario escolar y durante las actividades complementarias en horario extraescolar.

Propuesta 764 Eliminar el Decreto 231/2021, de 5 de octubre, por el que se establece el servicio complementario de apoyo y asistencia para alumnado con necesidades educativas especiales por parte del profesional técnico de integración social y de interpretación de lengua de signos española.

Propuesta 765 Crear la figura en la Consejería de Educación de la enfermería escolar como profesional que cubra las necesidades de salud de la comunidad educativa y desarrolle programas de Educación para la Salud en el entorno escolar. Se marca como objetivo la implantación de esta figura en todos los centros educativos públicos de Andalucía a lo largo de esta legislatura.

Propuesta 766 Poner en marcha un plan de actualización y renovación del mobiliario y los recursos existentes de apoyo a la integración de alumnado con necesidades específicas, cuyas actuaciones deberán iniciarse en este curso y se ejecutarán en un plazo máximo de tres años.

Propuesta 767 Mejorar el sistema de transporte escolar gratuito, aumentando la inversión y garantizando que se mantienen todas las líneas que sean necesarias para el alumnado que lo requiera.

Propuesta 768 Garantizar que en todos los centros educativos que acogen a alumnado proveniente de zonas de especial vulnerabilidad social se incorporará un profesional del ámbito social (trabajadoras y trabajadores sociales, mediadores y mediadoras, educadores y educadoras).

Propuesta 769 Establecer una dotación presupuestaria específica para formación destinada a familias y docentes de los centros pertenecientes a una zona de transformación social y/o compensación educativa, con el fin de fortalecer los lazos de trabajo entre ambos colectivos.

Propuesta 770 Dotar de un maestro o maestra de Educación Infantil más a los centros de compensación educativa.

Propuesta 771 Garantizar los servicios educativos complementarios en aquellos centros que escolaricen alumnado en riesgo de pobreza y exclusión social e irlos incorporando progresivamente a todos los centros que lo soliciten.

Propuesta 772 Bonificar las actividades extraescolares al alumnado en riesgo de exclusión social en Primaria, a través del Plan de Apertura, si este lo solicita. Ampliarlo, además, para los centros de Secundaria y atender a todo el alumnado en riesgo de exclusión social para garantizar que puedan asistir a las actividades extraescolares.

Propuesta 773 Mejorar la formación del profesorado no especialista que atiende al alumnado con necesidades específicas de apoyo educativo para favorecer la inclusión educativa y realizar una adecuada atención a la diversidad.

Propuesta 774 Garantizar el derecho del profesorado interino en sustitución, que esté participando de una actividad formativa, a que pueda finalizarla y obtener su certificación en caso de pérdida del destino por la reincorporación de la persona titular de la vacante.

Propuesta 775 Incorporar a profesionales en Mediación Comunicativa al sistema educativo público andaluz reconociendo sus competencias profesionales y como un recurso de atención a la diversidad del alumnado.

Propuesta 776 Plan de refuerzo de la figura del profesorado tutor en ESO, Bachillerato y FP con las siguientes medidas:

- a) Aumento de las horas de dedicación exclusiva a esta función.
- b) Aumento del complemento salarial en al menos 200€.
- c) Establecimiento de 1h semanal de coordinación con Orientación para el profesorado tutor de Bachillerato y FP
- d) Plan de formación específico para el profesorado tutor.
- e) Aumento de la valoración de esta función para concursos de traslado
- f) Valoración de esta función en el concurso de méritos de las oposiciones.

Propuesta 777 Atender a estudiantes y centros con población migrante a través de las siguientes actuaciones:

- a) Admitir la declaración jurada de ingresos para poder acceder a los servicios de escuela infantil y comedor escolar, suprimiendo así las trabas administrativas actuales que impiden el acceso generalizado a dichos servicios.
- b) Introducir los marcos culturales diversos dentro de los currículos educativos.
- c) Universalizar las ayudas de apoyo al estudio desvinculadas de la documentación.
- d) Plan de rescate para zonas con alto abandono escolar, fracaso y/o baja excelencia.
- e) Elaborar un mapa de la segregación escolar y un plan de choque.
- f) Crear un plan para la formulación de programas de gestión de la diversidad a nivel de centro educativo, barrio, municipio o comarca en función del diagnóstico.
- g) Impartir formación específica en derechos humanos, en interculturalidad y en recursos sociales y comunitarios en los centros educativos.

Propuesta 778 Fomentar la interculturalidad con una planificación educativa y de escolarización que combata la guetización y segregación tanto entre centros educativos como intracentros.

Propuesta 789 Identificar y erradicar las diversas formas de guetización escolar entre las personas de cualquier colectivo que pueda sufrir segregación.

Propuesta 790 Revisar y armonizar la legislación de los centros de educación especial de Andalucía.

Propuesta 791 Reformular el actual paquete de becas contra el fracaso y abandono escolar para ajustarlo a la nueva realidad social, y dar cumplimiento así al desarrollo de los principios de equidad e igualdad de oportunidades.

Propuesta 792 Crear un Plan Integral de Orientación Educativa para Andalucía que refuerce las funciones de la orientación educativa, así como las medidas y actuaciones encaminadas a cubrir los siguientes objetivos:

- a) Desarrollar y actualizar la normativa específica que regule la orientación educativa en la comunidad autónoma de Andalucía.
- b) Reforzar la dotación de recursos destinados a la orientación educativa en sus tres niveles de intervención: aula, centro y zona.

- c) Potenciar y dotar de funciones al equipo de orientación en los centros de Educación Infantil y Primaria, que deberán ser coordinados por el orientador u orientadora del centro. Para ello, es necesario dotar de orientador u orientadora propios en plantilla a todos estos centros con la finalidad, entre otras, de que puedan abordar todas sus funciones en un tiempo apropiado para cubrir todas las necesidades del alumnado.
- d) Reforzar los equipos de orientación educativa (EOE) para garantizar la igualdad e inclusión social en la educación, poniendo especial énfasis en los equipos de Audición y Lenguaje, de educación compensatoria y educación social.
- e) Reforzar los departamentos de orientación para garantizar el pleno desarrollo de sus funciones estableciendo una ratio máxima de 1 orientador/a por cada 250 alumnos/as, incluyendo todas las etapas ofertadas en el centro. Además se incluirán otros perfiles dentro de todos los departamentos de orientación, como se señala en otros apartados.
- f) Desarrollar actuaciones específicas para reforzar la valoración social de la Orientación Educativa dentro de la comunidad educativa y en la sociedad.

Propuesta 793 Establecimiento de un protocolo de coordinación entre centros educativos y los servicios de salud mental que garantice la actuación conjunta de carácter obligatorio, el pleno traspaso de información y la coordinación.

Propuesta 794 Establecer un plan andaluz de prevención del suicidio y la conducta de autolesiones en adolescentes, garantizando la asistencia psicológica clínica a todo el alumnado que requiera en un plazo máximo de 15 días.

4.3.4 Servicios complementarios

Propuesta 795 Crear un sistema 100% público y de gestión directa de todos los servicios complementarios como aula matinal, comedor escolar u otros, ampliando las plazas y garantizando el acceso universal y gratuito para todo el alumnado.

Propuesta 796 Mejorar el sistema de transporte escolar gratuito, aumentando la inversión y garantizando que se mantienen todas las líneas que sean necesarias para el alumnado que lo requiera.

Propuesta 797 Reformar la normativa que regula los servicios complementarios de la enseñanza de aula matinal, comedor escolar y actividades extraescolares en los centros públicos y ampliar el horario de acceso universal.

Propuesta 798 Abrir los centros públicos en horario no lectivo (tardes y sábados) para el aprovechamiento de sus instalaciones, y servir de referencia cultural y social en sus barrios.

Propuesta 799 Contratar a jornada completa a profesionales de la Administración y monitores y monitoras escolares en todos los centros educativos para mejorar sus condiciones sociolaborales. Estaría encuadrado en un plan de integración como personal laboral público, eliminando las empresas subcontratas como intermediarias.

4.3.5 Escuela Laica

Propuesta 800 Defender un modelo de Escuela ajeno a cualquier religión. Defendemos la eliminación de todo tipo de enseñanza del dogma de cualquier confesión religiosa dentro de la escuela.

Propuesta 801 La escuela pública debe ser laica para garantizar el derecho universal a la educación, y deberá ser prioritaria para los poderes públicos respecto a cualesquiera centros

privados-concertados. Por tanto, en ella se educará, sin dogmas, en conocimientos científicos y universales, en valores humanistas y cívicos, en el respeto a los derechos humanos, en el respeto a la diferencia y la diversidad, sobre la base de la igualdad en dignidad y derechos, en la libertad de conciencia y en los principios éticos y democráticos de nuestra sociedad.

Propuesta 802 En tanto que no sea definitivamente separada la religión del ámbito escolar, la Comunidad Autónoma limitará sus horas lectivas al mínimo exigido por la ley.

Propuesta 803 Impulsar la realización de charlas divulgativas sobre el laicismo y el respeto a la libertad de conciencia dentro del plan de actividades escolares, complementarias o extraescolares.

Propuesta 804 Elaborar el calendario escolar según criterios pedagógicos, teniendo en cuenta la conciliación laboral, personal y familiar.

Propuesta 805 Ofrecer con meridiana transparencia los datos en poder de la Administración sobre la presencia de las religiones en los centros escolares. Especialmente, en relación con el número de alumnado que asiste a clase de religión, ratios profesor/ alumnos en esa materia, profesorado que la imparte y presupuesto público dedicado a su remuneración. Esta información será publicada hasta que la religión deje de impartirse en los centros educativos.

4.3.6 Metodologías educativas

Propuesta 806 Impulsar la educación pública de la Comunidad Autónoma andaluza a partir de un estudio profundo desarrollado en un proceso asambleario, abierto a toda la comunidad educativa, que desemboque en una reforma consensuada del marco legislativo que garantice una educación gratuita, universal, laica, feminista, inclusiva, de calidad, y que asegure el progreso y la igualdad de oportunidades de toda la ciudadanía. Las siguientes medidas serán tenidas en cuenta dentro de este proceso:

a) El alumnado es el verdadero protagonista del proceso de aprendizaje. Debe fomentarse un aprendizaje activo, construido de forma cooperativa, con sentido para el alumnado y, por lo tanto, adaptar los objetivos educativos a las características y necesidades de este.

b) Los contenidos trabajados en la escuela tienen que responder a las necesidades de los y las estudiantes, y deben servir para construir respuestas útiles para comprender el mundo y promover su transformación. Esto supone un cambio de las asignaturas, tiempos y espacios de las escuelas.

c) Realización de actividades educativas centradas en investigaciones realizadas por el estudiantado frente a la memorización mecánica de los contenidos, aprovechando lo que ya sabe el niño o niña y ajustando la intervención del profesorado a las características y necesidades del alumnado.

d) Cuando convenga realizar tareas en casa, estas deben ser motivadoras, vinculadas a los procesos de investigación y compatibles con los momentos necesarios de juego e interacción social, y nunca deberán ser evaluables.

f) Eliminar los exámenes convencionales y utilizar instrumentos diferentes de evaluación vinculados a los proyectos e investigaciones desarrolladas por el alumnado.

Propuesta 807 Hacer real el ideal de autonomía pedagógica, organizativa y de gestión de los centros docentes, abordando la educación en cada centro bajo una necesaria contextualización de su realidad, cuestión que jamás ha sido desarrollada de manera efectiva y profunda. En este sentido, se potenciará la formación permanente del profesorado y se posibilitará la flexibilidad horaria docente en aras de una mejor calidad pedagógica.

Propuesta 808 Elaborar un plan de diagnóstico y seguimiento permanente de los problemas y logros de la educación pública para acometer nuevas mejoras. No se permitirán, en ningún caso, las

evaluaciones externas o privadas sobre rendimiento del alumnado que fomenten la competitividad entre centros.

Propuesta 809 Potenciar la educación pública asociando equipos docentes que desarrollan proyectos educativos concretos para un centro.

Propuesta 810 Garantizar la gratuidad de las pruebas de acceso a la universidad.

Propuesta 811 Potenciar un fomento de la innovación educativa apoyado en el enfoque pedagógico y no en la mera instrumentalización tecnológica. Una innovación que se vincule al concepto de sociedad del conocimiento, que haga fuertes las ideas de conocimiento compartido, colaborativo, abierto y libre.

Propuesta 812 Crear el Servicio de Contenidos Educativos Digitales Libres y Compartidos. Se trata de una amplia red de centros en cada comarca andaluza, financiada con el sistema actual de cheque-libro. Contaría tanto con personal dedicado, como con docentes con reducción de jornada, para desempeñar esta labor de apoyo a toda la red de centros educativos públicos de Andalucía.

Propuesta 813 Utilizar el medio como recurso: huertos ecológicos escolares, entorno inmediato, y experiencias comunitarias propias de los movimientos de transición.

Propuesta 814 Atender y fomentar la Formación Profesional de forma clara, especial y efectiva. Es necesario ampliar la oferta educativa y la financiación destinada a este ámbito para poder atender la alta demanda existente por parte de la ciudadanía. También es preciso reorientar el modelo actual de Formación Profesional como acceso a un empleo de calidad para todo el alumnado.

Propuesta 815 Promocionar una educación inclusiva e intercultural que elimine desigualdades sociales en las aulas, y una educación integral en el desarrollo de la persona donde la educación mantenga un justo equilibrio entre Ciencias Experimentales, Ciencias Sociales, Humanidades y Artes. Estas últimas son las principales desfavorecidas de la situación educativa actual, cuando todas las ramas de conocimiento son necesarias y complementarias para el desarrollo de la sociedad y de nuestra cultura.

Propuesta 816 Introducir en las etapas de Infantil y Primaria el aprendizaje musical, impartido por especialistas con el fin de potenciar el desarrollo de capacidades intelectuales y emocionales. Se trata de enseñar la música. Sentirla, disfrutarla, cultura musical conociendo los diferentes estilos musicales, juegos rítmicos, danza, canciones, coreografías.

4.3.7 Enseñanzas de régimen especial

Propuesta 817 Impulsar las Enseñanzas de Régimen Especial bajo el concepto de educación permanente para toda la vida -Conservatorios, Escuelas de Arte y Escuelas Oficiales de Idiomas (EOI)-. Garantizar sus presupuestos de funcionamiento, equipamiento e infraestructuras. Actualizar la normativa que les afecta para hacerla completa y coherente con su realidad. Además, ampliar la red de centros de ERE en general y la oferta de EOI en cuanto a plazas y número de idiomas, para atender toda la demanda, con especial atención a las zonas rurales. También, dotar de plazas suficientes el ciclo profesional de Conservatorio.

Propuesta 818 Ampliar las plazas de las Escuelas de Arte Dramático públicas para satisfacer la demanda.

Propuesta 819 Dotar la Educación Permanente para Personas Adultas en Andalucía con profesorado especializado, al que se le reconozca administrativa y profesionalmente su función en la formación y en la evaluación de los tres niveles educativos. La educación para adultos debe atender de manera especial también a los inmigrantes de habla no castellana, para dotar los de una herramienta

imprescindible hacia su inserción en el mundo laboral y en la sociedad. Todo ello, teniendo en cuenta la marginación de este colectivo y en especial de las mujeres.

Propuesta 820 Abrir un debate sobre la forma de incorporar la Filosofía en la etapa de Secundaria, partiendo de que su presencia la consideramos imprescindible.

Propuesta 821 Dotar de legislación al Consejo Andaluz de Enseñanzas Artísticas Superiores para coordinar, regular y gestionar el funcionamiento y la calidad de los Estudios Superiores de Diseño en Andalucía.

Propuesta 822 Garantizar que todos los centros de educación permanente cuenten con un profesional de orientación educativa en la plantilla de profesorado.

4.3.8 Educación por la igualdad, feminismos y LGTBI

Propuesta 823 Crear una Comisión Delegada de Coeducación, con capacidad de transversalizar la coeducación en distintas instancias de competencia en educación e igualdad, para todas las etapas educativas, desde infantil 0-3, cuyas funciones sean: potenciar y apoyar el trabajo de los grupos y agentes de igualdad ya constituidos y/o creados en los centros educativos; revisar el currículum oficial y sus efectos sobre las prácticas discriminatorias en los centros; incluir materias relativas a la educación emocional, sexo-genérica y afectivo-sexual, donde se concrete la diferencia entre relaciones sexuales y pornografía, para que esta última no sea el modelo de relacionarse sexualmente.

Propuesta 824 Incluir la perspectiva de género y de diversidad sexual en todos los niveles de la enseñanza y en todas las titulaciones universitarias de grado y postgrado para la formación del profesorado. Desarrollar esta perspectiva desde unos planteamientos feministas, prestando especial atención a la deconstrucción de roles patriarcales en las edades más tempranas, para contrarrestar los modelos tóxicos actuales de masculinidad y feminidad.

Propuesta 825 Cumplir con el mandato estatutario de garantizar la presencia equilibrada de mujeres y hombres en los órganos de dirección, participación y toma de decisiones del sistema educativo andaluz.

Propuesta 826 Incluir en los informes anuales del Observatorio de Violencia sobre la Mujer indicadores de seguimiento de las actuaciones de la inspección educativa, para dar cumplimiento a la normativa en cuanto a la aprobación y puesta en marcha de Planes de Igualdad en los centros de Educación Primaria y Secundaria.

Propuesta 827 Establecer un sistema específico de atención pedagógica y educativa para los hijos e hijas de víctimas de violencia de género mediante la designación, cuando sea necesario, de profesorado de apoyo para el refuerzo educativo.

Propuesta 828 Impulsar acciones de formación en género para el personal docente de los centros educativos, desarrollar estrategias y pedagogías que faciliten una educación emocional, afectiva sexual y sexo-genérica, y promover que los materiales educativos sean editados respondiendo a los criterios de igualdad y no discriminación, garantizándose el lenguaje inclusivo. Las actividades complementarias para cualquiera de los niveles de la enseñanza pública estarán también desarrolladas bajo esta perspectiva de género y diversidad sexual.

Propuesta 829 Utilizar todos los recursos posibles para sensibilizar y prevenir las violencias machistas en todas las etapas educativas.

Propuesta 830 Impulsar las actuaciones necesarias para aumentar el número de mujeres dedicadas a la investigación, el desarrollo y la innovación. Asimismo, es preciso aumentar el número de hombres dedicados a tareas y profesiones relacionadas con los cuidados y la reproducción social.

Propuesta 831 Incluir en el currículum la lucha de las mujeres a lo largo de la historia y en todo el mundo para reivindicar sus derechos reproductivos, políticos, sociales, laborales y ciudadanos.

Propuesta 832 Visibilizar la reproducción social vinculada a la economía de los cuidados. Proponemos que tenga un tratamiento específico en la materia de Economía con una perspectiva ecofeminista.

Propuesta 833 Garantizar el conocimiento y aplicación de los protocolos LGTBI y promover programas de diversidad y salud sexual en todos los centros educativos de Andalucía. Especialmente, apostar por la promoción de campañas de visibilización y sensibilización LGTBI en entornos rurales y garantizar que las bibliotecas públicas de Andalucía cuenten con materiales educativos y libros LGTBI.

Propuesta 834 Realizar estudios sobre las situaciones de acoso escolar en nuestras aulas, poniendo especial atención en el acoso sufrido por la comunidad LGTBI.

Propuesta 835 Plan de apoyo y acompañamiento al alumnado LGTBI en los centros, con recursos humanos para prevenir situaciones de acoso escolar y establecer los programas necesarios para actuar en estas situaciones.

Propuesta 836 Garantizar que el cuerpo de inspección educativa tenga la formación necesaria en materia de diversidad sexual y sexo-genérica, para prevenir las situaciones de acoso LGTBI-fóbico.

Propuesta 837 Mejorar los programas y protocolos de prevención y detección de violencias sexuales para adaptarlos a la multiplicidad de estas violencias y a las conductas LGTBI-fóbicas presentes en los centros educativos. Desarrollar, además, protocolos de intervención y detección precoz en todos los niveles educativos.

4.3.9 Educación Infantil

Está contrastado que el desarrollo de las personas en los primeros 5 años de vida, en concreto el desarrollo del cerebro, resulta determinante para el resto de las etapas vitales. Por ello, desde Adelante Andalucía entendemos que incluir la etapa de Infantil 0-3 en el sistema educativo público es una necesidad para garantizar la equidad a todas las familias andaluzas. A pesar de que la legislación ya recoge esta idea, hace falta voluntad política para su puesta en marcha real.

Propuesta 838 Dotar a todos los CEIP y CEI de titularidad pública de monitoras y monitores de Educación Infantil, con carácter de personal laboral, para ayudar en el desarrollo de los hábitos de higiene de las alumnas y alumnos y por ende en la conciliación personal, familiar y laboral de las madres y padres. Además, con esta medida se evitará que maestras y maestros de Infantil tengan que desatender al resto del alumnado.

Propuesta 839 Establecer un orientador u orientadora específicos para aquellos centros que tengan más de 6 unidades de Educación Infantil, que se centre en dicha etapa.

Propuesta 840 Ampliar la red de centros de Educación Infantil de titularidad pública y asegurar el mantenimiento de la existente.

Propuesta 841 Garantizar que la Escuela Infantil sea universal, pública y gratuita desde los 0 años. Al mismo tiempo impulsaremos medidas de corresponsabilidad y de flexibilización que no alarguen innecesariamente el tiempo efectivo escolar.

Propuesta 842 Crear, en colaboración con organismos municipales, todas las plazas públicas necesarias en Educación Infantil para cubrir las necesidades de la población.

Propuesta 843 Garantizar la gratuidad durante el primer ciclo de Educación Infantil.

4.3.10 Docentes

Propuesta 844 Garantizar una tasa de reposición del 100% y superar dicha tasa cuando las necesidades del sistema educativo lo demanden.

Propuesta 845 Cumplir rigurosamente los horarios en Educación Secundaria con 25 horas regulares, sin menoscabo de las horas de coordinación entre el profesorado, la labor de tutoría y las condiciones laborales del profesorado.

Propuesta 846 Aumentar la plantilla en un profesor o profesora en aquellos centros que tengan más de tres unidades de Educación Infantil de 3-6 años, para reforzar los procesos de enseñanza y aprendizaje en dicha etapa.

Propuesta 847 Garantizar la sustitución inmediata de todo el profesorado en el plazo máximo de 48h desde que comienza su baja o permiso, mediante la incorporación de personal procedente de las bolsas, sin menoscabo de otro personal del centro destinado a tareas de refuerzo o inclusión educativa.

Propuesta 848 Poner en marcha un proceso participado con la comunidad educativa (organizaciones sindicales, ampas, etc.), con una apuesta firme por la equiparación al alza de salarios y derechos laborales del profesorado de todos los niveles educativos no universitarios. Entendemos que esto debe estar enmarcado en un proceso de creación de un cuerpo único docente para todo el profesorado a nivel estatal, puesto que tan importante es la etapa infantil como primaria, secundaria y postobligatoria.

Propuesta 849 Garantizar tiempo para la investigación, innovación, formación y coordinación docentes en horario regular.

Propuesta 850 Revisar los perfiles que pueden acceder a las distintas especialidades

Propuesta 851 Apoyar las reivindicaciones del profesorado interino con un Plan de Estabilidad que reconozca sus derechos adquiridos (tiempo de servicio, trienios y sexenios, entre otros). Nos comprometemos a promover los cambios legales necesarios para que esta situación de inestabilidad y precariedad laboral no se vuelva a producir en el sistema educativo público andaluz.

Propuesta 852 Equiparar los derechos laborales del personal interino con el personal funcionario.

Propuesta 853 Abrir un debate con la comunidad educativa al respecto del acceso a la función pública docente y la movilidad del profesorado. En este sentido, promoveremos un sistema transparente, centralizado y actualizado en tiempo real para la cobertura telemática de vacantes y sustituciones.

Propuesta 854 Dotar de formación inicial al profesorado, tanto de enseñanza Infantil, Primaria y Secundaria, adecuada a la realidad que se va a encontrar en las aulas y centrada en la didáctica de contenidos concretos. Establecer planes de estudio universitarios que se adapten realmente al perfil profesional del profesorado no universitario. Para facilitar lo anterior, es necesaria la incorporación de profesorado no universitario a la docencia universitaria.

Propuesta 855 Garantizar el derecho del profesorado interino en sustitución, que esté participando de una actividad formativa, a que pueda finalizarla y obtener su certificación en caso de pérdida del destino por la reincorporación de la persona titular de la vacante.

Propuesta 856 Plan de refuerzo de la figura del profesorado tutor en ESO, Bachillerato y FP, con las siguientes medidas:

- a) Aumento de las horas de dedicación exclusiva a esta función.
- b) Aumento del complemento salarial en al menos 200€.
- c) Establecimiento de 1h semanal de coordinación con Orientación para el profesorado tutor de Bachillerato y FP
- d) Plan de formación específico para el profesorado tutor
- e) Aumento de la valoración de esta función para concursos de traslado
- f) Valoración de esta función en el concurso de méritos de las oposiciones.

4.3.11 Escolarización

Propuesta 857 Garantizar el mantenimiento de todas las aulas y líneas en centros públicos cuando descienda la población escolar mientras existan unidades concertadas en una misma zona escolar.

Propuesta 858 Priorizar el mantenimiento de los centros públicos en caso de cierre de unidades educativas por razones demográficas.

Propuesta 859 Abrir una línea de ayudas para que los centros públicos y las AMPAS puedan desarrollar campañas de sensibilización, promoción y escolarización hacia sus centros.

Propuesta 860 Ofrecer el mayor número posible de plazas en centros públicos, considerando la máxima capacidad real para albergar alumnado en cada uno de ellos. Se deberá realizar esta oferta en relación a la capacidad, y así se constatará en la determinación de las vacantes.

Propuesta 861 Revisar los conciertos con colegios privados y los reglamento e idearios para constatar su respeto a los derechos constitucionales, los derechos humanos y la no discriminación por razón de sexo, racial y cultural. Eliminar, de forma inmediata, conciertos con aquellos centros privados que no cumplan con estos criterios

Propuesta 862 No aumentar la partida destinada al sostenimiento de centros privados-concertados.

Propuesta 863 Abrir progresivamente nuevas líneas educativas públicas en aquellas zonas de escolarización donde la oferta privada es mayor que la oferta pública para que sea la educación pública la que vertebré dichas zonas, teniendo como meta una implantación de líneas públicas de un 80% de las ofertadas en los próximos 4 años, congelando y/o reduciendo las líneas privadas.

Propuesta 864 Eliminación paulatina de todos los conciertos educativos con centros privados. Implantación de un plan de transición para la incorporación del alumnado de la privada sostenida con fondos públicos a la pública. Establecimiento paulatino de una sola red de centros: la pública. Realización de los cambios legales necesarios para que, hasta la eliminación del modelo, la red concertada sea subsidiaria de la pública.

Propuesta 865 Paralizar la cesión de suelo público para construir centros privados.

Propuesta 866 Someter a transparencia la gestión contable educativa mediante la realización de auditorías tanto de los centros educativos, sus servicios complementarios, y demás entidades e instituciones educativas que reciban subvenciones con cargo a fondos públicos.

4.3.12 Enseñanza de idiomas

Propuesta 867 Hacer una evaluación del Programa Bilingüe teniendo en cuenta:

- a) El nivel de asimilación general de conocimientos en las diferentes materias, comparando el nivel del alumnado de enseñanza bilingüe con el del alumnado de enseñanza ordinaria de su mismo estrato social.
- b) Las dinámicas de segregación entre el alumnado con problemas convivenciales.
- c) Los cambios organizativos y pedagógicos en los centros.
- d) Los efectos laborales entre el profesorado.

Propuesta 868 Establecer un programa de fomento del plurilingüismo para que el 100% del alumnado mejore sus competencias lingüísticas en otros idiomas extranjeros.

- a) Cambiar el nombre de Programa Bilingüe por Programa de Fomento del Plurilingüismo.
- b) Aumentar la diversidad de idiomas ofertados como primera y segunda lengua (inglés, francés, italiano y alemán, entre otros), elegidos por consenso en el Consejo Escolar y en el Claustro.
- c) Establecer la obligatoriedad de cursar dos idiomas extranjeros en Secundaria y en 5º y 6º de Primaria.
- d) Desdoblar los grupos en las horas de L2 y L3 para que se desarrollen las 4 destrezas de manera progresiva en grupos más reducidos.
- e) Actualizar los contenidos y relacionarlos con el entorno del alumnado y con los contenidos de las ANL.

Propuesta 869 Asignar los auxiliares de conversación por número de unidades del centro *y a la L2 y L3*. Prepararlos al contacto con el alumnado dentro del aula con un curso específico.

Propuesta 870 Fomentar la participación en programas como el eTwinning y Erasmus+, entre otros.

Propuesta 871 Establecer becas por centros para intercambios escolares con otros países de la Unión Europea, campamentos de verano, estancias de inmersión lingüística, etc.

Propuesta 872 Llegar a un acuerdo con la RTVA para que los programas se emitan en versión original subtitulada. También consideramos necesario establecer una o varias franjas horarias y tipos de programas y edades.

Propuesta 873 Llegar a un acuerdo de colaboración con las salas cinematográficas para facilitar el acceso de los jóvenes a películas en VOSE.

4.3.13 Gestión de centros educativos

Propuesta 874 Democratizar la gestión de los centros educativos en todos los niveles, fortaleciendo los órganos colegiados de representación de la comunidad educativa.

Propuesta 875 Defender la participación democrática efectiva de todos los sectores de la comunidad educativa en la organización y gestión de los centros, así como en el diseño del modelo educativo andaluz.

Propuesta 876 Construir escuelas democráticas en el marco de ciudades y entornos educadores.

Propuesta 877 Ampliar la autonomía pedagógica de los centros.

Propuesta 878 Promover el apoyo y promoción del asociacionismo de familias y alumnado.

Propuesta 879 Abrir un debate sobre cómo mejorar la participación activa y representativa del estudiantado en los diferentes órganos del sistema educativo.

Propuesta 880 Promover el asociacionismo estudiantil como forma de fomentar la participación democrática e impulsar el sentido crítico de nuestros jóvenes. Que los centros educativos sean centros de conocimiento, complementándose con instrumentos para la transformación social que reduzca las desigualdades sociales y garantice una vida digna para todas las personas en aplicación de los derechos humanos universales.

Propuesta 881 Mantener al mismo profesorado en el centro por un periodo mínimo, que le permita desarrollar una tarea completa y evaluable, así como desarrollar el sentido de pertenencia a la comunidad andaluza en el conocimiento de su cultura y su historia para llegar a una identificación con su realidad.

Propuesta 882 Defender la participación democrática efectiva de todos los sectores de la comunidad educativa en la organización y gestión de los centros y el diseño del modelo educativo andaluz.

4.3.14 Formación Profesional

Propuesta 883 Realizar un estudio detallado de la Formación Profesional respecto a la oferta educativa y la demanda actual de plazas.

Propuesta 884 Auditar el estado de aulas, talleres, laboratorios y su adecuación a la normativa, buscando soluciones para que todos los espacios sean idóneos para la impartición de los módulos.

Propuesta 885 Actualizar, mejorar y renovar las dotaciones de los ciclos formativos. Para ello, propondremos el Plan Funciona FP, con una dotación inicial de 16 millones de euros anuales para adquisición de materiales, y equipamiento de talleres y laboratorios.

Propuesta 886 Ofertar más formación al profesorado de FP, para facilitarles actualizar los conocimientos impartidos y acercar las experiencias profesionales novedosas al aprendizaje en el aula.

Propuesta 887 Incrementar en 80 títulos nuevos la FP en una primera fase, para acompañar las políticas de impulso del cambio de modelo productivo. Aumentar, además, la oferta educativa pública de Formación Profesional, abriendo los centros en los que hay FP en turnos de tarde y construyendo nuevos institutos, disminuyendo progresivamente la privada-concertada.

Propuesta 888 Determinar con precisión qué itinerarios formativos son los más adecuados para cada perfil de demandante, estableciendo planes de formación individualizados. Asimismo, incentivar al Instituto Andaluz de Cualificaciones Profesionales (IACP) a poner en marcha las acreditaciones profesionales en los colectivos y profesiones recogidos en el Catálogo Nacional de las Cualificaciones

Profesionales y el correspondiente Catálogo Modular de Formación Profesional, conforme a lo fijado en La Ley Orgánica 5/2002.

Propuesta 889 Revisar la FP Básica y adaptarla para que sea un salto a una cualificación profesional o el acceso a estudios postobligatorios y nunca un espacio de fracaso. Para ello, aumentaremos tanto los recursos humanos como materiales, y mantendremos la ratio en grupos nunca superiores a 12 personas.

Propuesta 890 Mantener la Formación en Centros de Trabajo como un módulo que permite al alumnado la inserción laboral, estableciendo en los centros educativos asesoramiento y apoyo específico. Dejar atrás la FP Dual y potenciar relaciones con empresas de calidad, que permitan la entrada de los jóvenes al mundo laboral, garantizando unas relaciones laborales dignas.

Propuesta 891 Comarcalizar la oferta de Formación Profesional en sus diversas modalidades, basada en las necesidades de desarrollo comarcal y en las posibilidades de desarrollo futuro, de forma que se facilite el acceso a las personas con necesidades de formación de la zona a una oferta adaptada y cercana.

Propuesta 892 Elaborar un plan de formación específica de recualificación para jóvenes en paro que provengan del abandono escolar, dando prioridad en el medio rural a los perfiles de cualificación relacionados con la potencialidad comarcal y sin descartar la formación que refuerce la empleabilidad en el medio urbano.

Propuesta 893 Elaborar, igualmente, un plan de formación específica para mujeres mayores, con los mismos criterios que en el punto anterior.

Propuesta 894 Impulsar la remuneración de las acciones formativas para la inserción laboral en las cuantías que determinen las circunstancias sociales, económicas y familiares de las personas participantes.

Propuesta 895 Impulsar los Programas de Escuelas Taller y Talleres de Empleo que tan buenos resultados dieron en la recuperación de jóvenes que habían salido de la educación reglada y fueron recuperados gracias a estos programas, así como el reciclaje laboral de los adultos que han participado en estos proyectos.

Propuesta 896 Generar un sistema donde los propios centros de Formación Profesional tengan a su vez un centro de producción, en forma de cooperativa o similar, donde los estudiantes puedan seguir formándose y ofrecer un servicio a la sociedad.

Propuesta 897 Crear un sistema de formación a distancia donde puedan cursarse la parte teórica de las especialidades de Formación Profesional que la Junta de Andalucía oferta tan solo en modalidad presencial. De esta forma se estimulará la incorporación a la FP de más alumnos con dificultades para la conciliación con los estudios, y de trabajadores y trabajadoras en activo que quieran mejorar sus perfiles profesionales. Este sistema se dotará de los medios y financiación necesarios para que no haya limitaciones en el número de alumnos inscritos, y se garantizará el acceso a la carga lectiva práctica prestando atención a la necesaria vertebración territorial de Andalucía y al perfil de los alumnos demandantes.

4.3.15 Diversidad funcional

Propuesta 898 Aumentar y adecuar los recursos para que las personas con capacidades diversas disfruten de los servicios públicos en igualdad de condiciones. Para ello, se aumentará las plazas de los centros de día, talleres ocupacionales, unidades de estancia diurna de programas de

respiro familiar, programas públicos de inserción sociolaboral, etc., desde la proximidad administrativa y la más posible gestión pública y directa con mecanismo reales para generar empleo en este sector.

Propuesta 899 Impulsar la Ley Andaluza de Vida Independiente, con financiación suficiente, para desarrollar en Andalucía el derecho a la vida independiente y el asistente personal, de acuerdo a la Convención de la ONU de derechos de personas con capacidades diversas.

Propuesta 900 Apoyar la autonomía de las personas con capacidades diversas como compromiso radical con la autonomía personal.

Propuesta 901 Proporcionar los apoyos y recursos necesarios para situaciones personales y familiares de emergencias sobrevenidas sobre las personas cuidadoras, así como de emergencias económicas que puedan afectar a la subsistencia digna de la persona.

Propuesta 902 Reforzar los servicios de los centros de valoración y orientación de la discapacidad, para que las personas con capacidades diversas puedan ser atendidas y asesoradas cuanto antes y en los casos en que proceda, les sea reconocido el grado de discapacidad correspondiente.

Propuesta 903 Apostar por la Atención Temprana, como un medio para minimizar, retrasar o impedir los efectos de un trastorno o discapacidad. Para ello, se aumentará la inversión en este servicio, que tiene que estar garantizado a todas las personas que lo necesiten.

Propuesta 904 Aprobar un programa que garantice a las personas menores de edad pero mayores de 6 años que siguen padeciendo un trastorno o discapacidad o el riesgo de desarrollarlos, reciban la atención terapéutica necesaria con independencia de la capacidad económica de su familia.

Propuesta 905 Ajustar nuestro sistema educativo a lo establecido en el artículo 24 de la Convención de la ONU, dotando a las escuelas y al profesorado de todos los medios necesarios para que la educación inclusiva sea una realidad para las personas con capacidades diversas de nuestra Comunidad Autónoma.

Propuesta 906 Garantizar que el acceso de los niños y niñas con capacidades diversas a los centros docentes públicos o financiados con fondos públicos se realiza en igualdad de condiciones que el resto del alumnado.

Propuesta 907 Garantizar una educación adaptada e individualizada para niñas y niños con capacidades diversas, así como educación en derechos humanos y diversidad en los programas educativos escolares de Andalucía, tanto para alumnado como para profesorado.

Propuesta 908 Eliminar de los centros educativos toda barrera física, sensorial y cognitiva que impida la movilidad autónoma de toda la comunidad educativa.

Propuesta 909 Considerar los centros de educación especial destinados a convertirse en centros ordinarios, de forma inmediata y progresiva, por etapas, en centros de preparación y apoyo al profesorado para profundizar en sus conocimientos y derechos sobre las personas con capacidades diversas y profundizar en el valor que la diversidad humana aporta a la educación. Estos centros podrán ser destinados a otros usos comunitarios, y nunca con un fin segregador.

4.4 Derecho a la vivienda

El Estatuto de Autonomía de Andalucía en su artículo 25 establece que “para favorecer el ejercicio del derecho constitucional a una vivienda digna y adecuada, los poderes públicos están obligados a la promoción pública de la vivienda. La ley regulará su acceso a la misma en condiciones de igualdad, así como las ayudas que lo faciliten”

Por ello desde las políticas públicas de vivienda se deben de tomar decisiones que vayan en el sentido de facilitar el acceso a una vivienda digna y adecuada para todos los andaluces y andaluzas. Para Adelante Andalucía hablar de vivienda es hablar de muchas más necesidades y derechos que la mera tenencia de un inmueble. Hablar de vivienda es discernir sobre uno de los presupuestos básicos para el ejercicio de los derechos fundamentales de la ciudadanía. Y es así porque los derechos humanos no se ejercitan aisladamente. Desde Adelante Andalucía entendemos que las personas no se pueden desarrollar sin tener aseguradas unas necesidades mínimas y entre ellas se encuentra tener acceso a una vivienda digna y adecuada, a un precio adecuado para las circunstancias de cada persona.

Las cifras de vivienda protegida se quedan en un triste 2,5% muy alejadas de la media de la UE que se sitúa en un 9,3% y bastante más alejadas de los países que más destinan a vivienda pública y/o asequible como Países Bajos 32%, Austria 23%, Reino Unido 18% o Francia 17%. Por ello, es imprescindible y necesario mejorar las políticas destinadas a aumentar el parque público de vivienda en Andalucía.

Este derecho de la ciudadanía andaluza debe corresponderse con la obligación que tiene la Administración autonómica de intervenir activamente para garantizar su efectivo cumplimiento. El Ejecutivo andaluz no siempre ha velado por el respeto de los derechos y garantías habitacionales de la ciudadanía andaluza. Andalucía, según las estadísticas del CGPJ, ha ocupado en los últimos años los primeros puestos en cuanto a ejecuciones hipotecarias y desahucios por impago de alquiler. La inacción social y la desidia de la Junta de Andalucía en las anteriores legislaturas en materia de vivienda ha agravado los estragos en el derecho humano a la vivienda del pueblo andaluz. Cada vez son más las personas que no tienen satisfecho su derecho a la vivienda. Los desahucios se mantienen en unos niveles intolerables, como los fenómenos de sobreocupación por varias generaciones de una vivienda, la infravivienda, la dificultad cuando no imposibilidad de emancipación juvenil o las personas sin hogar. A esto se suma el deterioro físico y energético de las edificaciones, muchas de ellas inaccesibles para los sectores más vulnerables ante la falta de política de rehabilitación.

A esta situación se suma que el precio medio de los alquileres en Andalucía ha subido un 18,2% según el índice de precios del alquiler del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana. A este nuevo ciclo especulativo, iniciado por la turistificación en los barrios históricos de las ciudades andaluzas, se añade que los mayores propietarios de viviendas en arrendamiento en España son fondos internacionales de inversión, muchas veces denominados fondos buitres por su interés en maximizar los beneficios a toda costa. El resultado de la subida abusiva del precio del alquiler expulsa a muchas andaluzas y andaluces de sus barrios y de los cascos históricos.

Esta segunda burbuja inmobiliaria de los precios del alquiler, originada por fenómenos tan complementarios como son la concentración en la tenencia de vivienda, su función inversora y el destino al uso turístico es de nuevo un círculo vicioso que tantos problemas ha dado cíclicamente a la economía y las familias andaluzas.

Esta nueva burbuja inmobiliaria se combate restaurando el sentido de ciudad mediante políticas públicas que reconozcan y doten presupuestariamente los programas de rehabilitación de viviendas que no cumplen las condiciones de habitabilidad, de edificios eficientes energéticamente, de recuperación del espacio público, de tal forma que hagan de la ciudad el escenario de encuentro para la construcción de la vida colectiva, y no un mero escenario de visita para turistas.

Desde Adelante Andalucía entendemos que esta nueva burbuja inmobiliaria relacionada con la subida de los precios del alquiler y la turistificación necesita una respuesta desde la administración andaluza para garantizar el derecho y el acceso de la ciudadanía andaluza a una vivienda digna y adecuada.

Como ocurre en otros países europeos, Adelante Andalucía aspira a establecer un plan de adquisiciones de viviendas que complementen el Parque Público Residencial Andaluz y se destinen fundamentalmente al alquiler y a aprovisionar las reservas de recursos habitacionales transitorios

destinadas a los colectivos más vulnerables y a situaciones de emergencia.

Por último, pero no menos importante, nuestra convicción de que no hay estado social sin igualdad de oportunidades, como no hay estado democrático sin transparencia, por esta razón entendemos que el programa electoral, la actividad política y la implementación de las políticas públicas en materia de vivienda deben contemplar cuantas medidas sean posibles sobre transparencia y control parlamentario. Así, se permitirá la participación de la sociedad civil en plano de igualdad y se darán soluciones y alternativas a aquellas políticas públicas que no hayan dado el resultado que se esperaba.

Propuesta 910 Ampliar los recursos económicos y los instrumentos legales destinados a satisfacer el derecho a la vivienda. Así debe reflejarse en el nuevo modelo competencial, en el que Andalucía tenga mayor autonomía para diseñar y sufragar una política de vivienda destinada a la mayoría social, en el que, a la vez, otorgue a pueblos y ciudades más herramientas para dar respuesta a las singulares características que tenga el derecho a la vivienda en su municipio.

Propuesta 911 Incorporar al ordenamiento jurídico andaluz la definición de la acción especulativa como aquella que consiste en adquirir una vivienda o suelo para posteriormente venderlo obteniendo un beneficio sin invertir, transformar o mejorar el bien, estableciendo como sujetos intervinientes en la especulación tanto quien compra como quien vende, así como la entidad que financie la operación y la administración competente que no preste la suficiente diligencia en el deber de vigilancia. Asimismo, la norma establecerá mecanismos para evitarla y sancionarla.

Propuesta 912 Convertir la cohesión social en el objetivo prioritario de la actuación del Servicio Público de Vivienda de Andalucía, al objeto de configurar un parque residencial habitable y de entidad suficiente, que satisfaga el derecho constitucional al disfrute de una vivienda digna y adecuada.

Propuesta 913 Incorporar a la legislación andaluza como causa de incumplimiento de la función social de la vivienda aquellas situaciones en las que:

- a)** El titular incumple el deber de conservación o rehabilitación de la vivienda o edificio.
- b)** La vivienda o el alojamiento esté desocupada o sobreocupada.
- c)** La vivienda protegida no se destine a residencia habitual y permanente de la persona adjudicataria.
- d)** La vivienda, el alojamiento o la edificación se someten a un uso diferente del de su calificación urbanística, autorización o destino legal.

Propuesta 914 Establecer programas de actuación y rehabilitación que aseguren la erradicación de infraviviendas, entendiendo como tales aquellas que no reúnen las condiciones necesarias de funcionalidad, seguridad, solidez estructural, accesibilidad, salubridad y sostenibilidad. En el caso de las provincias de Almería y Huelva se establecerán planes específicos para erradicar los asentamientos chabolistas vinculados a los trabajadores y trabajadoras del campo, realojando en el plazo máximo de dos años a las personas que viven en estos asentamientos en una vivienda digna y adecuada.

Propuesta 915 Las administraciones públicas, ayuntamientos y Junta de Andalucía deben garantizar que la ausencia o insuficiencia de ingresos económicos no será un obstáculo para acceder a una vivienda protegida en alquiler. Para ello, la Administración autonómica contemplará líneas de ayudas y subvenciones destinadas a hacer frente al pago de las rentas, pudiendo llegar estas a la totalidad del importe de la renta bajo determinadas circunstancias.

Propuesta 916 Instar al Gobierno la exención del Impuesto de Bienes Inmuebles sobre las viviendas protegidas en alquiler de titularidad pública.

Propuesta 917 Crear un fondo especial para crear soluciones habitacionales adaptadas a las particularidades del mundo rural, en la que se incluyan medidas de fomento del empleo local.

Propuesta 918 Promover una Ley que regule las cooperativas de cesión de uso.

Propuesta 919 Introducir la perspectiva de género en todas las políticas de vivienda.

Propuesta 920 Crear un instituto público de crédito para proveer una línea de financiación de adquisición de primera vivienda habitual con un tipo de interés por debajo al que se autoriza a las administraciones a contraer deuda.

Propuesta 921 Eliminar el requisito de tener que constituir un depósito o aval bancario por una cantidad equivalente a tres meses de renta de alquiler, estableciendo exclusivamente el requisito contenido en la ley: un mes de fianza.

Propuesta 922 Reformar el actual Observatorio Andaluz de Vivienda, abriéndolo a la participación de la sociedad andaluza mediante debates abiertos, directos y accesibles. Para tal fin, la Consejería competente elaborará un programa de evaluación participativa de la política pública de vivienda por municipio o barrio. Elaborar un censo de la vivienda vacía en Andalucía, que deberá ser actualizado cada cuatro años.

Propuesta 923 Promover un plan de participación de la ciudadanía en la gestión del Servicio Público. Con instancias de participación de colectivos de defensa del derecho a la vivienda, agentes económicos, sociales y profesionales. Asimismo, se establecerán cauces participativos especiales para aquellas barriadas en las que se concentren un gran número de viviendas públicas.

Propuesta 924 Implementar un sistema de información en tiempo real del parque residencial de Andalucía para conocer los efectos de las políticas públicas sobre el mercado de la vivienda.

Propuesta 925 Crear el Inventario andaluz de vivienda protegida de titularidad pública para garantizar la máxima transparencia en su gestión, y para que los y las andaluzas conozcan en cada momento los bienes inmuebles que integran los servicios públicos de vivienda en Andalucía.

Propuesta 926 Publicar en el portal de transparencia los programas específicos de vivienda que expresamente se financien mediante la liquidación de las fianzas de arrendamientos de viviendas, locales y suministros.

Propuesta 927 Cambiar el prisma de la gestión de la política pública de vivienda, acercándola a la gente a través de la gestión municipal y comarcal.

Propuesta 928 Revisar y evaluar los planes de vivienda municipales y autonómicos, al menos, cada cuatro años. La administración será patrimonialmente responsable de los periodos en los que no haya plan de vivienda en Andalucía.

Propuesta 929 Impulsar una ley andaluza de arrendamientos urbanos.

Propuesta 930 Constituir el Servicio Público de Vivienda Asequible, conformado por el conjunto de viviendas públicas de titularidad autonómica y municipal, regulando por ley su régimen y estableciendo medidas para su incremento, potenciación y cuidado.

Propuesta 931 Promover la intervención de la Administración como garante del interés recíproco de las y los pequeños arrendatarios y las y los arrendadores. Para lo que dotará al sistema de fianzas de arrendamiento de mecanismos de mediación y garantía del cumplimiento mutuo de sus obligaciones con un sistema de avales públicos.

Propuesta 932 Impulsar una ley andaluza de vivienda en la que se reserve en las nuevas promociones de vivienda al menos el 50% de la superficie para vivienda protegida de la que al menos un 60% será para alquiler social.

Propuesta 933 Detener la privatización de vivienda pública y prohibir la venta de vivienda pública.

Propuesta 934 Garantizar que las administraciones públicas únicamente promoverán vivienda de titularidad pública en alquiler.

Propuesta 935 Incorporación inmediata del 100% de las viviendas de la sea titular el SAREB EN

Andalucía a la consejería con competencias en materia de vivienda , para formar parte del parque público de vivienda de la Junta de Andalucía en régimen de alquiler asequible o social.

Aquellas viviendas vacías de la SAREB o aquellas que por el estado de conservación en el que se encuentran requieren algún tipo de arreglo, la consejería competente en materia de vivienda tendrá un año adicional para rehabilitarlas y que se encuentren aptas para salir al mercado del alquiler a precio asequible como parte del parque público de vivienda.

Los solares de los que sea titular la SAREB se incorporaran a la consejería con competencias en materia de vivienda y su fin será el de construir viviendas para incorporarlas al parque público de vivienda en régimen de alquiler asequible o social.

Propuesta 936 Legislar, o instar para legislar, para permitir la movilización de la vivienda desocupada. La comunidad autónoma, así como los municipios, podrán dotarse de herramientas que acaben o mitiguen este uso antisocial a través de medidas sancionadoras, de gravamen o bonificación fiscal, expropiación o venta forzosa, estímulo, de aseguramiento físico y económico para pequeños tenedores, y programas de rehabilitación de viviendas inhabitables.

Propuesta 937 Crear un Sistema Andaluz de Referencia del precio del alquiler de la vivienda, la actualización de dicho sistema de referencia será cada dos años.

Propuesta 938 Publicar la Carta de Servicios del parque público residencial. La Carta de Servicios contendrá:

a) a. La descripción de los servicios que tiene encomendados, los derechos que asiste a la ciudadanía en relación con aquellos y los compromisos de calidad en su prestación.

b) b. Los itinerarios públicos de adecuación habitacional, entendiéndolos como los que permiten que la ciudadanía elija el modo legal de acceso y permanencia en la vivienda pública que mejor se adapte a sus circunstancias personales, familiares, sociales, económicas y laborales. Para ello se garantizará una oferta pública variada en las soluciones habitacionales y acorde con las necesidades sociales.

Propuesta 939 Elaborar una ley andaluza de derecho a una vivienda digna y adecuada. Esta ley al menos incluirá las siguientes propuestas:

- Paralización de los desahucios para familias vulnerables en Andalucía.
- Regulación del mercado del alquiler.
- Ampliación y consolidación del parque público de vivienda.
- Suministros básicos. Medidas para evitar la pobreza energética.

Mientras que se tramita la ley andaluza de derecho a una vivienda digna se producirá una paralización de todos los desahucios a familias vulnerables sin alternativa habitacional, paralización de la subida de los precios del alquiler y prohibición de cortar los suministros básicos, luz, gas y agua, a familias vulnerables.

Propuesta 940 Garantizar que, con carácter anual, la Consejería competente presenta ante el Parlamento andaluz un informe detallado de los efectos y objetivos alcanzados por la Junta en la lucha contra los desahucios.

Propuesta 941 Reforzar económicamente la inversión en las áreas de rehabilitación integral con el objetivo de invertir los procesos de degradación urbana y residencial, y recuperar la ciudad existente. Para ello se propone ampliar su número, fortalecer con medios humanos y materiales la presencia de la Consejería competente, e implementar las necesarias mejoras tras realizar una auditoría de la intervención pública.

Propuesta 942 Intervenir, en colaboración con las administraciones locales, en los cascos históricos de las ciudades sometidos a procesos de especulación, gentrificación y turistificación al

objeto de garantizar el derecho a la ciudad de la ciudadanía andaluza.

Propuesta 943 Elaborar una ley andaluza que regule los pisos con fines turísticos en Andalucía, mientras que se tramita esta ley se realizará una moratoria en la ampliación del número de pisos con fines turísticos en Andalucía.

Propuesta 944 Modificar los criterios de contratación y adjudicación de las promociones de vivienda pública para que cumplan nuevos requisitos tales como:

- a)** Que permitan el acceso a las pequeñas promotoras-constructoras, cooperativas y, en particular, a empresas de la economía social.
- b)** Que los pliegos recojan criterios éticos, sociales, de sostenibilidad y perspectiva de género.
- c)** Que el proceso sea transparente, con la publicación pormenorizada de los órganos responsables de tomar las decisiones clave en cada una de las fases del proceso de contratación y adjudicación.

Propuesta 945 Impulsar la rehabilitación pública de viviendas privadas, quedando afectas a los precios máximos de renta durante los diez primeros años, dichas viviendas se verán afectadas por la regulación de los precios del alquiler durante los 20 años restantes.

Propuesta 946 Priorizar los planes que apuesten por la rehabilitación, regeneración y reordenación de espacios urbanos en desuso, apostando por la edificación en solares vacíos y la rehabilitación de edificios cerrados.

Propuesta 947 Reforzar en la próxima legislatura el cuerpo de inspectores de vivienda con la convocatoria de al menos 60 nuevas plazas de empleo público.

4.5 Una justicia que nos proteja

Según recoge el Estatuto de Autonomía para Andalucía, la justicia es uno de los valores superiores y el impulso de la justicia social es uno de los objetivos fundamentales de esta norma. Por ello, la Administración autonómica está obligada a garantizar la calidad de los servicios de la Administración de Justicia, la atención de las víctimas y el acceso a la justicia gratuita. Lamentablemente, el resultado de la gestión de los sucesivos gobiernos del PSOE y PP/Ciudadanos no es digno de elogio. Andalucía continúa siendo uno de los territorios con mayor nivel de litigiosidad de España y la respuesta de la Administración de Justicia nunca ha sido acorde a las necesidades que se derivan de esa realidad. Hablamos de una situación de colapso de numerosos órganos judiciales a la que se suma una precaria capacidad de gestión y resolución de asuntos. La Defensoría del Pueblo Andaluz avisa de que «estas carencias no han hecho sino agudizar la parálisis del sistema judicial y dejar, aún más si cabe, en evidencia la falta de respuestas efectivas de superación de los graves problemas detectados, avisados, denunciados y carentes de correctivos apreciables hasta la fecha».

La Junta de Andalucía es competente en materia de personal no judicial al servicio de la Administración de Justicia. El ejercicio de esta competencia por parte de la administración autonómica ha afectado de forma negativa a los y las profesionales de la Justicia, como se ha puesto de manifiesto en las movilizaciones llevadas a cabo en 2018, en las que varios sindicatos denunciaron la parálisis de la negociación colectiva en el sector de Justicia, que al día de hoy sigue siendo una demanda importante.

De igual forma, en relación con las competencias autonómicas en materia de medios materiales, la propia consejera con competencias de Justicia ha reconocido ante el Parlamento de Andalucía que casi la mitad de las infraestructuras judiciales necesitan intervenciones para subsanar deficiencias. A esta situación se suma la necesidad de poner en práctica una planificación sensata de la construcción o

adquisición de inmuebles para usarlos como edificios judiciales, que debe estar alejada de anuncios estrella y ligada a las necesidades reales del territorio.

Mención especial merece la lucha contra la corrupción que se realiza desde el ámbito judicial, casi siempre con medios insuficientes y sujeta a normas que en varias ocasiones han facilitado que el menoscabo de recursos públicos haya quedado impune. Es necesario realizar un análisis y reforma de varias normas para evitar que protejan a quienes se aprovechan de su cargo público, obteniendo beneficio particular o favoreciendo intereses partidistas.

Por último, en un contexto en el que el sistema judicial clásico no puede responder con suficiencia a las demandas que se le plantean, es necesario reforzar la apuesta por métodos alternativos para la resolución de conflictos, como la mediación en todos los órdenes jurisdiccionales, y la justicia restaurativa en el ámbito penal, con el fin de facilitar el acceso a la misma y el ejercicio de la libertad sindical en Andalucía

4.5.1 Marco general

Propuesta 948 Aumentar la dotación presupuestaria destinada por la Junta de Andalucía a la Administración de Justicia un 25% anual con respecto a las cifras del año 2021, incrementando así su importancia proporcional dentro de los presupuestos autonómicos, con el fin de que todas las medidas de mejora planteadas puedan ser reales y efectivas al final de la legislatura.

Propuesta 949 Reclamar al Estado un compromiso firme con las comunidades autónomas para la dotación de los recursos necesarios (personales y materiales) y la modernización de infraestructuras y herramientas judiciales.

Propuesta 950 Estudiar la situación real de carga de trabajo de los juzgados con la finalidad de detectar cuáles se encuentran en situación de saturación, promoviendo para estos un plan de choque que pueda propiciar refuerzos urgentes aumentando las plantillas, allí donde sea necesario.

Propuesta 951 Modernizar las infraestructuras judiciales existentes, realizando las actuaciones necesarias en los edificios actuales y planificando de forma transparente la construcción de nuevos inmuebles, así como ubicando las sedes de la Administración de Justicia en edificios de titularidad pública a medio-largo plazo.

Propuesta 952 Adaptar la demarcación judicial a las necesidades reales de nuestra comunidad, lo que conlleva la dotación y cobertura de las suficientes plazas judiciales.

Propuesta 953 Reclamar la creación de los nuevos juzgados que necesita Andalucía, dejando a un lado la creación de juzgados especializados, ya que esta ha tenido un resultado muy insatisfactorio.

Propuesta 954 Constitución del Consejo de Justicia de Andalucía y el desarrollo normativo preciso, de forma que se garantice el gobierno democrático del poder judicial en nuestra comunidad autónoma.

Propuesta 955 Impulsar la policía autonómica, de acuerdo con el artículo 149.1.29 de la Constitución Española.

4.5.2 Personal de la Administración de Justicia y operadores jurídicos

Propuesta 956 Recuperar para el personal de Justicia los derechos afectados por los recortes salariales sufridos en los últimos años, acabando así con el agravio comparativo que sufren con respecto al personal empleado público de otros ámbitos.

Propuesta 957 Revisar y subir el complemento específico, reconociendo así el importante esfuerzo realizado por el personal de Justicia en Andalucía para la puesta en marcha de nuevas herramientas informáticas que pretenden mejorar y agilizar el funcionamiento de esta administración como el nuevo portal ADRIANO.

Propuesta 958 Poner en marcha un sistema que permita la rápida y efectiva cobertura de bajas y vacantes en la Administración de Justicia.

Propuesta 959 Ofertar una formación y preparación especializada más completa al personal de Justicia.

Propuesta 960 Aumentar la retribución del Turno de Oficio de los y las profesionales que participan en el mismo, garantizando así una defensa igual y efectiva, acorde con la dignidad que representa el derecho fundamental a la tutela efectiva, así como dignificando para la ciudadanía el acceso a la Justicia Gratuita y Turno de Oficio, evitando las largas esperas y la burocratización excesiva en su reconocimiento.

Propuesta 961 Apostar por un servicio de Justicia y de Registros enteramente públicos en todas sus facetas, tanto procesales como de gestión y apoyo (archivos judiciales, servicios de asistencia a la víctima, equipos psicosociales, etc.), recuperando los servicios externalizados en la actualidad.

Propuesta 962 Investigar y resolver por parte de la Consejería con competencias en materia de justicia la situación precaria de los funcionarios interinos repartidos por los distintos juzgados y tribunales de Andalucía. Reclamar al Estado un compromiso firme que suponga la estabilidad laboral de estos en el empleo a través de fórmulas que faciliten la permanencia de los mismos en sus puestos de trabajo.

Propuesta 963 establecer una bolsa de personal interino, dotándolo de formación que se actualice cada 6 meses y sin que deba baremarse a todas las personas que la integren como si fueran nuevas incorporaciones. La actualización de méritos debe hacerse en base a una bolsa abierta de manera constante, a parte de dotar de plazos específicos para las y los nuevos aspirantes.

Propuesta 964 Dotación de una mayor proporción de personal para la implementación de la nueva oficina judicial y fiscal, que la de los juzgados actuales. No pueden implementarse a coste cero como ha pretendido el Gobierno del PP/Ciudadanos.

4.5.3 Justicia para la regeneración democrática

Propuesta 965 Abrir un debate público tendente a la eliminación de los aforamientos mediante las reformas legales y estatutarias que sean precisas, atendiendo así la demanda ciudadana existente y dentro del ámbito competencial de la comunidad autónoma de Andalucía.

Propuesta 966 Establecer por Ley una Carta de Derechos de la Ciudadanía que vaya más allá de la mera declaración de intenciones, dotándola de derechos con eficacia jurídica y permitiendo a la ciudadanía exigir la oportuna responsabilidad, en caso de infracción de tales derechos.

Propuesta 967 Garantizar la indemnización de los gastos de defensa a la administración autonómica por parte de los cargos públicos y el personal funcionario que hayan cometido delitos en el ejercicio de sus funciones y hayan sido defendidos por Letrados o Letradas del Gabinete Jurídico de la Junta de Andalucía.

Propuesta 968 Garantizar la más amplia participación ciudadana en la justicia, lo que va más allá de la institución del jurado (artículo 154 del Estatuto de Autonomía), con las facultades que la ley permita, integrados por las personas usuarias de esta Administración.

4.5.4 Lucha contra las violencias machistas

Propuesta 969 Reforzar la asistencia jurídica a todas las mujeres víctimas, antes y durante todo el procedimiento judicial, e incluso después de este en la fase de ejecución de condena. Ampliar el personal de los turnos de oficio y garantizar su formación especializada.

Propuesta 970 Instar desde Andalucía a la necesidad de componer unos órganos judiciales bajo el criterio de la paridad, prestando especial atención a los órganos superiores como cúpula del Poder Judicial.

Propuesta 971 Implementar un plan de formación integral, permanente y especializada en violencia machista destinado a todo el personal de la judicatura de los juzgados de violencia sobre las mujeres de Andalucía, a las fuerzas y cuerpos de seguridad y a los equipos psicosociales, con especial incidencia en los aspectos de la violencia machista menos visibilizados, como la violencia psicológica, la violencia económica, la violencia sexual, la violencia institucional y la violencia vicaria.

Propuesta 972 Solicitar a los Juzgados de Violencia sobre la Mujer a que suspendan cautelarmente el régimen de visitas en los casos en que las víctimas se encuentren acogidas en el servicio integral de atención y acogida por motivos de seguridad, así como en los supuestos en que esté vigente la orden de alejamiento o protección.

Propuesta 973 Garantizar la accesibilidad y la cercanía de los juzgados de violencia sobre las mujeres y de las Unidades de Valoración Integral de violencia de género del Instituto de Medicina legal, mediante un Plan de refuerzo y descentralización territorial que garantice el acceso de todas las mujeres, independientemente del municipio en el que residan, a la justicia especializada y a los servicios de valoración y emisión del informe médico-forense en los casos de violencia machista

4.5.5 Impulso de la mediación

Propuesta 974 Establecer procedimientos de mediación y conciliación en la resolución de conflictos en las materias de su competencia (artículo 150.2 del Estatuto), salvando las prescripciones legales que impiden a la administración transigir sobre sus derechos, como posible vía de solución de los conflictos mantenidos por la ciudadanía con las administraciones andaluzas.

Propuesta 979 Propiciar, fomentar y presupuestar la mediación en los procedimientos judiciales, en todos los ámbitos, aunque ya está regulada la mediación familiar y la laboral, la primera no está presupuestada. Acceso universal de este servicio a la ciudadanía andaluza, abaratando de esta manera los costes judiciales tanto a la Administración de Justicia como a la propia ciudadanía

Propuesta 975 Establecer en todos los Juzgados de Familia puntos de información y de encuentro sobre Mediación Familiar.

Propuesta 976 Dotar a los equipos técnicos de la Fiscalía de Menores de los medios suficientes para que se puedan llevar a cabo mediaciones penales con menores dentro del ámbito de las soluciones extrajudiciales.

Propuesta 977 Concienciar a los diferentes operadores jurídicos que trabajan dentro del ámbito de la justicia juvenil de la importancia de la mediación penal con menores.

Propuesta 978 Potenciar que en Andalucía se lleven a cabo mediaciones penales con menores en la fase de ejecución de sentencia.

Propuesta 980 Incentivar la creación autoorganizada de servicios de mediación vecinal por barrios para la resolución pacífica de conflictos vecinales.

Propuesta 981 Inclusión de la mediación intercultural como herramienta que permita a personas de diferentes culturas relacionarse de forma igualitaria.

Propuesta 982 Dotar presupuestaria y materialmente unos servicios de mediación y/o arbitraje laboral que faciliten el acceso a la jurisdicción laboral y el ejercicio de la libertad sindical en Andalucía.

Propuesta 983 Crear e impulsar un Servicio de Información a la Ciudadanía y Coordinación Administrativa en Materia de Desahucios, dependiente de la Consejería competente en materia de Justicia.

Propuesta 984 Dotar presupuestaria y materialmente la puesta en marcha de servicios de Justicia Restaurativa en toda Andalucía, caso contemplado en muchas comunidades autónomas (por ejemplo, País Vasco), y al amparo de lo establecido en el Estatuto de la Víctima (Ley 4/2015).

4.5.6 Defensoría del Pueblo Andaluz

Propuesta 985 Reforzar la figura de la Defensoría del Pueblo Andaluz como garante de derechos y libertades mediante una reforma de la ley reguladora de esta institución que aumente su margen de actuación, especialmente en relación con las Administraciones Públicas.

Propuesta 986 Garantizar la comparecencia de quién ostente la Defensoría del Pueblo de manera mensual ante la comisión correspondiente del Parlamento para responder a las cuestiones planteadas por los diversos grupos parlamentarios.

Propuesta 987 Impulsar el mecanismo andaluz de prevención de la tortura con participación directa en su organización y funcionamiento de la sociedad civil.

4.5.7 Justicia juvenil

Propuesta 988 Rescatar los centros de internamiento de menores para la gestión pública. Es inconcebible que la gestión de estos centros, que limitan un derecho fundamental como es la libertad, y donde se imponen sanciones coercitivas de grado máximo (sanciones de aislamiento de privación de derechos) en Andalucía, están en manos de entidades privadas.

4.6 Proteger a las personas consumidoras

Propuesta 989 Como nacionalidad histórica, Andalucía tiene competencias exclusivas en la defensa de las personas consumidoras y usuarias y, en el ejercicio de esta responsabilidad, ha de legislar y desarrollar una política coherente, lo que se refleja en el artículo 18.1.6.^a del Estatuto de Autonomía para Andalucía. La regulación andaluza se estableció con la Ley 13/2003 de 27 de diciembre de defensa y protección de los consumidores y usuarios.

Desde 2003 ha habido un desarrollo reglamentario amparado en lo anterior que ha venido dando soporte a la actividad administrativa en consumo. El tiempo transcurrido permite analizar los déficits de esta norma, que desde Adelante Andalucía queremos actualizar para una mejor protección de las personas consumidoras y usuarias, así como facilitar la labor del movimiento consumerista, que permitan controlar de manera eficiente el mercado, y que delimite un régimen sancionador adecuado, cuyos ingresos repercutan en políticas de consumo en toda la comunidad autónoma.

Avanzaremos en el reconocimiento del papel de las organizaciones de personas consumidoras y usuarias como agentes económicos y sociales. Debe reconocerse el desarrollo alcanzado por el movimiento consumerista organizado en Andalucía y el nuevo rol que juegan las organizaciones de personas consumidoras y usuarias andaluzas como agentes con capacidad de intervención en el mercado. Impulsaremos y garantizaremos su participación en la toma de decisiones que les afecten, en un nuevo modelo de diálogo social que se impulse en condiciones de igualdad con otros agentes sectoriales de la economía andaluza.

Igualmente hay que destacar la importancia de que las personas consumidoras sientan que sus derechos conculcados son realmente satisfechos, por lo que impulsaremos la inspección y sanción de manera eficiente ante las reclamaciones reclamaciones o consultas.

Para garantizar el alcance de estas políticas es necesario acabar con la interinidad permanente y el constante baile de consejerías y sedes administrativas en las que ha sido insertada esta materia. Para ello vemos necesario crear una consejería propia o una Agencia Andaluza de Consumo y Defensa de la Competencia. Para ejercer las competencias autonómicas en materia de consumo se necesita, además del liderazgo institucional y una planificación transversal, una estructura administrativa y unos presupuestos suficientes acorde con el cometido a desarrollar. Por ello, concentraremos, fortaleceremos y dignificaremos tanto las competencias de consumo como el personal que las desarrolla, evitando que sean un juego de trileros perdido entre consejerías.

Es necesario por otra parte, solucionar la descoordinación existente con otras áreas de la propia Junta de Andalucía en la tramitación de reclamaciones, inspecciones y sanciones (Turismo, Industria, Energía, Espectáculos Públicos, Comercio, etc.).

Hay que evitar que otras áreas de la propia Junta de Andalucía o el Estado dicten normas en las que se atribuya competencias a Consumo sin haberlo consultado previamente con la Administración de Consumo y mejorar la coordinación con el Estado y con otras CCAA evitando el baile de papeles de un lado a otro.

Desde Adelante Andalucía queremos liderar una verdadera política de defensa de las personas consumidoras. Es preciso que la política de consumo sea considerada política social y de servicio público, dirigida a la ciudadanía y sus derechos. Convertir a Consumo en un instrumento útil a la ciudadanía que potencie el consumo responsable y solidario como principio esencial de su acción así como la protección de las personas consumidoras, evitarles fraudes, mejorar el servicio público, y reforzar y dignificar a los profesionales.

Propuesta 990 Garantizar el derecho a la información y a la formación como mecanismo de reclamación de los derechos por una ciudadanía activa. Consumo Responde será una herramienta imprescindible para la ciudadanía que quiera estar informada y que debe ser apoyada y activada al máximo con personal suficiente. Es muy importante que tenga un carácter de servicio público, gratuito y de calidad, que informe y asesore a la ciudadanía en materia de consumo.

A su vez se aprobará también un plan integral de formación en materia de consumo y protección de los consumidores.

Propuesta 991 Elaborar un plan integral de formación en materia de consumo y protección de las personas consumidoras y desarrollar programas de educación genéricos dirigidos a toda la ciudadanía y en especial a profesionales de la educación, personas que ejercen la función arbitral, empresariado, personal técnico de las organizaciones y asociaciones consumeristas. En paralelo, impulsar programas especializados dirigidos al personal técnico de las administraciones públicas de Andalucía vinculado al área de consumo. Es necesario fomentar la información, formación y educación en materia de consumo, fomentando hábitos de consumo responsable y sostenible entre la población en colaboración con las organizaciones de consumidores más representativas. Desarrollaremos de manera continuada una acción coordinada con la Consejería de Educación para elaborar acciones formativas permanentes en centros educativos.

Propuesta 992 Garantizar la protección de las personas consumidoras con una política de seguridad y control del mercado eficaz y eficiente. Que garantice la participación de las organizaciones de personas consumidoras y empresariales en el diseño de las campañas de inspección y en su seguimiento final. Es imprescindible, además, reglamentar la Comisión Coordinadora de la Inspección de Bienes y Servicios, prevista en la Ley 13/2003, que dará soporte a la necesaria transversalización de la inspección de consumo.

Realizaremos una modificación normativa para considerar a las organizaciones más representativas como parte interesada en los procedimientos sancionadores y el desarrollo reglamentario de un procedimiento que permita el resarcimiento del daño a la persona consumidora en el marco de un procedimiento sancionador.

Para potenciar la labor de inspección de la Administración es importante, además, la optimización de efectivos, a través de convenios con la Administración local.

Propuesta 993 Garantizar respuestas ágiles a las reclamaciones que se presentan como mejor exponente del servicio público que prestamos a la ciudadanía. Desarrollar aplicaciones tecnológicas que permitan la presentación telemática desde cualquier dispositivo móvil, permitiendo al interesado tener acceso al estado de tramitación del expediente. Desarrollaremos un nuevo programa SISCOM de gestión de consumo (gestión de reclamaciones, arbitrajes, inspecciones, red de alerta, etc.) que pueda ser utilizado por todos los municipios andaluces de manera que estén todos integrados.

Propuesta 994 Debemos reconocer el importante papel de las OMIC (oficinas municipales de información al consumidor) y dotarlas de medios personales y materiales adecuados, incluida la formación y profesionalización de su personal. Clarificaremos normativamente sus funciones y los servicios mínimos que han de prestar.

Propuesta 995 Apoyar la participación social, potenciando el Consejo Andaluz de Consumo y el Consejo Andaluz de Personas Consumidoras y Usuarías, así como la consolidación del movimiento consumerista andaluz. Vemos necesario renovar estos órganos dando entrada a otros agentes como el cooperativismo y otras Administraciones. Para ello se debe proporcionar los medios para que las organizaciones de consumidores y usuarios puedan ejercer su papel de agentes económicos y sociales, tal como establece la legislación vigente.

Propuesta 996 Garantizar que el arbitraje de consumo sea el verdadero servicio público eficaz y eficiente de resolución extrajudicial de conflictos que la ciudadanía andaluza espera y necesita. Para ello, se requiere dotar de medios materiales y personales a la Junta Arbitral de Consumo Andaluza e impulsar campañas de adhesión del empresariado, incluidas las empresas públicas que presten servicios a la ciudadanía, incorporando la adhesión al Sistema Arbitral de Consumo como elemento a tener en consideración en los concursos y adjudicaciones de contratos de prestación de servicios de la administración autonómica. Es por ello necesario una mayor cooperación de todas las juntas arbitrales de consumo andaluzas. A fin de poder orientar a la persona consumidora sobre las posibles soluciones más frecuentes que se han dado a problemas similares, aprovecharemos las herramientas de inteligencia artificial para elaborar la publicación de un censo único, un buscador de empresas adheridas, así como un consultorio online de laudos o casos prácticos.

Propuesta 997 Limitar o prohibir que las administraciones públicas contraten con empresas sancionadas en firme por cometer infracciones graves y muy graves, así como que incumplan laudos o acuerdos de mediación.

Propuesta 998 Definir y planificar en el ámbito de la comunidad autónoma políticas y estrategias de protección de los consumidores y usuarios, implicando a todas las áreas del Gobierno andaluz. Dicho diseño y planificación deben abordarse con la participación y la colaboración de las organizaciones de consumidores y usuarios más representativas en el ámbito de Andalucía, así como con la participación de las organizaciones empresariales, las cooperativas y la Administración local.

Propuesta 999 Implementar un auténtico mecanismo de resolución de conflictos para los turistas, desarrollando la Unidad de Asistencia al Turista, con competencias arbitrales, mediadoras y de asesoramiento express.

4.7. Servicios sociales

Andalucía tiene unas elevadísimas tasas de pobreza y de exclusión social, situándose a la cabeza de todas las comunidades autónomas en prácticamente todos los indicadores.

Para lograr la justicia social en Andalucía necesitamos articular una política social eficaz, participativa, universal y descentralizada cercana a las realidades sociales de nuestros territorios, con un sistema público fuerte de servicios sociales concebido como derecho fundamental de gestión directa. Este sistema ha de impulsar el desarrollo social integral de las personas y las comunidades en nuestros territorios y ha de estar dotado de mecanismos reales y recursos eficaces que hagan posible la atención a toda la población. Tenemos que erradicar las causas que dan origen a los procesos de exclusión social y actuar en sus consecuencias, impulsando la solidaridad entre personas. La participación ciudadana y social debe ser un objetivo de primer orden y la garantía de la vida digna debe ser el primer objetivo de toda Administración.

4.7.1 Solidaridad y responsabilidad pública

Propuesta 1000 Impulsar la Ley de Procedimientos de Emergencia Ciudadana (Ley PEC), que recoge el pago de las prestaciones sociales antes que de los privilegios de altos cargos. Los medios de los que dispone la Administración son limitados, pero las prioridades deben estar bien claras: las prestaciones sociales deben ser lo primero.

Propuesta 1001 Adoptar las normas jurídicas necesarias que permitan que se aplique el silencio administrativo positivo en todos aquellos procedimientos que afecten a las personas que se encuentran en lista de espera para la concesión de prestaciones sociales: atención a la dependencia, rentas de garantía de ingresos como la actual Renta Mínima de Inserción de Andalucía y Pensiones No Contributivas.

Propuesta 1002 Consolidar el sistema público del sistema de servicios sociales para la implantación, ordenación y consolidación de una red articulada de servicios y prestaciones, orientada a responder de forma coherente, eficaz y eficiente a los desafíos presentes y futuros asociados a los cambios sociales, demográficos y económicos.

Propuesta 1003 Asegurar que la provisión de los servicios sociales será realizada de forma prioritaria bajo titularidad pública y gestión directa, procediéndose a la gradual asunción pública de aquellos que estén privatizados. Por otro lado, las subvenciones públicas a entidades privadas de carácter no lucrativo que atiendan servicios de asistencia social tendrán limitada por ley la cantidad máxima finalista a recibir, que será evaluada en relación con su presupuesto. En todo caso, estas subvenciones deberán someterse a lo estipulado en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea en lo referente a la limitación de las ayudas del Estado para actividades de carácter económico desarrolladas en régimen de competencia.

Propuesta 1004 Sustituir la Renta Mínima de Inserción de Andalucía (RMI) por una nueva renta de garantía de ingresos que sea compatible y se armonice con el Ingreso Mínimo Vital, de competencia estatal, y que incluya los siguientes aspectos fundamentales:

- La cuantía de la renta se incrementará respecto a la de la actual RMI hasta equipararse, como mínimo, al nivel de ingresos que se considera en el índice del umbral de la pobreza. Además, la cuantía deberá verse incrementada de forma proporcional por el número de menores a cargo, así como en el caso específico de las familias monoparentales.
- No se excluirá del acceso a la renta a las personas y familias en situación administrativa irregular, de forma que la vecindad administrativa en territorio andaluz sea condición suficiente para tener derecho a solicitar la prestación.
- Se incluirá una prestación complementaria para asegurar el derecho a la vivienda para las personas receptoras de la renta, destinada al pago de los gastos asociados al alquiler o la hipoteca y de los suministros básicos.

Propuesta 1005 Instar al Gobierno estatal a la eliminación del IPREM como índice de referencia para la concesión de ayudas, subvenciones, bonificaciones, etc. Este debe ser sustituido por la Unidad Básica Vital, una cantidad determinada por los costes mínimos del sostenimiento de la vivienda (incluidos los suministros), más el coste del sostenimiento mínimo que necesita cada integrante de la unidad familiar.

Propuesta 1006 Garantizar equipos interprofesionales en todo el sistema de servicios sociales para asegurar el desarrollo de un enfoque comunitario, potenciando la atención personalizada, continuada e integral.

Propuesta 1007 Reforzar las plantillas de profesionales de Trabajo Social de los servicios sociales comunitarios para atender la demanda en coordinación con las corporaciones locales y establecer por ley una ratio de 1 profesional por cada 3.000 habitantes, como mínimo en cada unidad. En situaciones específicas de dispersión geográfica o en zonas de especial necesidad de transformación social, se reducirá la ratio poblacional.

Propuesta 1008 Mejorar la formación de los equipos de los servicios sociales en interculturalidad, migraciones y, en general, en las nuevas diversidades que se van desarrollando en los contextos vulnerables en los que intervienen.

Propuesta 1009 Generar el planteamiento de un abordaje integral de la intervención que se realiza desde los servicios sociales.

Propuesta 1010 Garantizar la prioridad de los colectivos más vulnerables en la adjudicación de ayudas públicas, así como el establecimiento de los mecanismos necesarios para evitar toda forma de discriminación.

Propuesta 1011 Consolidar y garantizar un primer nivel de intervención social cercano a la ciudadanía.

Propuesta 1012 Potencia todos los programas preventivos con el consiguiente ahorro económico en los niveles de intervención secundario y terciario.

Propuesta 1013 Reordenar la atención primaria y articular un modelo común de intervención de los servicios sociales de base: herramientas, equipos, procedimientos e instrumentos.

Propuesta 1014 Reconocer y consolidar la red de intervención secundaria, mejorando su eficacia y eficiencia y evitando duplicidades.

Propuesta 1015 Desarrollar formas de gestión administrativa que permitan una tramitación más ágil de las demandas y una mayor adecuación de los servicios prestados a las necesidades reales de las personas usuarias de los servicios sociales.

Propuesta 1016 Potenciar y consolidar un modelo de buenas prácticas entre agentes sociales y ciudadanía.

Propuesta 1017 Mejorar la coordinación con otros sistemas de protección social por medio de

las siguientes acciones:

- Impulsar la coordinación entre el sistema de servicios sociales, el empleo y el de garantía de ingresos.
- Potenciar la construcción del espacio sociosanitario.
- Fomentar el trabajo en red con los centros escolares.
- Lograr la coordinación con otros sistemas de justicia, vivienda o transporte, entre otros.
- Vincular las ayudas de garantía de ingresos a una perspectiva de género que evite las desigualdades.

Propuesta 1018 Concretar la cartera de servicios sociales según marca la Ley 9/2016, de 27 de diciembre, que garantiza el derecho subjetivo para percibir la prestación.

Propuesta 1019 Vincular el desarrollo de los servicios sociales a la creación de empleo estable y de calidad. Numerosos estudios vinculan el desarrollo de los servicios sociales al crecimiento económico y a la reducción de la pobreza dado el potencial de este sistema para generar empleo, así como su elevado nivel de retorno económico.

Propuesta 1020 Revisar y seguir trabajando por la dignificación en Andalucía de un sistema público de servicios sociales descentralizado.

Propuesta 1021 Desarrollar un procedimiento metodológico alternativo para el desarrollo comunitario como propuesta de intervención desde los servicios sociales.

Propuesta 1022 Establecer mecanismos para el abordaje integral de los focos urbanos de marginalidad en Andalucía. Optimización de los recursos destinados a las llamadas zonas con necesidades de transformación social.

Propuesta 1023 Instar al Gobierno estatal a garantizar que la pensión de orfandad de menores de edad víctimas de violencia de género sea completa y no parcial como hasta ahora. Paralelamente, el Gobierno andaluz deberá suplementar en la medida de lo posible estas pensiones.

Propuesta 1024 Ampliar la red de recursos comarcales para la prevención y tratamiento de la drogodependencia y otras adicciones. Debemos impulsar la prevención en el sistema educativo, siendo prioritaria en los planes de salud pública y en el ámbito laboral con la participación de las organizaciones sindicales y sociales. Con medidas concretas articuladas desde todas las administraciones públicas y desde la gestión cercana, garantizando la inversión económica pública con programas sociales de intervención para prevenir y mitigar sus causas y atender sus consecuencias en la población andaluza.

4.7.2 Soluciones integrales a las personas sin hogar

Propuesta 1025 Aplicar los diversos planes de erradicación del chabolismo a nivel andaluz coordinados con las actuaciones locales. Es preciso facilitar el acceso a la vivienda, que ha de ser igual para todos y todas.

Propuesta 1026 Garantizar el acceso a la salud de las personas sin hogar en igualdad de condiciones.

Propuesta 1027 Crear de manera urgente protocolos de intervención integrales y coordinados para las personas sin hogar con el objetivo de evitar su exclusión social.

Propuesta 1028 Establecer que los protocolos de intervención se elaboren de forma colectiva con las personas que viven en primera persona la problemática, con las organizaciones que las acompañan, y que llevan años trabajando en este sentido, y las diferentes administraciones intervinientes.

Propuesta 1029 Crear los instrumentos necesarios para que exista un alojamiento urgente para las personas que lo necesiten. Implementar una red andaluza de espacios dignos (viviendas, albergues y centros de acogida dotados de duchas, consignas, comedores, etc.) coordinada entre la Comunidad Autónoma y las administraciones locales. Esta red estará repartida por las distintas localidades y barrios de las ciudades y pueblo, y deberá contar con las plazas de acogida suficientes para situaciones de emergencia. Establecer una red de servicios de alojamientos sociales en municipios de más de 100.000 habitantes donde se garantice la atención psicosocial integral, y que mantenga coordinación a través de la Mesa de PSH andaluza.

Propuesta 1030 Implantar la Mesa Andaluza de Personas Sin Hogar y Chabolismo en la que se coordinarán los municipios de más de 100.000 habitantes.

Propuesta 1031 Implementar un plan de alojamientos sociales y programas especiales de empleo destinados a la inserción sociolaboral de la población sin hogar.

4.8. Dependencia

El sistema público de servicios sociales y la atención a las situaciones de dependencia junto con los sistemas públicos sanitario, educativo y de pensiones constituyen uno de los pilares fundamentales del Estado del Bienestar. Desgraciadamente, las políticas emanadas de la Unión Europea para superar las crisis económicas han abierto la puerta y normalizado lo que, en definitiva, ya no son respuestas extraordinarias para situaciones extraordinarias, sino la manera en la que el neoliberalismo capitalista concibe la prestación social: un servicio público de gestión privada, o sea, la manera en que las empresas hacen negocio con los derechos. La gestión de los gobiernos de Mariano Rajoy y Pedro Sánchez, sumada a su vez a las nefastas políticas sanitarias del PSOE y el PP en Andalucía, nos han conducido a una situación en la que en este marco la calidad de atención se reduce (procedimientos administrativos largos para la valoración de necesidades, tardanza en asignación de recursos, listas de espera, pocas plazas en centros de día o residencias...) y los derechos laborales de quienes trabajan en el sector de la dependencia retroceden. (Adición) las personas dependientes tienen dos problemas fundamentales: tienen prestaciones que están reconocidas pero no las reciben y la tardanza, de hasta dos años, en la valoración de sus necesidades.

En Andalucía, muchas personas dependientes mueren antes de recibir la atención y la ayuda a las que tienen derecho, abocando a sus familiares, mujeres en su gran mayoría, a realizar una labor de cuidados que acaba incidiendo en su vida familiar, personal y profesional. El cuidado de las personas dependientes no puede subordinarse a la disponibilidad o capacidad económica de las familias o a la sobrecarga de trabajo de las mujeres; esta labor es competencia de la Administración Pública.

En una sociedad civilizada somos conscientes de la importancia de las políticas públicas respecto a la autonomía personal y la atención a la ciudadanía en situación de dependencia. Vivimos en una sociedad en la que las personas, desde que nacemos hasta el final de nuestras vidas, necesitamos cuidados. Una sociedad con una esperanza de vida cada vez más alta, aumentando en consecuencia el número de personas que necesitan ayuda y cuidados en la etapa final de su vida o a lo largo de esta por razón de enfermedad o discapacidad.

Es impensable en la actualidad que una niña o niño o obtenga plaza en una escuela inmediatamente, o que alguna persona enferma no reciba la atención médica necesaria, al mismo nivel debieran entenderse el resto de los cuidados. Por otra parte, no debemos olvidar que, al margen de garantizar los cuidados, las políticas de atención a la dependencia, sobre todo cuando esta se debe a la presencia de una discapacidad, deben estar orientadas a facilitar a estas personas la inclusión plena en la sociedad, algo que les corresponde como sujetos de pleno derecho.

Propuesta 1032 Exigir la puesta en marcha de un Pacto de Estado para la Promoción de la

Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia, que garantice por parte del Gobierno de España, independientemente de su signo político, la financiación del 50% de los costes de dependencia.

Propuesta 1033 Desarrollar un Plan Extraordinario de Atención a la Dependencia que permita dar de alta en el sistema de la dependencia de Andalucía a todas las personas que tienen reconocido su derecho. Este plan deberá ser financiado por el Gobierno del Estado a cuenta del incumplimiento del 50% de la financiación del sistema en los años anteriores.

Propuesta 1034 Aprobar un plan de choque que permita poner fin a la lista de espera a quienes han solicitado las ayudas previstas en la Ley de la Dependencia, incrementándose la financiación, la coordinación y distribución de los medios materiales y personales e implementando nuevos modelos de gestión más ágiles.

Propuesta 1035 Aumentar los presupuestos para el mantenimiento de los servicios que la Ley de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia prevé en los plazos establecidos. Refuerzo de las plantillas del personal valorador a fin de eliminar las listas de espera de personas pendientes de valoración, así como del personal que elabora los Programas Individuales de Atención (PIA) incorporándose a la estructura de los servicios sociales de atención primaria -puerta de entrada al Sistema Público de Servicios Sociales-, que han de estar convenientemente dotados para garantizar los servicios que prestan. Las personas solicitantes podrán acceder en cualquier momento al estado de su solicitud y conocer la demora estimada para su tramitación, que no debe exceder de 30 días, lo que hace necesario reformular el sistema informático de información.

Propuesta 1036 Reforzar la independencia del personal técnico para evitar interferencias políticas en la elaboración de los dictámenes que asignan los distintos recursos: residencia, ayuda a domicilio, teleasistencia...

Propuesta 1037 Dotar de un presupuesto mínimo garantizado para la prestación del servicio de Ayuda a Domicilio, estableciendo un mínimo de 18€/h en la financiación del servicio y la actualización periódica de dicho precio/hora conforme a la subida del IPC. Garantizar que todo aumento en la financiación revierta de forma directa en el incremento de las retribuciones salariales de auxiliares de ayuda a domicilio que trabajan en el sector, a fin de asegurar la viabilidad de este servicio, con estricto cumplimiento de los convenios colectivos en vigor y la mejora de las condiciones laborales de las personas trabajadoras

Propuesta 1038 Apostar decididamente por los cuidados de cercanía que permitan a las personas en situación de dependencia continuar en sus hogares, mediante:

- El desarrollo e implantación de la Asistencia Personal en los casos de Grado III.
- La ampliación de la cobertura de la Ayuda a Domicilio, sobre todo en el caso de las personas dependientes de Grado I, que de facto están viendo limitada la prestación que reciben a la teleasistencia. Eliminar además la limitación de diez horas al mes de la ayuda a domicilio para las personas en Grado 1, siendo el personal que elabora los PIA el encargado de establecer el número de horas necesarias, siempre conforme a los apoyos que necesiten.

Propuesta 1039 Recuperación paulatina de los servicios de atención a la dependencia para una gestión 100% pública, desde la atención en residencias hasta la teleasistencia, pasando por el Servicio de Ayuda a Domicilio.

Propuesta 1040 Garantizar la igual aplicación de la Ley de la Dependencia en todas las provincias, unificando criterios, costes y recursos. Es necesario evitar la situación actual, en la que, en función de la provincia los criterios de acceso a una prestación, los recursos disponibles, los tiempos de espera o el coste de los servicios es distinto. Incluir en la orden reguladora de la Ayuda a Domicilio, permitiendo la equidad y el buen funcionamiento del servicio.

Propuesta 1041 Elaborar un mapa de residencias públicas y privadas para mayores al objeto de valorar la distribución de plazas concertadas.

Propuesta 1042 Aprobar una nueva Ley de Centros Residenciales para Mayores de Andalucía, que entre otras incorpore a partir del Modelo de Atención Integral Centrado en la Persona las siguientes medidas:

- La planificación para la progresiva conversión del sector hacia un modelo de atención residencial de gestión 100% pública.
- La modificación de las ratios profesional/personas usuarias, ampliando la plantilla de las residencias y adaptando las ratios por turnos, categorías laborales y grados de dependencia.
- Incremento del personal destinado a la inspección en las residencias. Transparencia en su actividad mediante la información pública de las actas de inspección.
- La coparticipación real en la organización de los centros y en la toma de decisiones de las personas residentes y sus familiares mediante la articulación de órganos constituidos a tal fin.
- La limitación del número de plazas por residencia, de forma que los centros residenciales no puedan exceder las 80 plazas.

Propuesta 1043 Analizar la necesidad de incrementar las plazas, preferentemente públicas, en residencias para personas mayores y centros de día.

Propuesta 1044 Prevenir la soledad y el aislamiento social fomentando y mejorando las intervenciones destinadas al apoyo de personas que viven solas.

Propuesta 1045 Aprobar e implementar un Programa de Viviendas Compartidas para Personas Mayores con apoyo en aquellos casos en los que se requiera. Esta es una medida enfocada a prevenir la soledad, facilitar la autonomía de las personas mayores y generar una alternativa al actual modelo residencial.

Propuesta 1046 Garantizar la transparencia del sistema para la autonomía personal y atención a la dependencia publicando mensualmente en la página web de la Consejería de Igualdad y Políticas Sociales los siguientes datos, tanto a nivel andaluz como desglosados por provincia y localidad:

- a) Número total de solicitudes recibidas en el periodo de cómputo.
- b) Plazo medio que se tarda en valorar, especificando el número de solicitudes fuera de plazo. Este mismo dato, referido a resoluciones de PIA.
- c) Número de solicitudes que se resuelven y empiezan a recibir servicios fuera de plazo.
- d) Plazo de espera de cada uno de los servicios (residencias, ayuda a domicilio, etc.).

Propuesta 1047 Reforzar el personal de las delegaciones provinciales y de la Agencia de Servicios Sociales y Dependencia de Andalucía para eliminar lista de espera de personas valoradas o pendientes de prestación

Propuesta 1048 Realizar una auditoría a través de la Cámara de Cuentas del impacto de la crisis sanitaria de la COVID-19 en el Sistema de Atención a la Dependencia de Andalucía, así como de la respuesta que se ha realizado desde los distintos centros y servicios que conforman el sistema, a fin de que se puedan extraer conclusiones que permitan corregir las deficiencias detectadas.

4.9. Personas con capacidades diversas

La Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad tiene como objetivo promover, proteger y garantizar el disfrute pleno y por igual del conjunto de los derechos de las personas con capacidades diversas. Cubre una serie de ámbitos fundamentales como son la accesibilidad, la libertad de movimiento, la salud, la educación, el empleo, la habilitación y la rehabilitación, la participación en la vida política y la igualdad y no discriminación.

La Convención marca un cambio en el concepto de discapacidad, a desterrar para hablar de capacidades diversas. Se pasa así de una preocupación en materia de bienestar social a una cuestión de derechos humanos que reconoce las barreras y los prejuicios de la sociedad, en sí mismo el verdadero problema.

Ciertamente, las barreras que se encuentran cada día las personas con capacidades diversas han sido levantadas por los demás y es desde lo colectivo desde donde tienen que derribarse, comenzando por algo tan sencillo como el efectivo cumplimiento y financiación de la Ley 4/2017, de los Derechos y la Atención a las Personas con Discapacidad.

En 2014 terminó el plazo para que la Ley 51/2003, de 2 de diciembre, de Igualdad de Oportunidades, no Discriminación y Accesibilidad Universal de las Personas con Discapacidad, llamada de accesibilidad universal, fuese llevada a efecto, y en 2017 terminaron los 3 años de moratoria añadidos para ello, por lo que se están vulnerando los derechos de las personas con capacidades diversa

Las medidas dirigidas a su efectiva igualdad están presentes en todos los ejes del programa de Adelante Andalucía, ya que la discriminación que a día de hoy sufren tiene que ser combatida desde todos los frentes. En este apartado incluimos esas propuestas y otras que entendemos que son imprescindibles para garantizar los derechos y para que Andalucía sea un ejemplo de sociedad inclusiva a todos los niveles. Aquí nos centramos en las personas con capacidades diversas que necesitan de apoyos para poder ejercer todos los derechos que les asisten y acceder a su plena inclusión, pudiendo así participar en todos los ámbitos sociales en un plano de igualdad.

En este apartado se denotan cuestiones generales de atención y promoción, pero sin olvidar la transversalidad que va de la mano de la diversidad en las capacidades de cada persona, inmersa como ciudadana en la sociedad como profesional, madre, padre, cuidadora... y no solo como persona receptora de cuidados especiales o con una enfermedad. La diversidad requiere de una sociedad inclusiva y no solo asistencial, enfoque este que ya debe ser desterrado.

Propuesta 1050 Aumentar y adecuar los recursos para que las personas con capacidades diversas disfruten de los servicios públicos en igualdad de condiciones. Para ello, se aumentarán las plazas de los centros de día, talleres ocupacionales, unidades de estancia diurna de programas de respiro familiar, programas públicos de inserción sociolaboral... desde la proximidad administrativa y una mayor gestión pública y directa con mecanismos reales para generar empleo en este colectivo.

Propuesta 1051 Impulsar, con financiación suficiente, la Ley Andaluza de Vida Independiente para desarrollar el derecho a la vida independiente y el asistente personal, de acuerdo a la Convención de la ONU de derechos de personas con capacidades diversas.

Propuesta 1052 Apoyar la autonomía de las personas con capacidades diversas como compromiso radical con la autonomía personal.

Propuesta 1053 Proporcionar los apoyos y recursos necesarios para situaciones personales y familiares de emergencias sobrevenidas sobre las personas cuidadoras, así como de emergencias económicas que puedan afectar a la subsistencia digna de la persona.

Propuesta 1054 Reforzar los servicios de los centros de valoración y orientación de la discapacidad para que las personas con capacidades diversas puedan ser atendidas y asesoradas en el

plazo máximo de 30 días y, en los casos en que proceda, les sea reconocido el grado de discapacidad correspondiente.

Propuesta 1055 Apostar por la Atención Temprana como herramienta para minimizar, retrasar o impedir los efectos de un trastorno o discapacidad. Para ello, se aumentará la inversión en este servicio, garantizando su acceso a quienes lo precisen desde que se detecte la necesidad.

Propuesta 1056 Aprobar un programa que garantice a mayores de 6 años que padezcan un trastorno o discapacidad o el riesgo de desarrollarlos la atención terapéutica necesaria con independencia de la capacidad económica de su familia.

4.9.1 Educación

Propuesta 1057 Ajustar nuestro sistema educativo a lo establecido en el artículo 24 de la Convención de la ONU, dotando a las escuelas y al profesorado de todos los medios necesarios para que la educación inclusiva sea una realidad para las personas con capacidades diversas de nuestra comunidad autónoma.

Propuesta 1058 Garantizar que el acceso de menores con capacidades diversas a los centros docentes públicos o financiados con fondos públicos se realiza en igualdad de condiciones que el del resto del alumnado y que se dota a los centros elegidos por sus familias para su escolarización de los recursos docentes y no docentes necesarios.

Propuesta 1059 Garantizar una educación adaptada e individualizada, así como educación en derechos humanos y diversidad en los programas educativos escolares de Andalucía para todo el alumnado y el profesorado.

Propuesta 1060 Eliminar de los centros educativos toda barrera física, sensorial y cognitiva que impida la movilidad autónoma de toda la comunidad educativa.

Propuesta 1061 Formar al personal docente en derechos humanos.

Propuesta 1062 Realizar informes pedagógicos para que el alumnado reciba la atención necesaria para concluir con éxito su etapa escolar, nunca para ser excluido del colegio ordinario de su entorno y respetando la elección de centro de la familia. La valoración psicopedagógica y el dictamen de escolarización deben realizarse en cuanto se detecte la necesidad.

Propuesta 1063 Considerar los centros de educación especial destinados a convertirse en centros ordinarios, de forma inmediata y progresiva, por etapas, en centros de preparación y apoyo al profesorado para profundizar en sus conocimientos y derechos sobre las personas con capacidades diversas y profundizar en el valor que la diversidad humana aporta a la educación. Estos centros podrán ser destinados a otros usos comunitarios y nunca con un fin segregador.

Propuesta 1064 Todos los centros de educación infantil, primaria, secundaria y de personas adultas contarán con una persona profesional en cada una de las siguientes especialidades: Pedagogía Terapéutica (PT), Audición y Lenguaje (AL), Personal Técnico de Integración Social (PTIS) y Orientación Educativa. Los Centros de Educación Permanente (CEPER) contarán con una persona profesional de Pedagogía Terapéutica. La ratio de PT y AL será de 1/10, incrementándose en una más si el porcentaje de alumnado se incrementa un 20%. La ratio de profesionales de Orientación Educativa será de 1/250 y la de PTIS, de 1/6. A esto debe añadirse la incorporación paulatina a la plantilla de los centros educativos de profesionales de enfermería.

Propuesta 1065 Todo lo anterior se verá reflejado en partidas presupuestarias sucesivas en los diferentes presupuestos generales.

4.9.2 Sanidad

Propuesta 1066 Habilitar, en caso de internamiento, instalaciones hospitalarias que permitan una estancia digna, con baños adaptados y las ayudas técnicas necesarias, así como de las comodidades suficientes para la persona con capacidades diversas y su acompañante.

Propuesta 1067 Garantizar el acceso pleno por parte de las mujeres y niñas con capacidades diversas a cuidados sanitarios que cubran sus necesidades particulares, incluyendo consultas ginecológicas, exámenes médicos, planificación familiar y un apoyo adecuado durante el embarazo y el postparto.

Propuesta 1068 Garantizar la formación especial de quienes tratan con personas con capacidades diversas en relación con la atención y las distintas especificidades propias de cada forma de diversidad.

Propuesta 1069 Disponer de los productos de apoyo necesarios en todas los centros de salud, todas las plantas hospitalarias, urgencias y salas de pruebas, paritorios y quirófanos.

Propuesta 1070 Lograr que todas las consultas ginecológicas sean accesibles, garantizando así la universalidad del sistema público sanitario. Ampliar el número de consultas ginecológicas adaptadas en el corto plazo a los centros comarcales, así como que los nuevos equipamientos sean adaptados.

Propuesta 1071 Mejorar la accesibilidad de las consultas ginecológicas adaptadas actuales, así como dotarlas de los medios técnicos adecuados.

Propuesta 1072 Realizar campañas de información y formación a las plantillas de Atención Primaria sobre la existencia de las consultas ginecológicas adaptadas.

Propuesta 1073 Garantizar en los casos que así lo requieran programas continuos de rehabilitación funcional para ralentizar al máximo el deterioro físico y mental. Garantizar la atención ortoprotésica necesaria.

4.9.3 Empleo

Propuesta 1074 Crear un Plan Andaluz de Empleo para las personas con capacidades diversas y su entorno familiar.

Propuesta 1075 Fomentar el empleo en centros ordinarios de trabajo, con la progresiva eliminación de centros protegidos de empleo.

Propuesta 1076 Garantizar el acceso y la permanencia en el empleo de las personas con capacidades diversas, realizándose para ello los ajustes necesarios y adaptación del puesto de trabajo con el objetivo de alcanzar su desempeño en equidad.

Propuesta 1077 Fomentar el empleo público de las personas con capacidades diversas, adaptando las pruebas de acceso cuando sea necesario.

Propuesta 1078 Dignificar las tareas de cuidados profesionales mediante la formación, la mejora salarial y los incentivos públicos para la contratación.

Propuesta 1079 Garantizar y velar por el cumplimiento de la reserva de cupo establecida por ley en todas las ofertas de empleo público.

4.9.4 Movilidad

Propuesta 1080 Garantizar la accesibilidad universal en infraestructuras, urbanismo, transportes, edificación y señalización. Aparte de adaptaciones por movilidad reducida, se implementarán otras de carácter sensorial para personas con diversidades sensoriales auditivas, visuales e intelectuales (pictogramas, braille, lectura fácil...) y se velará por su obligado cumplimiento.

Propuesta 1081 Garantizar la movilidad de las personas con capacidades diversas.

Propuesta 1082 Garantizar el cumplimiento del Decreto 293/2009 por el que se aprueba el reglamento que regula las normas para la accesibilidad en las infraestructuras, el urbanismo, la edificación y el transporte en Andalucía.

Propuesta 1083 Prestar especial atención a la inspección, aumentándole la plantilla especializada en materia de accesibilidad y en su cumplimiento.

Propuesta 1084 Crear instrumentos específicos para mejorar la accesibilidad urbana, potenciando la habitabilidad de la ciudad.

Propuesta 1085 Garantizar por parte de la Administración la adquisición de vehículos para los desplazamientos (sillas de ruedas, scooters...) así como las modificaciones técnicas para la adaptación de los coches a las personas usuarias.

Propuesta 1086 Realizar un control exhaustivo de las tarjetas y plazas de movilidad reducida para evitar el uso fraudulento, diseñando campañas de sensibilización sobre el tema.

4.9.5 Vivienda

Propuesta 1087 Garantizar viviendas adaptadas con un diseño integral inclusivo de la ciudad y de las zonas comunitarias, evitando así la institucionalización y promoviendo la autonomía personal e inclusión social.

Propuesta 1088 Atender a las capacidades diversas en el derecho a la vivienda digna:

- Reservar, de forma preceptiva viviendas accesibles en toda nueva construcción pública y privada de participación pública.
- Implantar el diseño integral e inclusivo para toda la ciudadanía en viviendas de nueva construcción. Deberán estar situadas en zonas comunicadas con el resto de la ciudad a través de una red de transporte público, paradas e itinerarios peatonales accesibles.
- Desarrollar a través de la Consejería que corresponda un programa de accesibilidad destinado a eliminar las barreras existentes tanto en los espacios comunes de los edificios como en la propia vivienda para facilitar la permanencia de las personas en su entorno.

4.9.6 Deporte

Propuesta 1089 Reforzar todos los programas deportivos dirigidos a las personas con capacidades diversas a fin de garantizar la equidad social ante el derecho a la práctica deportiva, la participación en el deporte reglado y la adquisición de salud y bienestar.

- Mejor dotación de equipamientos y materiales para la práctica deportiva especial. Especialización de profesionales del deporte.

- Completa eliminación de barreras arquitectónicas.

4.9.7 Medios de comunicación social

Propuesta 1090 Velar por qué sea difundido, tanto en medios públicos como privados, el contenido de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

Propuesta 1091 Promover una imagen ajustada, respetuosa, plural e inclusiva de las personas con capacidades diversas por parte de los medios de comunicación social que desarrollen su actividad en Andalucía.

4.9.8 Feminismos

Propuesta 1092 Implementar asistencia personal suficiente y necesaria para que las mujeres con capacidades diversas puedan tomar el control de sus propias vidas y ser autónomas e independientes.

Propuesta 1093 Avanzar en la prevención y eliminación de la violencia de género en cualquier de sus manifestaciones (física, psicológica, sexual, económica, institucional...) ejercida contra las mujeres y niñas con capacidades diversas, adaptando programas y planes a su realidad.

Propuesta 1094 Asegurar que se impulse en Andalucía una política centrada en las personas diversas, promoviendo el sistema de asistencia personal que posibilita su autonomía e independencia, permitiendo su ejercicio como ciudadanas de pleno derecho (artículo 19 de la Convención de la ONU sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad). Esto favorece la inversión en empleos directos y facilita la liberación de las mujeres del papel tradicional de cuidadoras.

4.9.9 Cultura

Propuesta 1095 Elaborar una estrategia integral andaluza de cultura con la participación de las organizaciones sociales representativas de las personas con capacidades diversas.

Propuesta 1096 Fomentar en los espacios y acciones culturales la contratación de este colectivo de población.

Propuesta 1097 Promover y potenciar a artistas de Andalucía con capacidades diversas.

Propuesta 1098 Formación de profesionales que se dedican a facilitar el acceso a las personas con capacidades diversas.

Propuesta 1099 Adaptar material cultural, películas, teatro y todo tipo de actividades e iniciativas culturales a formatos accesibles.

4.9.9.1 Turismo accesible

Propuesta 1100 Realización de un estudio riguroso, tanto de la oferta como de la demanda, en materia de turismo accesible que nos permita acabar con las desigualdades en el sector.

Propuesta 1101 Campañas de información en ferias turísticas, con compañías operadoras... y en el sector turístico en general. Así como formación para profesionales del sector sobre turismo accesible.

Propuesta 1102 Publicación de guías turísticas e información accesible.

Propuesta 1103 Prestar especial atención a la inspección en materia de accesibilidad.

Propuesta 1104 Suministrar información accesible en todas aquellas ferias de turismo con presencia de un stand de la Junta de Andalucía, así como en las oficinas de turismo.

Propuesta 1105 Creación de una página web accesible, por parte de la Consejería de Turismo, con el fin de poder realizar reservas online e informar de destinos accesibles.

4. 10 Democratizar el deporte

El deporte constituye un motor imprescindible del cambio democrático para lograr una sociedad más justa, saludable y feliz. Esta actividad marca la vida de los andaluces y andaluzas a través de los grandes eventos deportivos, la formación en educación física de hijos e hijas o el hábito saludable del ejercicio deportivo.

En 1978 la Conferencia General de la ONU para la Educación, la Ciencia y la Cultura dice en la Carta Internacional de la Educación Física y el Deporte que una de las condiciones esenciales del ejercicio efectivo de los derechos humanos depende de la posibilidad brindada a todos y a cada uno de desarrollar y preservar libremente sus facultades físicas, intelectuales y morales y que, en consecuencia, se debería dar y garantizar a todos la posibilidad de acceder a la educación física y al deporte. Y, más recientemente, en el Libro Blanco sobre el Deporte (2007) la Comisión Europea señalaba que el deporte contribuye en gran medida a la cohesión económica y social y a lograr sociedades más integradas. Por lo demás, UNICEF señala en la Guía Deporte para un Mundo Mejor que el deporte es un universal cultural, de cuya práctica pueden derivar actitudes y valores como la cooperación, la autonomía, el diálogo, el respeto, la responsabilidad o la creatividad. Al mismo tiempo, permite abordar temas como la salud, la equidad de género, la no discriminación o el respeto al medio ambiente, colaborando en la construcción de un mundo mejor.

Pese a ello, y frente a la retórica política e institucional que ha envuelto en las décadas precedentes muchas de las políticas deportivas, en las últimas décadas el sistema deportivo andaluz se ha resentido como servicio público y ha depositado el peso de las grandes decisiones en los agentes económicos, que incluye la externalización privada de los servicios municipales deportivos con la que el acceso a la práctica deportiva deja de ser un derecho universal, a la vez que ha centrado la inversión pública en el deporte de espectáculo y el deporte de competición.

Quizá esto explique el que la práctica del deporte se haya estancado en Andalucía y, es más, incluso que no se haya llegado a normalizar como práctica cotidiana de la mayor parte de la ciudadanía andaluza. Sigue sin producirse un proceso de incorporación de su ciudadanía a la práctica del deporte, encontrándonos muy por debajo de la media europea y muy por debajo de la media estatal; aún persiste la brecha deportiva, es decir, siguen siendo numerosas las personas que no realizan esta actividad por razones de edad, género, cultural y económica, destacando el bajo porcentaje de mujeres que aún siguen sin practicar deporte; padecemos la friolera cifra de que 4 de cada 10 personas en edad infantil o adolescente sufren obesidad y sobrepeso, siendo campeones de Europa por esta situación. Y, por último, la gestión de los eventos y las agendas deportivas, así como de los servicios deportivos municipales, se encuentran en manos del sector privado y no de la Administración Pública, debido a la progresiva externalización de los servicios deportivos experimentada en los últimos años, poniéndose en peligro el acceso universal a la práctica deportiva.

Todo ello motiva en Andalucía una reorientación de sus políticas deportivas, pensando en garantizar la consolidación del hábito deportivo en la ciudadanía, la igualdad de oportunidades en el acceso a los servicios y las instalaciones deportivas y, por último, el disfrute de unas condiciones

suficientes de salud y bienestar, todos ellos pilares fundamentales de un cambio democrático real a través del deporte.

Propuesta 1106 Promover un suelo suficiente de inversión y gasto público que garantice el cumplimiento y desarrollo de las políticas, los programas y los proyectos en materia deportiva, que se ejecutan desde la administración andaluza en su programación anual.

Propuesta 1107 Lograr unas tasas satisfactorias de práctica deportiva para erradicar el sedentarismo y, con él, las enfermedades prematuras durante la madurez y vejez, y otros impactos sobre la salud.

Propuesta 1108 Impulsar los planes comarcales y municipales de instalaciones deportivas. A su vez, poner en marcha programas de implementación deportiva en los territorios con menor ratio de equipamientos deportivos con el objetivo de que exista en todas las localidades de menos de 5.000 habitantes, al menos, un centro polivalente cubierto que permita la práctica de las distintas modalidades deportivas tanto individuales como colectivas.

Propuesta 1109 Dinamizar actuaciones que garanticen un mayor número de horas de educación física y deporte extraescolar en los centros educativos de Andalucía, en colaboración con escuelas deportivas municipales, clubes y federaciones deportivas y organizaciones no gubernamentales, facilitando la apertura de los centros educativos en horario no escolar para la práctica de deporte base en sus espacios e instalaciones deportivas.

Propuesta 1110 Garantizar la perspectiva feminista en el sistema deportivo, potenciando para ello medidas de alto impacto como:

- Aumentar la presencia de deporte femenino en la prensa, así como en la radio y televisión pública de Andalucía.
- Acabar con las cláusulas antiembarazo.
- Garantizar la equiparación salarial entre deportistas hombres y mujeres en los clubes deportivos profesionales.
- Dotar de ludotecas a los espacios deportivos.
- Establecer medidas contra la cosificación del cuerpo de la mujer en las entregas de premios en los grandes eventos deportivos.

Propuesta 1111 Elaborar un Plan andaluz por la diversidad sexo-género y contra la LGTBifobia en el deporte donde participen los colectivos implicados con el objeto de formar y generar conciencia crítica entre las personas entrenadoras, técnicas, profesorado de educación física, responsables de clubes y federaciones deportivas y periodistas deportivos, a través de buenas prácticas que normalicen la diversidad sexo-género en el ámbito deportivo.

Propuesta 1112 Elaborar un protocolo para la igualdad de trato e inclusión de las personas trans en el deporte, con la participación para ello de los colectivos de personas trans.

Propuesta 1113 Impulsar campañas de concienciación social en el ámbito de la seguridad vial, proporcionando mayores condiciones de seguridad y disfrute de la práctica del ciclismo deportivo entre sus practicantes en Andalucía.

Propuesta 1114 Dada la importancia del deporte para la integración social, diseñar y promover los programas específicos para su logro:

Promover la práctica del deporte como medio de integración y desarrollo personal en los centros penitenciarios y los centros de menores de toda Andalucía, garantizando el disfrute de este derecho para la salud y el bienestar físico, psicológico y social, entre reclusos y menores ingresados y tutelados.

Diseñar programas deportivos orientados a facilitar la integración social de personas migrantes en los principales núcleos urbanos residenciales.

Poner en marcha planes específicos de deporte en áreas urbanas especialmente afectadas por problemas de pobreza y exclusión social, para emplear la práctica deportiva como elemento de integración, desarrollo personal y social, adquisición de valores positivos y disfrute de hábitos saludables.

Propuesta 1115 Reforzar todos los programas deportivos dirigidos a las personas con capacidades diversas, a fin de garantizar la equidad social ante el derecho a la práctica deportiva, la participación en el deporte reglado y la adquisición de salud y bienestar:

- Llevar a cabo la completa eliminación de barreras arquitectónicas.
- Mejor dotación de equipamientos y materiales para la práctica deportiva especializada.
- Especialización de profesionales del deporte.
- Incrementar de la financiación pública a clubes y federaciones.

Propuesta 1116 Poner en marcha campañas de promoción del deporte en familia, fomentando de esta manera una mejora en las relaciones sociales intergeneracionales y la adquisición de una cultura deportiva que garantice la continuidad de su práctica futura entre las generaciones más jóvenes.

Propuesta 1117 Desarrollar planes y programas de fomento del deporte en los ámbitos laborales de las empresas, como elemento de prevención de lesiones y enfermedades.

Propuesta 1118 Diseñar un plan de empleo específico dirigido a promover la creación de empleo en el ámbito deportivo en el territorio andaluz, impulsando el autoempleo y las pymes innovadoras en el ámbito del deporte a través del apoyo financiero público.

Propuesta 1119 Potenciar la práctica deportiva en el medio rural y los espacios naturales de Andalucía, tales como el senderismo, deportes náuticos o bicicleta de montaña, impulsando la creación de infraestructuras y equipamientos no convencionales, para favorecer el disfrute del medio natural entre la población andaluza, la educación ambiental y el desarrollo local y rural.

Propuesta 1120 Promover las selecciones nacionales andaluzas en el seno de cada federación deportiva.

Propuesta 1121 Aumentar el esfuerzo de la administración andaluza en las actuaciones de financiación y mecenazgo del deporte de alto nivel:

Extender los programas deportivos de apoyo a las entidades deportivas de élite, especialmente en el deporte realizado por mujeres, de la Comunidad Autónoma a aquellos equipos que participan en su máxima categoría en el ámbito andaluz.

Crear los programas de tecnificación deportiva que permitan dar continuidad en la formación deportiva al alumnado con formación procedente de las escuelas deportivas municipales. Incrementar la financiación pública a clubes y federaciones.

Propuesta 1122 Vincular a las empresas de capital andaluz o aquellas que promuevan la obra pública deportiva para nuestra comunidad al patrocinio de nuestras entidades deportivas, en especial aquellas que cuentan con una menor capacidad de generar ingresos propios.

Propuesta 1123 Promover la cooperación con las entidades deportivas a través del apoyo económico para sufragar los gastos de mutualidad y obligaciones federativas necesarios para poder competir en los diferentes escalafones andaluces.

Propuesta 1124 Apostar por los servicios deportivos públicos que dependan de la administración andaluza, consolidando la gestión a través de los entes públicos.

Propuesta 1125 Concretar las iniciativas de cogestión de equipamientos deportivos públicos con las federaciones deportivas andaluzas, adquiriendo un papel protagonista en la gestión de equipamientos junto a la administración autonómica

Propuesta 1126 Desarrollar los equipamientos deportivos que tengan como objeto la atención a necesidades terapéuticas y no estrictamente deportivas, que permitan desarrollar programas específicos vinculados a la mejora de la salud de los ciudadanos.

Propuesta 1127 Apoyar los servicios deportivos universitarios y mejora de la dotación de los equipamientos deportivos en el seno de los campus universitarios.

Propuesta 1128 Lograr el aprovechamiento de todos aquellos espacios públicos que sean posibles para la práctica físico-deportiva no reglada.

Propuesta 1129 Adecuar los espacios deportivos no convencionales de nuestra comunidad autónoma dentro de los patronatos e institutos municipales de deporte, permitiendo una relación fluida de los equipamientos de titularidad autonómica con los municipios que los acogen.

Propuesta 1130 Desarrollar instalaciones deportivas energéticamente sostenibles y autosuficientes, garantizando la implantación de energías renovables para el calentamiento de agua caliente.

Propuesta 1131 Promover el uso de materiales deportivos de bajo impacto ambiental y códigos de buenas prácticas medioambientales en los servicios e instalaciones deportivas, las federaciones y los clubes.

4.11. Medios de comunicación a la altura de Andalucía

4.11.1 Democratizar la comunicación y consolidar una radio y televisión públicas

Los medios públicos son un pilar del desarrollo social y democrático. Apostamos por el servicio público esencial y el derecho de acceso a los medios de comunicación públicos como garantía de vertebración y cohesión territorial y social de Andalucía:

- La ciudadanía tiene derecho al acceso igualitario a unos medios de comunicación que sean garantes de las libertades democráticas. En este sentido es necesaria una información plural para el ejercicio de una ciudadanía libre.
- Los medios de comunicación deben prestar un servicio público esencial, teniendo en cuenta la pluralidad social, atendiendo a las minorías y ofreciendo programaciones de calidad.
- El sistema radiotelevisivo debe ser un servicio universal, fomentando el acceso a las infraestructuras de telecomunicación en todos sus soportes.
- Los medios públicos han de ser íntegramente de titularidad pública, tener una financiación estable y suficiente y de gestión directa frente a la tentación neoliberal privatizadora.

Propuesta 1132 Repartir el espacio radioeléctrico andaluz para garantizar la pluralidad, fomentando el equilibrio cuantitativo y cualitativo entre los operadores públicos, privados, con y sin ánimo de lucro, y/o comunitarios.

Propuesta 1133 Garantizar que los medios de comunicación andaluces cumplen con los principios de neutralidad y pluralismo político así como con el resto de principios recogidos en la Constitución y el Estatuto de Autonomía de Andalucía.

Propuesta 1133 Proteger el sistema audiovisual andaluz. El Consejo Audiovisual debe tener poder sancionador tanto para obtener información relevante de los actores correspondientes como para regular la adjudicación de licencias y la retirada de estas en caso de incumplimiento de los compromisos adquiridos, de concentración en pocas manos o de contravenir intereses generales para el desarrollo de la Autonomía.

Propuesta 1134 Propiciar la participación directa y vinculante del Consejo Andaluz de la Mujer para aportar una perspectiva feminista en todos los informes y actuaciones que el Consejo Audiovisual de Andalucía emprenda en relación a los contenidos y proyectos de todos los medios audiovisuales de Andalucía y, en especial, los de la Radio y Televisión de Andalucía.

Propuesta 1135 Crear formas más democráticas y participadas popularmente que garanticen la independencia de los medios públicos a través de la creación de organizaciones ciudadanas relacionadas con la comunicación en todas las localidades que tengan medios de comunicación de carácter público.

Propuesta 1136 Desarrollar la normativa legal para garantizar el derecho de acceso a los medios públicos de colectivos, organizaciones políticas, sindicales y sociales, recogidos en la Constitución y en el Estatuto de Andalucía. Igualmente, el desarrollo normativo y legislativo en el audiovisual tiene que estar vinculado a la protección de los medios públicos y comunitarios como expresión de la diversidad social y territorial de Andalucía.

Propuesta 1137 Garantizar una RTVA 100% pública, de gestión directa, y dotada de una financiación pública, suficiente y estable que dé cumplimiento a su ley de creación y al servicio público encomendado por el Estatuto de Autonomía para Andalucía.

Propuesta 1138 Prestar este servicio público de radio y televisión durante los 365 días del año. Elevar al máximo el nivel de producción propia de todos los servicios informativos, culturales, deportivos o de difusión y entretenimiento, teniendo en cuenta las excepciones recogidas en la normativa.

Propuesta 1139 Ejecutaremos el acuerdo que adoptamos en el Parlamento de Andalucía que permitió modificar la Ley de la Radio Televisión de Andalucía para la incorporación de la representación de su plantilla al Consejo de Administración de la RTVA. Además, todas las personas que integren el Consejo de Administración deben ostentar perfiles profesionales vinculados al mundo de la comunicación en Andalucía.

Propuesta 1140 Incluir mayor participación social en el seguimiento y control de las decisiones y los contenidos de la RTVA, garantizado el derecho de acceso. Esto incluye una mayor participación de la plantilla propia en la programación y en la toma de decisiones de los comités de antena. Ampliar a todos los colectivos de la plantilla que participan en el proceso de producción audiovisual.

Propuesta 1141 Eliminar la pertenencia del Consejo de la Dirección General. El Consejo de Administración emana del Parlamento como contrapoder y órgano de vigilancia y fiscalización a la gestión de la RTVA y Canal Sur, por lo que no tiene sentido, ni es usual, la participación con voto de la Dirección en el mismo.

Propuesta 1142 Reducir el número de representantes en el Consejo de Administración a una persona por grupo parlamentario con voto ponderado a su representatividad.

Propuesta 1143 La persona que ostente la Dirección General de RTVA se elegirá por el Parlamento, por mayoría de $\frac{3}{5}$. El método de elección responderá a un concurso público en el que se valore el proyecto de RTVA y de servicio público para el periodo de seis años. Este periodo deberá comprender dos Cartas de Servicio Público con dos Contratos Programas cada uno, en los que se establezcan y desarrollen los niveles óptimos presupuestarios, la producción propia y la programación que garantice el servicio público encomendado.

Propuesta 1144 Elegir a las personas que accedan a cargos directivos a través de un concurso público que garantice la cualificación y la capacidad de la dirección de la RTVA.

Propuesta 1145 Ampliar el Consejo Asesor a un mayor espectro de colectivos para que sea realmente representativo de la diversidad andaluza y de su tejido social.

Propuesta 1147 Garantizar en los medios de comunicación públicos el uso de un lenguaje inclusivo y el compromiso de sensibilizar y educar contra la LGTBIfobia, entre otras posibilidades,

realizando campañas por el respeto a la diversidad afectivo-sexual y sexo-genérica en todos los medios públicos.

Propuesta 1148 Establecer que la programación de la RTVA se fundamentará en el cumplimiento de la función social y el servicio público esencial reconocido en el Estatuto de Autonomía y la propia ley de la RTVA, evitando espacios destinados al entretenimiento fácil, de mal gusto y alienante.

Propuesta 1149 Contemplar dentro de los contenidos en la programación de RTVA aquellos que fomenten la conciencia de pueblo, la identidad y la cultura andaluzas en espacios de audiencia (primetime o segundo primetime). Se cuidará de incluir todas las modalidades de hablas andaluzas en la programación e informativos y se fomentará el habla andaluza en todos aquellos programas informativos, debates, etc.

Propuesta 1150 Defender que los espacios considerados culturales y que sean de gran interés para el conocimiento de la historia, memoria e identidad andaluza, no sean necesariamente emitidos en una segunda cadena, sino que tendrán espacios en la primera.

Propuesta 1151 Aumentar la producción infantil para ir formando a la población más joven en valores andaluces con programas de calidad en contenidos estéticas nuevas.

Propuesta 1152 Adaptar el actual canal Andalucía Televisión a la imagen corporativa de la cadena, y, de este modo, conseguir que se conozca por la ciudadanía. A su vez, es necesario dotar al canal de una programación coherente en la que se prime la producción propia de calidad.

Propuesta 1153 Crear el canal de televisión 24Horas Andalucía con actualización permanente de la información territorializada y de cercanía. En el mismo sentido planteamos la recuperación del proyecto inicial de Radio Andalucía Información, que durante años fue el referente de la información radiofónica de nuestra tierra tanto para la ciudadanía como para profesionales y otros medios.

Propuesta 1154 Asegurar que el Archivo Audiovisual de la RTVA será tratado, cuidado y gestionado tanto por criterios técnicos como patrimoniales. Para ello, su gestión se realizará de manera conjunta por el personal técnico de la RTVA y por el personal técnico de patrimonio. Se debe garantizar el acceso fácil y sin trabas a la comunidad educativa y a los y las investigadores e investigadoras que ejercen su labor en Andalucía.

Propuesta 1155 Garantizar la legitimidad de los órganos de dirección y administración de la RTVA estableciendo las modificaciones legales pertinentes que impidan la situación de interinidad permanente de dichos órganos.

Propuesta 1156 Crear dentro de la RTVA un Departamento de Igualdad, con la presencia de representantes de la Dirección, así como de la plantilla. Garantizará tanto la igualdad de género dentro de la RTVA como que la programación que se emite no tenga ningún viso de discriminación con el fin de liderar la lucha por la igualdad efectiva en los medios de comunicación públicos.

Propuesta 1157 Establecer que las campañas informativas realizadas por las diferentes consejerías se realizarán a través de los medios de la RTVA. Se establecerán convenios de colaboración para que la información institucional y los contenidos audiovisuales, en el desarrollo de su capacidad gubernativa emitida por todos los medios a disposición del Gobierno andaluz, sea elaborada con los medios propios de la RTVA, evitando el lucro y la posible falta de neutralidad de algunos medios privados. Los presupuestos de las diferentes consejerías deberán llevar un capítulo para estas colaboraciones con la RTVA.

Propuesta 1158 Cumplir los plazos establecidos en contrato con los trabajos realizados por el sector. A día de hoy no están cumpliéndose y eso origina un gran desajuste en las empresas audiovisuales. Por ello, se establecerá un criterio de reparto más equitativo entre las producciones de las distintas productoras del sector. No acumular horas seguidas de programación a una sola productora. Blindar cantidades de gasto obligado legal y cumplir con el porcentaje previsto.

Propuesta 1159 Incluir cláusulas de garantía social en los pliegos de contratación o en las adjudicaciones de servicios y producciones que equiparen las condiciones laborales a las propias de RTVA. De éste modo se pretende luchar contra la externalización y privatización que se usa como medio para abaratar costes laborales y sociales y para precarizar el conjunto del sector y la industria audiovisual andaluza.

Propuesta 1160 Apostar por la señal por satélite en abierto, garantía de los derechos de participación que el Estatuto de Autonomía establece para los andaluces emigrados.

Propuesta 1160 Realizar un catálogo de coproducciones de productoras andaluzas y RTVA para los mercados audiovisuales.

4.11.2 Garantizar el derecho a la comunicación de la ciudadanía

Propuesta 1161 Impulsar servicios de comunicación comunitarios (SCC) (privados sin ánimo de lucro) fortaleciendo el tercer sector de la comunicación, como garantía democrática de participación y pluralidad, a través de convocatorias públicas de ayudas, la cesión de espacios públicos, así como la formación a través de la RTVA. Los servicios de comunicación comunitarios deberán ser titulares de un tercio del espacio radioeléctrico andaluz.

Propuesta 1162 Obligar y vigilar el cumplimiento de operadores y empresas de comunicación, públicas y privadas, de unos parámetros mínimos de calidad en los contenidos, que difundan valores de convivencia y de protección de los derechos humanos, protejan a la infancia, no fomenten ningún tipo de discriminación y respeten los derechos laborales de sus plantillas.

Propuesta 1163 Establecer que la programación de la RTVA, en todos sus formatos, debe ser accesible en el 100% de sus emisiones. Garantizando la interpretación en Lengua de Signos de toda su emisión en directo, la audio descripción de cine y la adaptación de los tiempos y del uso del lenguaje radiofónico.

Propuesta 1164 Impulsar que la RTVA garantizará en todos aquellos formatos de comunicación la accesibilidad y usabilidad de los mismos para garantizar el acceso universal de las personas con capacidades diversas.

4.11.3 Asegurar una información veraz, plural e independiente

Propuesta 1165 Cumplir con el derecho de acceso a RTVA, tal y como establece la Ley General de Comunicación Audiovisual, así como el Contrato Programa de la propia cadena pública andaluza. Asimismo, se regulará el derecho de acceso de la ciudadanía al resto de medios de comunicación tanto de carácter público como privados.

Propuesta 1166 Habilitar un Registro Público de Prestadores de Servicios de Comunicación Audiovisual accesible telemáticamente y actualizado de forma permanente donde la ciudadanía podrá conocer, entre otros datos, quien es dueño de los medios de comunicación, así como sus compromisos éticos y códigos deontológicos. Todos los prestadores de servicios de comunicación audiovisual deberán quedar sujetos a la Ley de Transparencia Andaluza.

Propuesta 1167 Modificar la Ley para transformar el Consejo Audiovisual Andaluz en un órgano de control eficaz, eficiente, transparente y abierto a la participación ciudadana, y cuya composición incluya a representantes de las organizaciones sociales de la comunicación, de la sociedad civil, y de los profesionales de la comunicación de, al menos, el 50% de sus integrantes.

Propuesta 1168 Regular que los medios de comunicación privados y públicos deberán dotarse de un reglamento de garantías, que defina cómo se articula el Código Deontológico Europeo de la Profesión Periodística dentro de su medio. Este reglamento deberá ser remitido y aprobado por el Consejo Audiovisual Andaluz, lo que vendrá a garantizar el servicio público del uso del espacio radioeléctrico.

Propuesta 1169 Garantizar que la Junta de Andalucía realizará las campañas informativas de su acción de gobierno a través de medios públicos de producción audiovisual, en especial mediante los medios técnicos y recursos humanos de la RTVA, sin utilizar medios privados. Asimismo, la emisión de la llamada publicidad institucional se realizará siempre en medios de comunicación públicos a coste cero.

Propuesta 1170 Garantizar condiciones de trabajo reguladas, dignas, y mediante el desarrollo de la negociación colectiva, el cumplimiento por las empresas de la legalidad laboral y la creación de un Estatuto Andaluz de la Comunicación que proteja la independencia de las y los profesionales audiovisuales frente a las presiones económicas y/o partidistas. Introducir cláusulas sociales destinadas a garantizar la contratación de calidad, la generación de empleo y el cumplimiento de los convenios colectivos de referencia.

Propuesta 1171 Realizar campañas de normalización social para el respeto a la diversidad sexual y a la diversidad familiar en la RTVA.

Propuesta 1172 Crear una Plataforma de Servicio Público de Radiotelevisión, una red de coproducción andaluza con televisiones locales, comunitarias y autonómicas que incentive y apoye el desarrollo de creadores independientes y de la economía social afincada en Andalucía.

4.11.4 Garantizar el empleo vinculado a la producción de información

Propuesta 1173 Garantizar que los medios audiovisuales con más de tres profesionales constituyan sus consejos de redacción de acuerdo con el Código Deontológico Europeo.

Propuesta 1174 Dotar a los medios audiovisuales de un reglamento de garantías que, de acuerdo con el Código Deontológico Europeo, tenga capacidad de definir las cláusulas de conciencia y secreto profesional sobre las fuentes.

Propuesta 1175 Fomentar en todos los medios de comunicación públicos y privados una imagen igualitaria, plural y no estereotipada de hombres y mujeres, así como campañas de corresponsabilidad. En especial, promover acciones específicas de publicidad en los medios de comunicación para la prevención y erradicación de la violencia de género con una programación de radio y televisión con contenidos coeducativos.

Propuesta 1176 Garantizar el derecho a la libertad de expresión de forma que ninguna persona que realice labores de comunicación podrá ser obligada a revelar secretos en su contra, incluyendo el derecho de reserva de la fuente; que las actividades de carácter informativo permanente sean realizadas por profesionales del periodismo o la comunicación, a excepción de los servicios de comunicación comunitaria; y que los cargos inherentes a la comunicación en los prestadores públicos sean desempeñados por profesionales del periodismo y de la comunicación.

Propuesta 1177 Velar por que sea difundido, tanto en medios públicos como privados, el contenido de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad

Propuesta 1178 Promover una imagen ajustada, respetuosa, plural e inclusiva de las personas con capacidades diversas acorde con los fines y principios previstos legalmente por parte de los medios de comunicación social que desarrollen su actividad en Andalucía.

Propuesta 1179 Fortalecer la RTVA como servicio público con especial atención a las minorías, incluyendo el concepto de audiencia social, que va más allá de las mediciones actuales de audiencia, para favorecer un mejor reflejo de la sociedad andaluza.

Propuesta 1180 Dotar al Consejo Audiovisual de Andalucía de los medios humanos y materiales necesarios para el mejor desarrollo de su labor de control de la calidad de la información y contenidos en los medios de comunicación públicos.

Propuesta 1181 Prohibiremos la contratación de publicidad institucional a los medios de comunicación privados que hayan sido condenados por difamación o publicación de noticias falsas.

Propuesta 1182 Recuperación inmediata del segundo canal generalista de la Radio Televisión de Andalucía (Canal Sur 2) con el objetivo de promover un gran contenedor audiovisual donde tengan cabida contenidos que abarquen las propuestas culturales, deportivas, sociales, vecinales, etc.

Propuesta 1183 Incremento de la dotación presupuestaria en la Radio Televisión de Andalucía hasta llegar a alcanzar las cifras que permitan recuperar la plantilla perdida en los últimos años. Así mismo una dotación presupuestaria que afronte la imperiosa renovación tecnológica que necesita la Radio Televisión de Andalucía.

Propuesta 1184 Los servicios informativos de la Radio Televisión de Andalucía deben disponer las emisiones y desconexiones provinciales durante todo el año, de manera ininterrumpida, por lo que dotaremos de medios humanos y técnicos las delegaciones provinciales de Canal Sur TV.

Propuesta 1185 La Radio Televisión de Andalucía recuperará los convenios de prácticas en sus instalaciones por toda Andalucía del alumnado de Formación Profesional de la rama audiovisual, bajo la supervisión de sus profesores y sin que puedan suponer en ningún caso trabajo estructural en la Radio Televisión de Andalucía.

Propuesta 1186 Ejecutaremos el acuerdo que adoptamos en el Parlamento de Andalucía que permitió modificar la Ley de la Radio Televisión de Andalucía para la incorporación de la representación de su plantilla al Consejo de Administración de la RTVA. Además, todas las personas que integren el Consejo de Administración deben ostentar perfiles profesionales vinculados al mundo de la Comunicación en Andalucía.

Propuesta 1187 Reducir el número de representantes en el Consejo de Administración a una persona por grupo parlamentario con voto ponderado a su representatividad.

Propuesta 1188 Modificar la Ley para transformar el Consejo Audiovisual Andaluz en un órgano de control eficaz, eficiente, transparente y abierto a la participación ciudadana, y cuya composición incluya a representantes de las organizaciones sociales de la comunicación, de la sociedad civil, y de los profesionales de la comunicación de, al menos, el 50% de sus integrantes.

Propuesta 1189 Prohibiremos la contratación de publicidad institucional a los medios de comunicación privados que hayan sido condenados por difamación, o publicación de noticias falsas.

Propuesta 1190 Recuperación inmediata del segundo canal generalista de la Radio Televisión de Andalucía (Canal Sur 2) con el objetivo de promover un gran contenedor audiovisual donde tengan cabida contenidos que abarquen las propuestas culturales, deportivas, sociales, vecinales, etc...

Propuesta 1191 Incremento de la dotación presupuestaria en la Radio Televisión de Andalucía hasta llegar a alcanzar las cifras que permitan recuperar la plantilla perdida en los últimos años. Así mismo una dotación presupuestaria que afronte la imperiosa renovación tecnológica que necesita la Radio Televisión de Andalucía.

Propuesta 1192 Los servicios informativos de la Radio Televisión de Andalucía deben disponer las emisiones y desconexiones provinciales durante todo el año, de manera ininterrumpida, por lo que dotaremos de medios humanos y técnicos las delegaciones provinciales de Canal Sur TV.

Propuesta 1193 La Radio Televisión de Andalucía recuperará los convenios de prácticas en sus instalaciones por toda Andalucía de los alumnos y alumnas de Formación Profesional de la rama audiovisual, bajo la supervisión de sus profesores y sin que puedan suponer en ningún caso trabajo estructural en la Radio Televisión de Andalucía.

4.12. Infancia, Juventud y Mayores

4.12.1. Protección de la infancia

4.12.1.1 Lucha contra la pobreza y la exclusión social

Andalucía cuenta con uno de los peores datos de pobreza infantil a nivel estatal. 469.995 menores, el 29,5% de la población total menor de 18 años de Andalucía, se encuentran en riesgo de pobreza o exclusión social. La situación, lejos de mejorar, se ha agravado de forma preocupante con los efectos de la pandemia y la profundización de la crisis económica que ha ocasionado la pérdida de miles de empleos. Resulta urgente y absolutamente prioritario revertir esta durísima realidad.

Propuesta 1194 Establecimiento de una ayuda por menor a cargo (hasta los 18 años) de 1.200 euros anuales, condicionada a un límite de ingresos basado en los umbrales oficiales de pobreza.

Propuesta 1195 Desarrollar un plan andaluz contra la pobreza y la exclusión infantil con un objetivo fundamental: reducir en un 40% el número de menores que viven en hogares con ingresos por debajo del umbral de la pobreza. Para alcanzar ese objetivo, el plan contendrá las siguientes medidas, que han sido propuestas por organizaciones que trabajan con la infancia:

Propuesta 1196 Revisar el modelo social de apoyo a las familias y a los niños, dando un nuevo enfoque a los sistemas generales de servicios, prestaciones, transferencias públicas, impuestos y desgravaciones fiscales a las familias, de manera que proporcionen una protección mayor y que tengan un impacto en la reducción real de la pobreza infantil.

Propuesta 1197 Establecer un paquete mínimo de beneficios para la infancia común en todas las administraciones públicas, que garantice la coherencia, la coordinación y la eficacia del sistema de ayudas a menores y a su familia.

Propuesta 1198 Avanzar hacia la universalización de la educación infantil de 0 a 3 años, gratuita y de calidad, extendiendo la red pública de centros de educación infantil y favoreciendo la escolarización de menores de familias de forma que en la baremación de los criterios para la adjudicación de una plaza se tenga en cuenta de forma prioritaria el nivel de renta familiar y se aumente la reserva de plazas para familias en situación de vulnerabilidad socioeconómica. Además, priorizar la construcción de nuevas escuelas infantiles públicas en zonas geográficas con baja cobertura y con población de bajo nivel socioeconómico.

Propuesta 1199 Garantizar el acceso a la educación infantil de 0 a 3 años de menores se encuentran en situación administrativa irregular, revirtiendo la discriminación que sufren en el acceso a la bonificación del primer ciclo en las escuelas infantiles andaluzas. A tal efecto, se revocará la Instrucción conjunta de 19 de febrero de 2020 de la Dirección General de Planificación y Centros y de la Dirección General de la Agencia Pública Andaluza de Educación al ser la principal causa de la situación de exclusión actual. Además, se aprobará un protocolo que clarifique los procedimientos que garanticen el acceso y que establezca de forma clara los procedimientos existentes para acreditar la situación económica en caso de no tener NIE, tal y como quedan recogidos en la Orden de 8 de marzo de 2011 y

se considerará la declaración jurada como el único mecanismo que puede garantizar el acceso sin barreras administrativas a los servicios de educación infantil.

Propuesta 1200 Garantizar el acceso al comedor escolar gratuito para el conjunto de menores en situación de pobreza dentro del Plan de la Garantía Infantil autonómico e implementar un sistema de tarificación social para el acceso al comedor escolar, con un procedimiento administrativo ágil, de concesión automática y vinculados al nivel de renta familiar.

Propuesta 1201 Favorecer especialmente el empleo de las personas con menores a su cargo mediante políticas activas de empleo y de conciliación de la vida laboral y familiar, con especial atención a familias con ambos

Propuesta 1202 Incrementar el énfasis en la protección social de los colectivos de infancia más vulnerables: menores migrantes, de etnia gitana, en instituciones, con discapacidad, en familias numerosas y monoparentales con bajos niveles de renta y empleo.

4.12.1.2 Menores Tutelados

Propuesta 1203 Garantizar que los centros de protección de menores, así como el resto de centros residenciales de la Junta de Andalucía, sean preferentemente de titularidad pública, promoviendo además la gestión directa de estos servicios de manera paulatina, asegurando una dotación suficiente de personal y de recursos.

Propuesta 1204 Incluir el colectivo de menores extutelados para que tengan acceso preferente a vivienda, empleo, formación y prestaciones sociales.

Propuesta 1205 Evitar al máximo la institucionalización de menores en desamparo, promoviendo siempre su adopción o acogimiento familiar, aumentando la red de familias acogedoras y adoptivas y agilizando los trámites.

4.12.1.3 Discapacidad, Dependencia, Atención Temprana y apoyo después de 6 años

El tratamiento que se da a las personas menores que padecen algún trastorno o discapacidad o que están en riesgo de padecerlos es fundamental para su desarrollo futuro. Por eso, resulta necesario reforzar todos los mecanismos de que dispone la administración para atenderlos. En concreto:

Propuesta 1206 Reforzar los servicios de los centros de valoración y orientación de la discapacidad, para que las personas menores con discapacidad puedan ser atendidos y asesorados cuanto antes y en los casos en que proceda, les sea reconocido el grado de discapacidad correspondiente.

Propuesta 1207 Reforzar los servicios de valoración y reconocimiento de la dependencia, con el fin de que se cumplan los plazos previstos, contribuyendo así a que las personas menores dependientes de Andalucía tengan acceso cuanto antes a las prestaciones previstas en la ley.

Propuesta 1208 Apostar por la Atención Temprana, como un medio para minimizar, retrasar o impedir los efectos de un trastorno o discapacidad. Para ello, se aumentará la inversión en este servicio, que tiene que estar garantizado en la Ley de Atención Temprana de Andalucía.

Propuesta 1209 Aprobar un programa que garantice a las personas menores de edad pero mayores de 6 años que siguen padeciendo un trastorno o discapacidad o el riesgo de desarrollarlos, reciban la atención terapéutica necesaria con independencia de la capacidad económica de su familia.

4.12.1.4.- Menores No Acompañados

Al margen de su nacionalidad, son menores y por ello deben contar con toda la protección que el ordenamiento jurídico otorga a las personas menores en Andalucía. Sobre la condición de migrantes de menores no acompañados, la orientación política general en esta materia será presidida por el “interés superior del menor” determinado por la Convención sobre los Derechos del Niño de la ONU, la Ley Orgánica 1/1996, de protección jurídica del menor, y en el ámbito andaluz la Ley 1/1998, de los derechos y atención al menor.

Entendemos que urge eliminar la rigidez e inmovilidad en la aplicación de políticas así como prestar la mejor atención y protección a la infancia migrante.

Propuesta 1210 Aumentar el número de profesionales que atienden a estos menores, al menos hasta que su situación se estabilice, ya sea en Andalucía o en otro territorio.

Propuesta 1211 Identificar el número de plazas y servicios para menores no acompañados y extutelados con el fin de incrementar los espacios de acogida, espacios que cumplan con todos los requisitos de protección en cooperación con las redes de atención social, educativa, de salud, de vivienda y de inserción laboral, con los entes locales y las entidades sociales.

Propuesta 1212 Garantizar que la gestión de los recursos andaluces destinados para la protección y la atención a los menores no acompañados sean transparentes a la vez que se les pueda hacer un seguimiento exhaustivo de su funcionamiento con el fin de no vulnerar el interés último de las personas menores.

Propuesta 1213 Favorecer la adecuada identificación a la infancia migrante. Tal como apunta el Defensor del Pueblo, «las necesarias previsiones por parte del ministerio fiscal y de los servicios competentes de las Comunidades autónomas del establecimiento de mecanismos de actuación inmediata, con independencia de horarios y calendarios, a fin de acelerar cualquier tipo de actuación con estos posibles menores y evitar que deban permanecer en espacios de privación de libertad, a todas luces inadecuados».

Propuesta 1214 Elaboración de un programa social de transición coherente y que llegue a todos, teniendo en cuenta las necesidades reales de los menores no acompañados a través de medidas para aumentar las plazas en centros residenciales, acompañamiento, favorecer la inserción formativo y/o laboral, elaboración de informes para garantizar la renovación de su permiso de residencia y trabajo, gestión de recursos comunitarios y administrativos, afrontamiento de la vida adulta, etc.

4.12.1.5 Medidas que Instan al Gobierno Estatal

Propuesta 1215 Flexibilizar los criterios para agilizar los procesos de reunificación familiar: ampliar los supuestos de reagrupamiento de familia extensa, así como propiciar el acceso a la ciudadanía de los menores extranjeros no acompañados. Pudiendo estos estar en acogimiento para poder acceder a la nacionalidad reduciendo el tiempo para acceder a ella de 2 años a 1 año, teniendo en cuenta que el plazo deberá ser retroactivo al momento del acogimiento de hecho, aunque la resolución de desamparo sea posterior.

Propuesta 1216 Crear una comisión interautonómica específica sobre infancia no acompañada como órgano permanente de coordinación, cooperación, comunicación e información de los servicios de infancia de las comunidades autónomas y la Administración del Estado.

Dotar de financiación extraordinaria y urgente a la comunidad autónoma de Andalucía para desplegar un eficaz sistema público de atención y protección de los menores no acompañados, que

permita superar la realidad de la infancia no acompañada en Andalucía, denunciada por el Defensor del Pueblo Andaluz y las organizaciones que trabajan con la infancia.

Propuesta 1217 Reformar el registro de menores extranjeros no acompañados que incluya a todos los que llegan a España, independientemente de las dudas sobre su edad. Anotándose también a quienes después de la determinación de la edad resultan ser personas adultas.

Propuesta 1218 Crear la figura de una asesoría independiente y letrada de oficio especializada en protección internacional por si el menor quiere acogerse a dicha protección. Esta figura puede asesorar e intervenir desde el primer contacto con las autoridades.

Propuesta 1219 Reformar la Ley del Menor, la legislación de extranjería y el protocolo marco para menores extranjeros no acompañados, para que garantice que las pruebas de determinación de la edad se apliquen como último recurso (teniendo en cuenta un margen de + /- 2 años) y nunca cuando tenga un documento que acredite su minoría de edad.

Ya que existe un anteproyecto en consulta pública:

1.- Hasta que no se dicte el decreto por parte del ministerio fiscal, que ha de notificarse y hasta que este no sea firme ha de ser tratado como un menor a todos los efectos.

2.- Se le debe asignar al presunto menor una persona representante para defender sus intereses, en tanto posible niño migrante no acompañado, antes y durante el proceso de determinación de la edad. Deben ser los colegios de abogados los que designen un letrado especializado del turno de oficio que acompañe desde el primer momento al presunto menor y que tenga conocimientos en protección internacional, dando también asesoramiento al menor. Esta ausencia es una crítica generalizada en todas las resoluciones del CDN.

3.- Capacitar a los funcionarios de inmigración, policías, funcionarios del Ministerio Público, jueces y otros profesionales competentes sobre los derechos de los menores no acompañados, y en particular sobre las observaciones generales núms. 6, 22 y 23 del Comité. Así lo viene reiterando el CDN en sus múltiples resoluciones

4.- Las pruebas de la determinación de la edad y los correspondientes dictámenes periciales se realizarán por personal médico especializado en la materia. También podrán ser realizadas por forenses, que además podrán atender al requerimiento de la Fiscalía y así poder completar, precisar o ampliar los dictámenes recibidos.

5.- Los protocolos territoriales especificarán los centros hospitalarios donde se llevaron a cabo estos peritajes garantizando así la realización de la prueba de manera continua y permanente, sin limitación de honorarios y fechas y con la mayor celeridad posible.

6.- Prueba a realizar. Corresponderá al personal facultativo determinar las pruebas adecuadas para eliminar la inseguridad sobre las minorías de edad.

Propuesta 1220 Garantizar el cumplimiento de la reforma de los artículos 196, 197 y 198 del reglamento de extranjería con un nuevo régimen jurídico, en el que se obligue a documentar a todos los menores extranjeros no acompañados así como conseguir el permiso de trabajo por dos años, sin que exista la posibilidad de la vulneración de este derecho, dejando así a parte del colectivo en situación de desamparo. Llegado el caso del cumplimiento de la mayoría de edad por parte sin haber sido resuelto su expediente, tendrá derecho a permanecer en dicho centro hasta su resolución o bien buscarle una alternativa habitacional para evitar situación de calle y desamparo.

Para que esto se garantice sería necesario revisar los protocolos de las entidades que licitan consejería competente en materia de centros de menores y control de buenas prácticas y optimización de los recursos. Si esto no ocurriera quedarían exentas estas entidades de poder licitar el año próximo o en caso extremo perderían de inmediato la licitación teniendo que reembolsar el importe de la adjudicación

Propuesta 1221 Eliminar del transcurso de seis meses desde el abandono voluntario del centro como causa del cese de tutela de una o un menor.

Propuesta 1222 Conceder automáticamente la autorización para trabajar cuando las y los menores alcancen la edad de 16 años.

Propuesta 1223 Introducir un módulo obligatorio de formación para todos los profesionales de centros de acogida.

Propuesta 1224 Revisar el sistema de acogida para que impida que este colectivo infantil y adolescente pase largas temporadas en centros diseñados para estancias temporales y se diseñen teniendo en cuenta sus necesidades.

4.12.1.6 Combatir la violencia contra la infancia

Otro de los retos inmediatos que debemos afrontar con urgencia y determinación es la lucha contra la violencia sobre la infancia y la adolescencia. En Andalucía en el año 2020 el Sistema de Información sobre el Maltrato Infantil (SIMIA), registró 6.183 notificaciones, produciéndose un aumento de un 68% respecto al año anterior. Desde Adelante Andalucía consideramos que debemos abordar la violencia contra la infancia desde una aproximación integral, actuando en la prevención y la detección temprana y garantizando la protección de este colectivo de la población. Las leyes recientemente aprobadas, como la Ley Orgánica 8/2021, de 4 de junio, de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia de ámbito estatal y la Ley 4/2021, de 27 de julio, de Infancia y Adolescencia de Andalucía, recogen avances significativos, pero la experiencia nos indica que si no existe voluntad política ni se les dota de recursos para su ejecución efectiva, los cambios legislativos se quedan en papel mojado. Nuestras propuestas se vinculan a un compromiso firme por ejecutar los avances que recoge la legislación actual y seguir avanzando en aquellos aspectos aún por desarrollar en la lucha contra el maltrato infantil en todas sus dimensiones.

Propuesta 1225 Elaborar e implementar campañas de sensibilización públicas para que la sociedad sepa detectar cualquier tipo de violencia contra la infancia que tenga lugar en su entorno.

Propuesta 1225 Promover la formación especializada y obligatoria en prevención y detección de la violencia, así como en derechos de la infancia y género, de todos los profesionales que trabajan habitualmente con menores.

Propuesta 1226 Establecer programas específicos para abordar en los centros escolares la prevención, detección y actuación ante cualquier caso de violencia. Para ello es preciso también impulsar la formación de la propia infancia como agente activo de su propia protección y la de sus iguales, desde las edades más tempranas, tanto en el ámbito escolar como fuera de él.

Propuesta 1227 Introducir las figuras de personas coordinadoras de bienestar en los centros educativos y de delegadas de protección en entornos deportivos, tal y como recoge la Ley Orgánica 8/2021, de 4 de junio, de protección integral a la infancia y la adolescencia frente a la violencia, para implementar y coordinar programas de detección y prevención de la violencia en la infancia, así como implementar la formación del profesorado y los protocolos de actuación en los centros.

Propuesta 1228 Lograr la coordinación entre el sistema educativo, las AMPA y las familias para poner en práctica una serie de programas integrales de desarrollo de la primera infancia de calidad que

ayuden a establecer relaciones positivas -parentalidad positiva- entre padres, madres, quienes ejerzan su tutoría legal e hijos e hijas, reduciendo las prácticas más rígidas de crianza.

Propuesta 1229 Atención individual y especializada con actuación psicológica, psicosocial y psicoeducativa para menores víctima de violencia machista, a fin de paliar las consecuencias de la vivencia de la violencia y detener la transmisión intergeneracional. Entendiendo como menores víctimas de violencia de género a quienes sufren las consecuencias traumáticas de haber vivido en un entorno de violencia de género: como víctimas directas de las agresiones, por presenciar o escuchar las agresiones hacia sus madres y/o ser utilizados o utilizadas como vehículo para causar daño a sus madres.

Propuesta 1230 Poner en marcha un sistema para obtener datos desagregados por sexo y edad y análisis sólidos que proporcionen una base firme para la elaboración de políticas basadas en evidencias. Estos datos estadísticos tendrán en cuenta la violencia que afecta a la infancia en todos los niveles (escolar, familiar, entorno y redes sociales), sobre los asuntos relativos a todas las formas de violencia (psicológica, física, sexual y acoso) con enfoque de inclusión y diversidad.

Propuesta 1231 Implementar el modelo de atención a la infancia víctima de violencia sexual Casa de la Infancia, en la que se coordinan en un mismo espacio adecuado, amigable y respetuoso, todos los servicios implicados en un caso de abuso sexual infantil (salud, justicia, policía, servicios de protección a la infancia). De esta forma, se reduce la victimización secundaria a la que se la somete al acudir a diferentes instituciones y repetir sus testimonios.

Propuesta 1233 Adecuar las dependencias judiciales para la creación de juzgados especializados en violencia contra la infancia, en coordinación con el Gobierno central y dentro del modelo integrado Casa de la Infancia.

4.12.2. Juventud

La juventud andaluza es la que más emigra de España, y según datos de la última EPA, un 36.1% de jóvenes menores de 25 años se encuentran en paro, números que aumentan hasta el 52.5% en menores de 20 años, una situación que deja a las y los jóvenes andaluces en el objetivo primordial para la necesidad de transformar nuestra sociedad. Según datos de la Secretaría General de Familias de la Junta de Andalucía, solo un 14% de la juventud andaluza logra emanciparse. La migración de la juventud sigue en auge y aumenta, con miles de andaluzas y andaluces que se ven coaccionados al exilio y el abandono de sus pueblos para buscarse la vida fuera de su hogar, Andalucía, siendo la comunidad que más emigra de toda España.

Con estos datos, la juventud de Andalucía se sitúa como la peor de España, siendo necesario un andalucismo de izquierdas que vele por su juventud y consiga que las y los jóvenes andaluces puedan enfrentarse a un mercado laboral digno, acabar con la precariedad laboral y alcanzar la ocupación plena de todos los empleos en base a la calidad y la defensa de los derechos y condiciones laborales.

Andalucía y su juventud merece que se le tome en cuenta, y para eso tenemos que frenar las políticas neoliberales implantadas por la actual Junta de Andalucía, de las derechas, así como las políticas centralistas del Gobierno de España.

Nuestra juventud, que es rebelde y vanguardista, debe tener unas políticas especiales basadas en nuestra identidad y situación socio-cultural. Unas políticas de izquierda que tomen como centro un futuro digno para todas y todos y que termine con la grave situación de precariedad, cuyo problema aún radica en nuestros empleos y que no para de fomentarse con trabajos de temporalidad y sin garantía alguna de estabilización.

4.12.2.1. Políticas de juventud y servicios públicos

Para que las políticas de juventud sean fructuosas, es importante la promulgación de una Ley de Juventud que surja por y para las y los jóvenes, a través de un proceso asambleario y que pueda solucionar los problemas reales a los que se enfrenta la juventud andaluza.

Propuesta 1234 Establecer un suelo de gasto del 1% de los Presupuestos Generales de la Junta de Andalucía en políticas de juventud, tal y como establece el Libro Blanco Europeo de la Juventud.

Propuesta 1235 Incluir en las políticas de juventud de la Junta de Andalucía la combinación de las perspectivas transversales y específicas. Ambos enfoques deben combinarse para que a la vez que se desarrollan políticas que por el carácter transversal de la juventud implican a multitud de actores se garantice que estas conlleven prácticas específicas, concretas, evaluables y con una población objetivo claro.

Propuesta 1235 (bis) Apostar por los Planes Integrales de Juventud como la herramienta institucional central para el desarrollo de las políticas de juventud. Estos planes deben ser la herramienta que permita coordinar el trabajo entre todas las instituciones con competencias en políticas juveniles, y llevarán siempre la garantía de financiación conjunta de las políticas a desarrollar. Deberán aprobarse en el Parlamento de Andalucía.

Propuesta 1236 Crear el Observatorio de la Juventud como banco de investigación científica y conocimiento al servicio del colectivo juvenil. También será un espacio para compartir experiencias y buenas prácticas entre las personas que trabajan con juventud con el fin de implementar mejores acciones para el colectivo juvenil. Este Observatorio de Juventud, adscrito al Consejo de la Juventud, debe ser independiente de los poderes públicos gubernamentales estableciendo mecanismos de participación, de carácter vinculante, para los colectivos juveniles y profesionales que trabajan con la juventud.

Propuesta 1237 Crear un Carnet Joven 4.0 como herramienta para desarrollar algunas de las políticas juveniles más cercanas a la ciudadanía, Para ello será imprescindible renovar en forma y contenido el Carnet Joven, con carácter virtual y en forma de app para smartphones, revisar los convenios y reforzar los servicios equiparándolos a otros carnets jóvenes europeos, y desarrollando toda una oferta de posibilidades que vaya más allá del descuento en determinadas actividades privadas y que sirva como herramienta para el acceso a servicios físicos y virtuales y para procesos de participación.

Propuesta 1238 Impulsar las Casas de la Juventud, en coordinación con Ayuntamientos y Diputaciones, para el establecimiento de red común, nueva, atractiva en forma y contenido, dotándolos de recursos, renovando las instalaciones y abriendo procesos participativos para el diseño de los espacios y de la oferta de actividades. Se basarán en formato de gestión participativa donde se promoverán experiencias de autogestión lo más amplia posibles.

Propuesta 1239 Regular normativamente de los recursos mínimos que deben tener las instalaciones juveniles de todas las administraciones, haciendo hincapié en nuevas formas de ocio y cultura, recursos audiovisuales, internet y videojuegos, garantizando la financiación para la mejora de las instalaciones y el mantenimiento de estas.

Propuesta 1240 Regular normativamente de las competencias de las diferentes administraciones en materia de políticas juveniles, estableciendo un mapa competencial y unos perfiles profesionales claros y actualizados. Para ello será imprescindible la participación de organizaciones sindicales y colectivos de profesionales de juventud.

Propuesta 1241 Visibilizar la infancia en las instituciones mediante las siguientes medidas:

- Crear una Comisión Permanente de la Infancia y la Adolescencia en el Parlamento de Andalucía con la función principal de evaluar y dar seguimiento al impacto de todas las propuestas legislativas y políticas públicas relativas a este sector de la población.
- Crear Consejos de Participación Infantil y Adolescente, en coordinación con la Consejería competente.
- Ampliar los horarios de apertura de las sedes provinciales del Instituto Andaluz de la Juventud para facilitar el acercamiento de jóvenes, asociaciones y colectivos. El IAJ debe ser el lugar en el que la juventud andaluza desarrolle su inquietud política, asociativa y de transformación. Por ello, deben ser lugares abiertos y atractivos, con actividades continuas que sepan atraer la atención de las y los jóvenes.

4.12.2.2 Empleo juvenil

A pesar de que desde el Gobierno Central nos vendan que el empleo juvenil ha aumentado, la realidad es que la precariedad y la temporalidad existente en estos trabajos son características para nada favorables. Andalucía sigue siendo una de las zonas de Europa con peores datos de empleo, y la temporalidad laboral y sus consecuencias, provocadas por la turistificación de nuestro Pueblo, conlleva a una incertidumbre y malestar palpable en todas y todos los jóvenes andaluces.

Propuesta 1242 Revisar en profundidad el sistema de garantía juvenil aplicado hasta ahora por la Junta de Andalucía. Estos cambios, que deberán regularse en la futura Ley de Juventud, seguirán los siguientes principios:

Una aplicación lo más extensible de las recomendaciones europeas del Sistema de Garantía Juvenil, promoviendo la participación de colectivos juveniles y de profesionales en su diseño.

- Evaluación del impacto de las medidas del Sistema realizadas hasta ahora.
- Incremento de profesionales en el Servicio Andaluz de Empleo dedicados a la aplicación de los programas del Sistema de Garantía Juvenil.
- Transparencia en la aplicación del sistema, con sistemas electrónicos que faciliten la participación en las convocatorias y su transparencia, y publicando memorias con evaluaciones de impacto de los programas.

Propuesta 1243 Garantizar que la Junta de Andalucía no contratará con empresas que no cumplen condiciones laborales dignas y fomentan la precariedad, en especial en colectivos con trabajadores y trabajadoras jóvenes, como los servicios educativos. Para ello será imprescindible el establecimiento de cláusulas sociales vinculantes que impidan la contratación con dichas empresas y prioricen las cooperativas y las empresas de economía social vinculadas económica y socialmente al territorio.

Propuesta 1245 Crear una oficina de atención a la juventud precaria con visión transversal e integral.

Propuesta 1246 Desarrollar un Plan de apoyo a madres y padres jóvenes para garantizar que el cuidado de sus hijas e hijos sea compatible con la carrera profesional y con el comienzo y continuación de sus estudios:

- Establecer ayudas para fomentar la contratación de las madres y los padres jóvenes.
- Favorecer la flexibilidad horaria tanto laboral como en los centros educativos, así como la prioridad en la elección de horarios de los padres y las madres jóvenes.
- Proporcionar ayudas económicas en forma de becas a las madres jóvenes solas.

- Habilitar escuelas infantiles, dependientes de la red pública, en las universidades y centros de formación profesional para las madres y los padres que quieran acceder a la formación superior y para aquellos que trabajen en estos centros, gracias a lo cual se potenciará el aprovechamiento de los espacios y del personal existente.
- Priorizar el acceso al alquiler de las viviendas protegidas.

Propuesta 1247 Dirigir la formación de las personas desempleadas, desde los planes formativos del Servicio Andaluz de Empleo, a la promoción del afloramiento de puestos de trabajo estables y nuevos yacimientos de empleo, con especial atención a la población joven.

Propuesta 1248 Impulsar la creación de viveros de empresas que favorezcan el emprendimiento social, la economía social, con ciclos cortos, e integrada en el territorio, orientados especialmente a la población joven.

Propuesta 1249 Apoyar el cooperativismo agrario, favoreciendo la participación de las personas socias, en particular de las mujeres y de la juventud, en los órganos de dirección, la profesionalización de la gestión, la integración en entidades de segundo grado, el desarrollo de los servicios a las personas socias, incluidos los de gestión y la incorporación de valor añadido.

4.12.2.3 Ocio, cultura y tiempo libre

El andalucismo cultural inmerso en la juventud andaluza, es cada vez mayor. La denominada “tercera ola del andalucismo” tiene su mayor representación en el ocio y la cultura de la juventud andaluza, a través de, principalmente, el arte. Cada vez son más los grupos artísticos y los distintos movimientos socioculturales que enarbolan la blanquiverde en torno a sus actividades.

La defensa de este movimiento es primordial para Adelante Andalucía, porque somos andalucistas, porque creemos en la juventud y porque creemos en la cultura como mayor representación de la identidad de cualquier pueblo.

Propuesta 1250 Establecer los mecanismos necesarios para el reconocimiento social e institucional eficaz de la educación no formal, tanto impulsada por la administración como por entidades sin ánimo de lucro. Se deben poner en marcha para que la educación no formal sea una herramienta más tanto para un desarrollo educativo integral y complementario a la educación formal, como un camino alternativo de vuelta para jóvenes que dejaron la educación formal y quieren una segunda oportunidad.

Propuesta 1250 (bis) Crear una Escuela Andaluza de Juventud, adscrita al Instituto Andaluz de la Juventud, y dedicada a la Educación no formal en temáticas relacionadas con la juventud, el ocio y el tiempo libre.

Propuesta 1251 Potenciar que las iniciativas en educación no formal hagan énfasis especial en nuevas formas culturales, deportivas y de ocio, promoviendo la participación y la iniciativa de jóvenes para ir actualizando la oferta.

Propuesta 1252 Crear un Proyecto para el impulso de jóvenes músicos y músicas andaluzas, que pondrá en marcha propuestas como las siguientes:

- Establecer de una red de locales de ensayo disponibles para jóvenes a precios reducidos y accesibles para bandas y artistas con pocos recursos y que están comenzando su carrera.
- Crear de un festival de jóvenes músicos de Andalucía que comienzan su trayectoria y que tenga una primera fase de actuación de bandas y artistas en su localidad y después un festival centralizado a nivel andaluz.

- Poner en marcha de un sello musical discográfico para desarrollar proyectos musicales de jóvenes andaluces, con especial dedicación a nuevas tendencias musicales con poca cabida en los circuitos comerciales.

- Poner en marcha de un festival de expresiones artísticas alternativas andaluzas con especial hincapié en artes gráficas, literarias, musicales como batallas de gallos o actividades deportivas como el parkour.

Propuesta 1253 Crear en las Casas de la Juventud espacios auto gestionados por jóvenes dedicados para el teatro, monólogos o baile.

Propuesta 1254 Crear planes específicos para el desarrollo profesional de la creatividad desde la juventud, encauzados hacia la inserción laboral.

Propuesta 1255 Poner en marcha las acciones legislativas necesarias para favorecer e impulsar, en coordinación con los ayuntamientos, el arte en la calle en todas sus expresiones.

Propuesta 1255 Reforzar el papel de las mujeres jóvenes en el ámbito cultural, con acciones especialmente dedicadas a mujeres y garantizando visibilidad y espacios de relevancia en la oferta pública y en medios de comunicación.

Propuesta 1256 Poner en marcha puntos de asesoramiento a jóvenes artistas en aspectos legales, económicos y para el desarrollo de la carrera musical, haciendo hincapié en el cooperativismo y la economía social.

Propuesta 1257 Regular por ley la entrada gratuita a los principales monumentos andaluces para menores de 26 años, favoreciendo e incentivando así la cultura entre la juventud andaluza.

Propuesta 1258 Impulsar la Red Inturjoven como alternativa de ocio, tiempo libre y turismo para los y las jóvenes andaluces. Revisión a la baja de los precios e introducción de mecanismos de compensación de desigualdades para los jóvenes, al objeto de que faciliten la movilidad a los jóvenes, sobre todo en épocas de temporada alta.

4.12.2.4 Feminismos y sexualidades

A la vez que el movimiento feminista vive un crecimiento exponencial y una cierta hegemonía entre la juventud, existe una reacción conservadora que se apoya en los valores vigentes del sistema patriarcal entre la juventud mientras somos testigos del aumento de agresiones machistas. El papel de un gobierno del cambio debe ser apoyar al movimiento feminista y poner en marcha medidas que a la vez que suponen una mejora inmediata de las condiciones de vida de las mujeres y las personas LGTBI, ponen en cuestión el sistema patriarcal y nos acercan poco a poco a una sociedad igualitaria.

Propuesta 1259 Reforzar las políticas de sensibilización y prevención de la violencia de género en la sociedad, haciendo especial incidencia en la población más joven, y en la transmisión de estereotipos sexistas a través de los medios audiovisuales.

Propuesta 1260 Reforzar el papel de las mujeres jóvenes en el ámbito cultural, con acciones especialmente dedicadas a mujeres, y garantizando visibilidad y espacios de relevancia en la oferta pública y en los medios de comunicación.

Propuesta 1261 Promover el seguimiento de los protocolos contra las violencias machistas en los centros educativos tanto de Primaria y Secundaria como de estudios superiores, poniéndolos en marcha allá donde no se hayan creado y garantizando la participación activa del alumnado, profesorado, madres y padres y demás actores que componen la comunidad escolar. Además, se prestará especial atención a las violencias machistas que tienen lugar dentro de parejas jóvenes.

Propuesta 1262 Inclusión en el temario de Secundaria y Bachillerato de figuras relevantes de nuestra literatura, ciencia y/o historia para remarcar la importancia de la mujer en nuestra sociedad.

Propuesta 1263 Reforzar las políticas de sensibilización y prevención de la violencia contra la comunidad LGTBI, en especial hacia las personas jóvenes, haciendo hincapié en la lucha contra los mensajes LGTBIfobos.

Propuesta 1264 Realizar programas de promoción de la autoestima y el autorreconocimiento de las y los adolescentes LGTBI, así servicios de apoyo y orientación a jóvenes LGTBI.

Propuesta 1265 Generar programas de formación para jóvenes destinados a la deconstrucción de los roles de género hegemónicos haciendo hincapié en los derechos sexuales y reproductivos desde un punto de vista feminista.

Propuesta 1266 Promover la integración de la diversidad afectivo-sexual y de identidad de género, poniendo especial atención en los centros educativos, tanto de Primaria y Secundaria, como de estudios superiores.

Propuesta 1267 Poner en marcha mecanismos para garantizar la seguridad de las jóvenes en espacios públicos de ocio, especialmente nocturnos, tanto mediante el apoyo a la autoorganización del movimiento feminista como a través de las fuerzas de orden público y las administraciones.

Propuesta 1268 Promover y apoyar una oferta de ocio feminista, frente a la oferta de ocio juvenil que sexualiza y cosifica a las mujeres.

Propuesta 1269 Establecer como colectivo prioritario las mujeres migrantes, en especial más jóvenes. Se reforzarán así las políticas de inclusión social y laboral de estas mujeres, en especial con mecanismos para la prevención de las violencias machistas.

Propuesta 1270 Crear puntos de información y sensibilización en materia de género en espacios jóvenes como casas de la juventud, etc. siendo también puntos de referencia para jóvenes víctimas de violencia machista.

Propuesta 1271 Poner en marcha la gratuidad de productos de higiene menstrual y salud sexual en función de renta y situación socioeconómica, con especial hincapié en jóvenes.

Propuesta 1272 Garantizar la accesibilidad económica de métodos anticonceptivos, en especial el preservativo, así como aumentar el número de establecimientos que distribuyen métodos anticonceptivos, diversificando las opciones más allá del preservativo masculino de látex. Asimismo, fomentar la información en centros educativos sobre los lugares en los que se pueden solicitar estos productos y de qué manera.

Propuesta 1273 Poner en marcha acciones de formación integradas en los centros educativos sobre sexualidades desde un punto de vista feminista y que luchen contra patrones heteronormativos.

Propuesta 1274 Poner en marcha acciones para el acompañamiento, asesoramiento y apoyo de los jóvenes LGTBI tanto en los centros de educación secundaria como en los espacios gestionados por los ayuntamientos.

Propuesta 1275 Promover la celebración institucional del Día Internacional del Orgullo LGTBI (28 de junio) y del Día Internacional contra la LGTBIfobia (17 de mayo).

4.12.2.5 Participación, democracia y voluntariado

La participación debe ser una de las señas de identidad de un gobierno que quiere hacer políticas juveniles de transformación real, no solo hablando de democracia sino poniéndola en práctica. Para ello

es imprescindible garantizar procesos democráticos e independientes, con órganos de contrapoder y promoviendo el empoderamiento de las y los jóvenes para transformar en primera persona del plural.

Propuesta 1276 Defender las modificaciones legales necesarias para hacer efectivo el derecho al voto a partir de los 16 años. De igual manera, se tomará dicha edad como umbral necesario en los procesos participativos que se pongan en marcha desde la Junta de Andalucía.

Propuesta 1277 Poner en marcha el programa de Diálogo Estructurado como actividad y proceso de empoderamiento de jóvenes, aportando los recursos necesarios para llevarlos a cabo por parte de colectivos juveniles y del Consejo de la Juventud de Andalucía.

Propuesta 1278 Considerar a las personas jóvenes discapacitadas como colectivo especialmente prioritario para el desarrollo de actuaciones, lo cual debe reflejarse en convocatorias públicas y programas en todos los ámbitos de trabajo de la Junta de Andalucía.

Propuesta 1279 Reimpulsar el Consejo de la Juventud de Andalucía (CJA) como órgano de participación y contrapoder.

Para ello será imprescindible:

- a) Garantizar la independencia del CJA, estableciendo por ley la entidad jurídica propia del mismo.
- b) Establecer procedimientos democráticos e independientes para la elección de los órganos del CJA, aprobación del reglamento de funcionamiento y aprobación de presupuestos.
- c) Garantizar un funcionamiento activo del CJA aportando financiación, recursos y formación.
- d) Abrir el funcionamiento del CJA a jóvenes no asociados y a grupos informales, movimientos sociales y colectivos juveniles. Reestructuración del funcionamiento del CJA para dar cabida con pleno derecho a estos nuevos sujetos.

Propuesta 1280 Impulsar los Consejos de la Juventud provinciales, realizando las modificaciones normativas necesarias para actualizarlos, ampliarlos, incluir la realidad juvenil de su provincia, incluyendo especialmente los entornos rurales.

Propuesta 1281 Crear de mecanismos de participación y decisión vinculantes a través del Carnet Joven virtual, con poder de decisión sobre partidas presupuestarias del Instituto Andaluz de la Juventud y órganos de representación tanto del Consejo de la Juventud como de otros organismos de representación juvenil de la administración andaluza.

Propuesta 1282 Poner en marcha una Ley que ponga en valor la figura del voluntariado como una herramienta excepcional para la participación dirigida a la transformación social.

Propuesta 1283 Poner en marcha las acciones políticas y legislativas para velar por los derechos de las personas voluntarias, haciendo especial hincapié en la eliminación de la precariedad laboral escondida tras el voluntariado.

Propuesta 1284 Establecer de instrumentos de asesoramiento, información, asistencia técnica y material para el voluntariado, con especial énfasis a las personas voluntarias y entidades que por diferentes razones tienen más dificultad para el desarrollo del voluntariado (personas con capacidades diversas, migrantes, menores, etc.).

Propuesta 1285 Poner en marcha las modificaciones legales para garantizar que las experiencias de voluntariado realizadas fuera de las fronteras del Estado, serán reconocidas a efectos de concurso de méritos y/o concurso-oposición como experiencia laboral, siempre y cuando se hubieran efectuado las mismas funciones o similares a las del puesto de trabajo a las que se opta y sean reconocidas tanto por Instituciones del país donde se prestó los servicios de voluntariado como por la Administración Pública andaluza.

Propuesta 1286 Formar a las Asociaciones por parte del Instituto Andaluz de la Juventud para presentar proyectos que puedan optar a ayudas y subvenciones; reformulación de los plazos de presentación de las solicitudes de subvención para que puedan resolverse y ejecutarse en tiempo y forma. Publicación en el primer trimestre del año y resolución antes del verano.

4.12.2.6 Jóvenes y vivienda

La vivienda es uno de los elementos que el que más dificultades nos encontramos las personas jóvenes para el desarrollo de una vida digna y la emancipación debido a la especulación inmobiliaria. Es imprescindible una política de vivienda dirigida a la población joven, tanto para estudiantes como trabajadores y trabajadoras, favoreciendo el régimen de alquiler asequible, seguro y con garantías, alejada de criterios mercantiles y que prevenga de la especulación. Para ello es preciso primar la figura del parque público de viviendas por encima de unas políticas de ayuda al alquiler que no se ha demostrado eficaz en los últimos años.

Propuesta 1287 Crear un parque público de viviendas en alquiler para jóvenes, cuyo precio se establezca en función de ingresos y que no supongan más del 25% de los ingresos de la persona arrendada. Se prestará especial atención a colectivos especialmente vulnerables como jóvenes en riesgo de exclusión, mujeres víctimas de violencias machistas o jóvenes con discapacidad.

Propuesta 1288 Crear un parque público de viviendas compartidas para estudiantes universitarios y de Formación Profesional con precios en función de renta familiar. Además, este parque público de vivienda podría abrirse a personas jóvenes trabajadoras que por motivos laborales deban trasladarse de municipio de forma temporal.

4.12.2.7 Educación e investigación

Propuesta 1289 Crear un programa destinado a la recuperación del talento joven: “Plan Milagro Almenara” (farmacéutica y feminista que estudió y vivió en Granada, fue fusilada en 1936). Se tratará de una convocatoria para la contratación de jóvenes investigadores que puedan establecerse en nuestra tierra y crear nuevas instalaciones de investigación. Los contratos tendrán una duración de cuatro años y, a su finalización, se podrá concurrir a un proceso de evaluación de objetivos y estabilización laboral mediante un contrato indefinido.

Propuesta 1290 Impulsar la mediación como herramienta imprescindible para el desarrollo de una cultura de paz, solidaridad y empatía. Se pondrán en marcha programas de mediación tanto en el ámbito escolar como en espacios de educación no formal y ocio y tiempo libre. Programas destinados principalmente a la prevención de las violencias machistas, el acoso escolar, el ciberacoso y el desarrollo de la interculturalidad.

Propuesta 1291 Reforzar los programas para la prevención de racismo y el desarrollo de la interculturalidad, la solidaridad y la cultura de paz.

4.12.2.8 Retorno del talento

Andalucía es una tierra que se ha caracterizado durante toda su historia por su apertura, empatía y solidaridad. Somos además una tierra de acogida pero hemos visto, y seguimos viendo, como miles de andaluces y andaluzas tiene que hacer las maletas. La emigración y la inmigración son dos fenómenos

inherentes a la identidad de Andalucía. En los últimos tiempos se hace más que urgente la puesta en marcha de políticas destinadas a poner las condiciones para que los cientos de miles de andaluces que han emigrado puedan retornar, a la vez que ponemos en marcha los mecanismos para el cumplimiento estricto de los derechos humanos y el desarrollo de una acogida digna a las personas migrantes que llegan a nuestra tierra.

Propuesta 1292 Crear la Oficina de Acompañamiento a la Emigración que tendrá con los siguientes objetivos:

- a) Centralizar los recursos ya existentes en una única entidad, de forma que haya una coordinación de los diferentes programas de vinculación, retorno y ayuda a las personas emigradas o que desean emigrar.
- b) Reforzar y poner en marcha políticas de asesoramiento, acompañamiento y retorno para andaluces y andaluzas que se encuentran fuera de nuestra tierra.
- c) Establecer una línea de trabajo en la que estén implicados los diferentes agentes de administraciones de carácter estatal y en el extranjero.
- d) Establecer una línea de asesoramiento, apoyo, orientación e información sobre el país de llegada para que los emigrantes andaluces y andaluzas puedan hacer valer sus derechos laborales y sociales y para favorecer una mejor integración. Para ello se coordinará con los movimientos sociales de personas emigrantes andaluzas y españolas ya existentes en muchos países.
- e) Promover la creación de comunidades andaluzas en el exterior de carácter formal o informal que favorezcan la integración y el desarrollo de las personas andaluzas que llegan al país.

Propuesta 1293 Acciones de estímulo al retorno al talento científico emigrado:

- a) Fomentar el lanzamiento de ofertas de trabajo en proyectos de investigación a científicos emigrantes e investigadores extranjeros y promoveremos la movilidad y la internacionalización.
- b) Conceder subvenciones a las empresas basadas en la transferencia tecnológica y la innovación social.
- c) Convocar ayudas para la creación de empresas de economía social y proyectos científicos, tecnológicos y de transferencia tecnológica con ofertas de trabajo a investigadores andaluces en el extranjero.
- d) Convocar ayudas para el desarrollo de proyectos de investigación y tecnología de asociaciones de científicos en el extranjero.

Propuesta 1294 Poner en marcha un plan para el retorno de emigrantes andaluces a través de un portal web, recursos para el asesoramiento y acompañamiento en el proceso de retorno, la búsqueda de salidas laborales o de estudio, ayudas para el viaje de vuelta y subvenciones que favorezcan el autoempleo o la contratación por cuenta ajena.

Propuesta 1295 Desarrollar un programa de alfabetización y aprendizaje del castellano para menores y jóvenes recién llegados a Andalucía independientemente de su situación administrativa. El programa se desarrollará de forma coordinada con la consejería con competencias en materia de educación.

4.12.3 Mayores y defensa de las pensiones públicas

A 1 de junio de 2019, en Andalucía el total de pensiones ascendía a 1.574.520. La pensión media en Andalucía -de todas las diferentes clases de pensiones- era de 895,50 euros. Un 11% menos que la media española.

Si hablamos solo de las pensiones de jubilación, en Andalucía se abonan un total de 868.061 pensiones, siendo la pensión media de 976,21 euros. Nuevamente, un 10% menos que la media española.

En Andalucía, según los últimos datos publicados, la diferencia entre la media de las pensiones de mujeres (733,71 euros) y hombres (1.068,47 euros) es de un 34% menos. El total de pensionistas en Andalucía se situaba en 1.379.298 (712.002 hombres y 710,622 mujeres).

Las pensiones no contributivas sitúan a sus 101.000 personas receptoras, con ingresos menores de 421.00 euros al mes, en situación de riesgo de exclusión social, siendo mujeres el 67% de las beneficiarias.

Las políticas sobre mayores y personas dependientes impulsadas desde la Junta de Andalucía requieren de una sensibilidad especial y un trato prioritario en cuanto a servicios y calidad de la prestación de estos. De igual manera, afrontar como una oportunidad de creación de empleo digno asociado al sector de los cuidados deberá basarse en políticas de expansión y mejora de los servicios asociados. Fomentar las ayudas, las exenciones de la Tarjeta Junta 65, hacer más abiertos los Centros de Participación Activa en su gestión y, como una finalidad prioritaria, hacer a nuestra administración más sensible, eficiente y justa para con nuestros mayores.

Constatamos la necesidad de racionalizar el gasto de la Junta de Andalucía, unos recursos públicos que son de todos y todas. La competitividad de las grandes empresas de servicios sociales tiene su base en el abaratamiento de los contratos de las trabajadoras. La privatización de los servicios públicos no lleva aparejada empleos y salarios dignos, sino todo lo contrario. Igualmente, tampoco brinda mejores servicios a la ciudadanía. Debemos revertir la deriva externalizadora de las residencias públicas, dotarlas de los servicios adecuados, y evaluar la demanda real de este servicio social, ajustando la ratio por habitante, para la implantación de las plazas necesarias en las comarcas andaluzas que lo precisen.

Propuesta 1296 Incrementar el presupuesto de la Junta de Andalucía de manera acorde al incremento de población de avanzada edad para adecuarlo a las nuevas necesidades sociales, así como el establecimiento de protocolos específicos en defensa de sus derechos patrimoniales y de su seguridad personal y circunstancias familiares especiales.

Propuesta 1297 Implantar una red pública de servicios anexa a la propia estructura de centros, unida a una auditoría general de los mismos, para evaluar su completa disposición a la ciudadanía. Esta red se nutrirá de la lista de personas desempleadas del SAE y en coordinación con los planes de formación de la Junta en escuelas taller y cursos FPO.

Propuesta 1298 Elaborar un plan de fisioterapia en atención primaria y a domicilio para que el Servicio Andaluz de Salud (SAS), cumpliendo así con las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud sobre la necesidad de un fisioterapeuta por cada 1.200 habitantes. Es preciso también eliminar la lista de espera para una primera consulta de rehabilitación en los hospitales para atender a la demanda de los usuarios.

Propuesta 1299 Elaborar un Plan de Psicogerontología o Gerontología social en Atención Primaria del SAS y centros públicos residenciales y de participación activa, cumpliendo así con la demanda de los usuarios en el sector de población definido como las personas mayores de 65 años.

Propuesta 1300 Priorizar la construcción y mejora de centros sociales de mayores y viviendas de autogestión comunitaria con servicios añadidos.

Propuesta 1331 (b) Auditar los Centros de Participación Activa de Andalucía (CPA), tanto de gestión autonómica como municipal, con el objetivo de mejorar la red de CPA, haciendo que estos centros cuenten con los servicios de manera efectiva, ampliar la gama y efectuar controles de calidad y cumplimiento de los mismos.

Propuesta 1332 (b) Flexibilizar en casos de exclusión social y pensiones por debajo del IPREM las ayudas al alquiler en Andalucía, en ejecución del Plan Estatal de Vivienda aprobado por el Ministerio de Fomento.

Propuesta 1333 (b) Aumentar la implantación de viviendas de gestión pública en régimen de propiedad y/o alquiler en vida comunitaria en todo el territorio andaluz, especialmente en los municipios con mayor demanda, mejorando las facilidades de acceso a la Viviendas de Protección Oficial (VPO) a los pensionistas con responsabilidades familiares como demandantes de vivienda social, pensionistas no contributivos y pensionistas por debajo del IPREM, estudiando igualmente la posibilidad de bonificar el acceso a la VPO del 100%.

Propuesta 1334 (b) Aumentar y priorizar las ayudas a mayores de 65 años y a personas con movilidad reducida para que rehabiliten o adapten sus viviendas a sus necesidades específicas de movilidad.

Propuesta 1335 (b) Incrementar progresivamente el complemento autonómico a las pensiones más bajas y Pensiones no contributivas, así como la iniciativa derivada al Gobierno estatal para su equiparación con el IPREM. En un periodo de 4 años, llegar en las pensiones no contributivas al 75% de la media de las contributivas de la comunidad con dicho aumento progresivo del complemento autonómico.

Propuesta 1336 (b) Aumentar el número de servicios y beneficios de la Tarjeta JUNTA 65:

- a. Establecer más descuentos para los que tengan unos ingresos por debajo de los 1.080 euros /mes y para el resto una oferta proporcional a los ingresos.
- b. Extender el uso de esta u otra similar a la totalidad de pensionistas.
- c. Favorecer que los comercios, profesionales e industria, colaboradores de la Tarjeta 65 sean empresas del ámbito de la economía social y solidaria (cooperativas de interés social).
- d. Crear un programa de localización de los comercios colaboradores, relacionándolos de forma alfabética tanto por nombres, especialidades, ramos y localidades.
- e. Ampliar los descuentos en sector de la salud: servicios de oftalmología, óptica, dentista, odontología y ortopedia.
- f. Otros descuentos en servicios profesionales: albañilería, fontanería o electricista.
- g. Creación de censo de empresas prestatarias en el entorno de la economía social y solidaria.
- h. Facilitar las ofertas de la tarjeta +65 en alimentación.
- i. Habilitar la posibilidad de comprar billetes de transporte para trayectos de transporte Interurbano.
- j. Poner en marcha la concesión y uso de la tarjeta Andalucía Junta 65 a las personas que perciben una pensión por incapacidad permanente absoluta o gran invalidez (menores de 65 años).

Propuesta 1337 (b) Aumentar progresivamente las plazas para mayores en residencias públicas un 5% durante el primer año de legislatura y garantizar la publicación anual del número de plazas disponibles tanto en las residencias públicas como en las privadas y/o concertadas

Propuesta 1338 (b) Aumentar en las residencias de mayores, tanto públicas como privadas, la ratio mínima exigida de número de empleados por número de residentes, y los tipos de especialistas, adecuando los recursos a las necesidades vitales reales de las personas residentes.

Propuesta 1339 (b) Democratizar los estatutos de los Centros de Participación Activa de la Junta de Andalucía.

Propuesta 1340 (b) Analizar y valorar la correcta relación de los Centros de Participación Activa en su distribución territorial

Propuesta 1341 (b) Fomentar y regular la democratización de los estatutos y reglamentos de los actuales Centros de Participación Activa.

Propuesta 1342 (b) Garantizar, mediante los estatutos de los centros, la prohibición de discriminación sexista en las actividades y usos de las instalaciones.

Propuesta 1343 (b) Potenciar y mejorar las políticas de envejecimiento activo mediante distintas medidas:

Propuesta 1344 (b) Ampliar los elementos que desarrollen una vida activa en la sociedad con el mayor grado de bienestar físico, psíquico y social. Detectar, estudiar, diagnosticar, planificar, intervenir y evaluar las necesidades y problemáticas sociales de las personas mayores, relacionando los recursos con las necesidades existentes.

Propuesta 1345 (b) Promover la participación de las personas mayores como ciudadanas activas de nuestra comunidad.

Propuesta 1345 (b) Prevenir la soledad y el aislamiento social fomentando y mejorando las intervenciones destinadas al apoyo de personas que viven solas.

Propuesta 1346 (b) Potenciar las relaciones intergeneracionales para acabar con los estereotipos relacionados con la edad, promoviendo además la alfabetización digital de las personas mayores.

Propuesta 1347 (b) Estimular la participación en las diversas actividades sociales a través de una mayor y mejor oferta cultural, empleo activo del tiempo libre.

Propuesta 1348 (b) Reglamentar y habilitar las partidas presupuestarias suficientes para poner en funcionamiento el Fondo de Pensiones Impagadas, según lo dispuesto en la Ley andaluza contra la violencia de género.

Propuesta 1349 (b) Impulsar una política de libre disfrute de la sexualidad en los centros residenciales para personas mayores, sea cual sea su orientación sexual o identidad de género.

Propuesta 1350 (b) Incluir a las personas mayores LGTBI en todas las políticas sobre mayores, y crear espacios seguros y abiertos para la socialización, promoción y formación de voluntariado para asistir a personas LGTBI mayores.

Propuesta 1350 (b) Implantar una red pública de servicios anexa a la propia estructura de centros, unida a una auditoría general de los mismos, para evaluar su completa disposición a la ciudadanía. Esta red se nutrirá de la lista de personas desempleadas del SAE y estará en coordinación con los planes de formación de la Junta en escuelas taller y cursos FPO.

Propuesta 1351 (b) Potenciar y mejorar las políticas de envejecimiento activo basándolas en la ampliación de los elementos que posibiliten una vida activa en la sociedad con el mayor grado de bienestar físico, psíquico y social. Para ello es necesario detectar, estudiar, diagnosticar, planificar, intervenir y evaluar las necesidades y problemáticas sociales de las personas mayores. Además es necesario promover la participación de las personas mayores como ciudadanas activas de la comunidad

Anexo de actualización de nuevas propuestas:

- Propuesta Nueva Rechazo a cualquier tipo de sistema público mixto de pensiones públicas-privadas, o cualquier introducción en el sistema público de pensiones de sistemas de capitalización individual y/o cuentas nacionales, ya sea de empresa (TIPO MOCHILA AUSTRIACA) O PRIVADA.
- Propuesta Nueva UNA LEY DE REFORMA DE LAS PENSIONES.
- Que derogue las anteriores reformas de 2011 y 2013 y en concreto, todo aquello que perjudique a los y a las pensionistas actuales y del futuro.
- La edad de jubilación ordinaria debe quedar restablecida a los 65 años, no a los 67 como se pretende y han puesto en marcha.
- Siempre la revalorización de las pensiones ha de ser, como mínimo, al IPC real y no como esta sucediendo con la subida de un IPC medio que se ha inventado el GOBIERNO MÁS PROGRESISTA DE LA HISTORIA.
- Cálculo de la base reguladora, Debe ser calculada con los mejores meses de la vida laboral por un máximo de 10 años.
- Pensión al 100% con 65 años y 35 años cotizados.
- Pensión de viudedad igual a la pensión de el o la cónyuge fallecido/a no al 60% de su base reguladora.
- Propuesta Nueva Rechazamos la COMISIÓN DEL PACTO DE TOLEDO. Las recomendaciones de esta Comisión no han sido útiles ni efectivas. El Gobierno de turno ha pasado por encima de ella y ha servido para abrir las puertas a las pensiones privadas, sus deliberaciones no son públicas hay falta de transparencia, así que no se puede saber las posiciones de cada grupo político.
- Propuesta Nueva Jubilación anticipada sin penalizar al tener 40 años cotizados con cualquier edad.
- Propuesta Nueva Régimen Especial de trabajadores autónomos. Las cuantías de sus cotizaciones serán acordes a su facturación e ingresos.
- Propuesta Nueva Retirar los coeficientes reductores en las pensiones anticipadas cuando las personas pensionistas cumplan la edad de jubilación ordinaria.
- Propuesta Nueva Eliminación del IPREM (ÍNDICE PÚBLICO DE RENTA DE EFECTOS MÚLTIPLES. Este indicador sirve como referencia para conceder subvenciones, ayuda pública y subsidios. Está muy por debajo del SMI al que sustituyó en 2004 por lo que se hace más difícil acceder a las ayudas. Reivindicamos que se elimine y sea sustituido por el SMI.
- Propuesta Nueva Recuperación del 55% de la base mínima de cotización para el subsidio por Incapacidad Permanente Total para mayores de 18 años. Que no dependa de los Presupuestos Generales del Estado anuales.
- Propuesta Nueva Nueva Reforma laboral, la precariedad producida por las reformas de 2010 y 2012 han inducido y ha sido la principal causa del descenso de ingresos a la Tesorería de la Seguridad Social y, por tanto, del déficit entre cotizaciones sociales y pensiones
- Propuesta Nueva Las Pensiones Mínimas, para una persona que viva sola, debe ser igual al SALARIO MÍNIMO INTERPROFESIONAL para alcanzar lo que establece la CARTA SOCIAL EUROPEA, el 60% del salario medio de cada Estado y que, en España equivale a 1,084 Euros/mes en 14 pagas.
- Propuesta Nueva Las pensiones no contributivas se han de conceder por el nivel de ingresos propios, personales, no en función de los ingresos familiares y nunca por debajo de una pensión contributiva.
- Propuesta Nueva La pensiones de viudedad, orfandad o familiares, nunca debe ser por debajo del SMI.
- Propuesta Nueva Combatir el fraude de los falsos autónomos.

Propuestas nuevas de BLOQUE SOCIAL:

- Propuesta Nueva Reducción, hasta su eliminación de la brecha de género en las pensiones, hacer políticas para conciliar de la vida laboral y familiar paritaria, subir el reconocimiento del periodo de los cuidados por hijo y familiares, complemento por hijos e hijas desde el primero.
- Propuesta Nueva Eliminar el copago de los medicamentos a los pensionistas que su pensión no llegue a los 1.500€ mensuales.
- Propuesta Nueva Garantía de los servicios básicos y suministros, como energía, agua, transportes y comunicación, vivienda digna y adecuada a cada necesidad de las personas dependientes, precio asequible para el nivel económico de cada persona o familia.
- Propuesta Nueva Pleno funcionamiento de la ley de dependencia, con servicio de calidad y asistencia pública con un mínimo de 8 horas al día, hay muchas personas que fallecen sin ser atendido o completamente solo, esto no se puede tolerar que un Estado que presume de ser Demócrata sus mayores fallezcan sin atención, a veces pasan días hasta que se encuentra su cadáver, esto no se puede tolerar de ninguna causa es una situación impropia la falta de ayuda y asistencia a sus mayores.

5. Feminismos y LGTBI

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

5. *Feminismos y LGTBI*

5.1 **Feminismos**

La propuesta feminista que presenta Adelante Andalucía recoge aportaciones que los movimientos feministas vienen realizando a lo largo del tiempo, y tenemos la vocación de continuar recogiendo. Construir una propuesta de gobierno radicalmente democrática y feminista pasa no solo por un proceso participado de elaboración programática, sino por la puesta en marcha de mecanismos que garanticen la participación directa de las mujeres y del movimiento feminista organizado en el diseño, planificación, implementación y evaluación de las políticas públicas. Este es uno de los aprendizajes extraídos del proceso de huelga feminista del 8 de marzo: no habrá una democracia plena si esta no se construye desde el feminismo.

Las medidas que a continuación se enuncian sintetizan una propuesta alternativa para Andalucía, que aspira a transformar las relaciones de poder originadas por la opresión machista, construyendo una ruptura con los mandatos que, en lo económico, político, social y cultural mantiene el patriarcado. Un nuevo modelo de organizar la vida en común, que ponga la sostenibilidad de la vida en el centro.

La realidad de las mujeres andaluzas es que su vida está atravesada por múltiples opresiones, desarrollando trabajos visibles e invisibles, soportando las más altas tasas de desempleo, las condiciones más precarias y desiguales en el mercado laboral, las pensiones más recortadas y, además, soportando el trabajo reproductivo y de cuidados del que no se hace cargo una administración, que ha ido pauperizando sus servicios públicos y cargando sobre las mujeres un trabajo indispensable para el sostenimiento de la vida y de la sociedad.

La cotidianidad de la vida de las mujeres andaluzas se desenvuelve en un suelo pegajoso que requiere de una intervención directa y urgente, con voluntad política, cambios legislativos y recursos por parte de la Administración Pública andaluza. Afrontar la crisis de cuidados mediante el fortalecimiento de los servicios públicos y la corresponsabilidad, priorizar el derecho a un trabajo digno y en condiciones igualitarias, son prioridades en materia feminista que pasan por una transformación profunda del modelo productivo andaluz y de las prioridades de la Comunidad Autónoma.

Sigue siendo necesario el reconocimiento de todas las violencias machistas que sufren las mujeres, romper con la indefensión frente a una justicia que se ha demostrado patriarcal, educar en nuestras escuelas en feminismo, darles a las mujeres el espacio y el trato que merecen en medios de comunicación, sobre todo si son público, y para todo esto es fundamental garantizar una Ley Andaluza de Igualdad con una dotación presupuestaria que permita su aplicación transversal.

Durante años de gobierno del PSOE-A no se desarrolló ni financió la Ley de Igualdad ni la Ley andaluza contra la violencia de género. El PSOE andaluz continuó con las políticas de privatizaciones de servicios públicos altamente feminizados como las monitoras escolares o los servicios de 112 y 061. Su relevo, el gobierno andaluz del Partido Popular se pliega a la ultraderecha e intenta confundir los términos de violencia de género con violencia intrafamiliar, negando así la violencia estructural silenciosa y sistematizada de las diferentes violencias machistas que sufrimos, incluidos los asesinatos.

Moreno Bonilla ha hablado por primera vez de feminismo en un intento impostado de desmarcarse de Vox y tratar de ampliar su base electoral, pero sus políticas no pueden estar más lejos de las reivindicaciones del movimiento feminista. Su feminismo es puro marketing electoral y hay evidencias de sobra:

- No se puede ser feminista y dismantelar y privatizar los servicios públicos, porque detrás de cada recorte, de cada cama de hospital que se pierde, de cada plaza de residencia que no llega por las listas de espera en dependencia, hay mujeres que se ven obligadas a asumir los cuidados en sus hogares y trabajadoras de hospitales, residencias, etc. agotadas por la falta de recursos y personal.
- No se puede ser feminista y subcontratar servicios esenciales como la limpieza de edificios públicos, la ayuda a domicilio a empresas privadas que mantienen a las trabajadoras, en su gran mayoría mujeres, en condiciones de precariedad extrema.
- No se puede ser feminista y no hacer absolutamente nada ante la realidad de explotación laboral extrema y abusos continuos por parte de los empresarios que sufren las mujeres, en su mayoría migrantes, en el campo andaluz.
- No se puede ser feminista y negar la existencia de la violencia obstétrica en Andalucía.
- En definitiva, necesitamos de forma urgente un cambio de gobierno para construir una nueva Andalucía que avance en políticas feministas.

5.1.1 Feministizar la institución y sus políticas

Propuesta 1331 Seguir apostando por un 8 de marzo reivindicativo y en manos de los colectivos feministas, cuyas demandas y conquistas políticas sean el centro. Apoyar comunicativa y parlamentariamente el trabajo de los colectivos, sin interferir en su toma de decisiones y respetando como institución el papel protagonista que pertenece al tejido asociativo feminista.

Propuesta 1332 Llevar a cabo el desarrollo, ampliación y financiación de la Ley de Igualdad andaluza en el marco del Estatuto de Andalucía para garantizar una eficacia real.

Propuesta 1333 Crear la Consejería de Feminismos, con rango de Vicepresidencia, con personal específico, competencias y dotación presupuestaria suficientes. Esta Consejería no solo tiene el objetivo de realizar políticas feministas, sino también, de proponer y coordinar las políticas transversales realizadas desde otras Consejerías. Del mismo modo, se llevará a cabo la elaboración e implementación de un Plan de formación en materia de igualdad, destinado a todo el personal que trabaje en esta Consejería, con el objetivo de que garantice la aplicación transversal de la igualdad de oportunidades y la perspectiva de género en todas las delegaciones, áreas de trabajo y atención a la ciudadanía.

Propuesta 1334 Modificar el reglamento del Consejo Andaluz de la Mujer para que sea un órgano asesor y consultivo, constituido de forma exclusiva por organizaciones feministas y de mujeres y Consejos de la Mujer de otros ámbitos territoriales.

Propuesta 1335 Establecer la obligatoriedad de la paridad, entendida como principio de mínimos, para la presencia de mujeres en todos los niveles de representación institucional, consejos de administración, sectoriales y consultivos, así como en todos los órganos de dirección que dependen directamente de la Administración Pública.

Propuesta 1336 Abordar en profundidad y con carácter estratégico un proceso de despatriarcalización de los distintos poderes, apostando por medidas diversas entre las que se incluya el fomento de la formación feminista a todos los niveles y en todos los ámbitos institucionales.

Propuesta 1337 Asignar el 5% del total del presupuesto autonómico para políticas feministas, asignado de manera transversal en todos los programas e inversiones, en desarrollo efectivo de la Ley de Igualdad

Propuesta 1338 Poner en marcha los primeros presupuestos participativos con enfoque de género a nivel andaluz, garantizando su carácter universal y vinculante, de modo que permitan la

participación directa de la ciudadanía en la toma de decisiones sobre los recursos públicos, así como el control y seguimiento de su ejecución.

Propuesta 1339 Analizar la política fiscal desde una perspectiva de género, para evitar los efectos perjudiciales ocasionados por una concepción hipotética de neutralidad impositiva, que ha soslayado las consecuencias adversas que muchas medidas ocasionan.

Propuesta 1340 Impulsar la dotación de créditos blandos para potenciar las iniciativas empresariales de las mujeres en el marco de la economía social y solidaria, así como programas de financiación preferente con cooperativas de crédito.

Propuesta 1341 Incluir una Adjuntía Feminista específica en la Defensoría del Pueblo andaluz, encargada de todas las desigualdades de género, especialmente de aquellas interseccionales.

5.1.2 Cuidados

Propuesta 1342 Promover el desarrollo y el fortalecimiento de unos servicios públicos de calidad que socialicen el trabajo de cuidados, asignado por la cultura patriarcal imperante a las mujeres, en especial, aquellos relacionados con el cuidado y reproducción de la vida (atención a menores y a personas en situación de dependencia). Sin ello, no es posible aspirar a la incorporación libre y en igualdad de las mujeres al mercado laboral.

Propuesta 1343 Impulsar desde el ámbito andaluz el compromiso estatal para que madres y padres disfruten de permisos iguales e intransferibles y pagados al 100%, para un reparto más igualitario en la corresponsabilización de las tareas de cuidados y para la formación de la ciudadanía, y en especial de los varones, acompañado de campañas institucionales de sensibilización sobre la corresponsabilidad y la necesidad de adaptar los tiempos de trabajo a las necesidades que requieren los cuidados, y para la constitución de reglas de convivencia acordes con las demandas del 8M. Aumento de los permisos de maternidad y paternidad a seis meses en el corto plazo y a un año (a largo plazo) en el sector público andaluz.

Propuesta 1344 Llevar a cabo medidas que favorezcan la corresponsabilidad doméstica y el reconocimiento del trabajo reproductivo, que es realizado mayoritariamente por mujeres. Garantizar servicios de ludoteca o canguraje públicos para familias con pocos recursos especialmente para familias monomarentales. Exigir a las empresas de más de 50 personas en plantilla la existencia de ludoteca incluidas las administraciones públicas.

5.1.3 Formar en feminismo

Propuesta 1345 Garantizar que, tal y como se recoge en las leyes andaluzas de igualdad y de protección frente a la violencia de género, existan mecanismos efectivos de formación en igualdad y en prevención de violencias machistas a todo el cuerpo de trabajadoras y trabajadores públicos, de manera específica en relación con sus áreas y funciones de trabajo, para garantizar una aplicación con perspectiva de género de todas las políticas autonómicas, y la reducción de las diferentes brechas de género.

Propuesta 1346 Fomentar las políticas de sensibilización, formación y respeto a la diversidad sexo-genérica y a las distintas opciones sexuales. Desarrollar, igualmente, mecanismos de formación dirigidos a todo el cuerpo de trabajadoras y trabajadores públicos, de manera específica en relación con sus áreas y funciones de trabajo.

Propuesta 1347 Introducir módulos transversales sobre violencia sexual y sus tipologías en los contenidos de las acciones formativas desarrolladas por y para empresas privadas y administraciones públicas.

5.1.4 Frente a las violencias machistas

Propuesta 1348 Impulsar la modificación, desarrollo y financiación efectiva de la Ley andaluza contra la violencia de género, para la consecución de una norma realmente integral, dirigida a la erradicación de la violencia de género, con especial énfasis en las políticas preventivas. La Ley contra la violencia de género tiene que enfocar todos los aspectos que en ella se manifiestan: la segregación laboral, la discriminación salarial, el acoso y la explotación sexual, la infrarrepresentación, la objetualización y la perpetuación de los roles sexistas.

Propuesta 1349 Fijar una dotación presupuestaria real y suficiente para desarrollar las medidas necesarias para la erradicación de la violencia contra las mujeres. Estos fondos tendrán que ser destinados fundamentalmente para actuaciones directas y estructurales.

Propuesta 1350 Realizar un plan integral de prevención, atención y erradicación de la violencia de género, coordinado por la Consejería de Feminismos y con la participación de todas las consejerías, las corporaciones locales y el movimiento feminista, que incluya el aumento y mejora de la red de equipamientos y programas destinados a la protección e integración de las mujeres víctimas de violencia y sus hijos e hijas.

Propuesta 1351 Reforzar la asistencia por parte de los organismos públicos a las mujeres víctimas de violencias machistas, sea cual sea la naturaleza de esta. En este sentido se prestará especial atención a la elaboración de protocolos de detección precoz de las violencias machistas en el ámbito sanitario, así como al refuerzo de la asistencia jurídica a todas las mujeres víctimas. Garantizar la atención mediante intérprete en lengua de signos en todos los servicios de atención de mujeres víctimas de violencia machista

Propuesta 1352 Promover el impulso de unidades de apoyo en el ámbito local (atención permanente, actuación urgente, especialización, seguimiento individualizado, etc.).

Propuesta 1353 Plan de ayudas hasta el 100% al alquiler para mujeres víctimas de violencia de género gestionadas desde los servicios comunitarios. Construcción de viviendas transitorias para mujeres víctimas de violencia de género y mujeres en desempleo que se separen de sus parejas.

Propuesta 1354 *Apoyar desde la Junta de Andalucía la creación de consejos y comisiones locales de igualdad en los ayuntamientos y facilitar los desplazamientos de las mujeres víctimas para acudir a los servicios especializados.*

Propuesta 1355 Llevar a cabo el fortalecimiento de la red de centros del Servicio Integral de Atención y Acogida a Mujeres Víctimas de Violencia de Género del Instituto Andaluz de la Mujer (IAM), y desarrollar un Protocolo Violeta de actuación municipal para hacer efectivos los traslados de mujeres, menores, etc.

Propuesta 1356 Crear una red básica de servicios sociales locales y provinciales interconectados y coordinados a través de una Comisión Interinstitucional con el fin de configurar un sistema de protección integral a las mujeres víctima de violencia de género, así como a las y los menores víctimas, que permita una rápida actuación en estos organismos de asistencia primaria.

Propuesta 1357 Permitir el acceso y estancia de animales de compañía a las casas de acogida de víctimas de violencia machista, ya que en muchas ocasiones estos animales son objeto de agresiones por parte del maltratador para ejercer violencia indirecta sobre la víctima.

Propuesta 1358 Proponer y apoyar desde el ámbito autonómico cambios legislativos sobre la libertad sexual con el fin de erradicar las violencias sexuales, en tanto que manifestación de las violencias machistas. Las violencias sexuales no son una cuestión individual, sino social, y es obligación de los poderes públicos generar leyes y políticas públicas encaminadas a erradicar las violencias sexuales y fomentar conciencias activas, individuales y colectivas, en pro de relaciones igualitarias, poniendo en el centro la libertad sexual de las mujeres como derecho fundamental y humano que debe garantizarse.

Propuesta 1359 Elaborar y garantizar políticas de protección integral y reparación para las mujeres en situación de prostitución y sus familias. Atención económica, jurídica, social y sanitaria especializada (tanto física como psicológica) así como la puesta en marcha de un Plan integral contra la trata y explotación de las mujeres y niñas y niños en Andalucía. Este Plan tendrá medidas encaminadas a erradicar el proxenetismo y la demanda creciente por parte de prostituidores, y será elaborado con la participación de las mujeres afectadas y de las organizaciones feministas. Del mismo modo, se desarrollará un plan de educación transversal para frenar la demanda de prostitución.

Propuesta 1360 Desarrollar programas de integración y políticas de sensibilización sobre la prostitución, así como programas de inserción laboral y social para que las mujeres puedan dejar de ejercer la prostitución, todo ello, combinado de forma incondicional e inmediata con un plan de renta básica, evitando que la inserción se produzca en condiciones de vulnerabilidad.

Propuesta 1361 Realizar planes de formación específica en materia de prostitución, trata y explotación para los trabajadores y trabajadoras de la Administración Pública cuyo trabajo esté relacionado de forma directa con el tema, ya sea de manera eventual o continuada. Se prestará especial atención al cuerpo de fuerzas de seguridad, la judicatura y los servicios sociales.

Propuesta 1362 Mantener la oposición rotunda a la gestación subrogada, gestación “por sustitución” o “vientres de alquiler”, por lo que se trabajará para garantizar su prohibición a nivel estatal y se impulsarán políticas que garanticen la no mercantilización del cuerpo de las mujeres. El deseo de paternidad o maternidad no es un derecho y nunca puede sustituir o violar los derechos que asisten a las mujeres, al tiempo que pone en riesgo la vida de las madres gestantes. En este sentido, reforzaremos los recursos destinados al sistema público andaluz de adopciones, garantizando su funcionamiento y eficiencia real como alternativa a la gestación subrogada.

Propuesta 1363 Garantizar que Andalucía se coordine de forma permanente con la Comisión Nacional de Reproducción Humana Asistida, para que se desarrolle información científico-técnica y divulgativa sobre los riesgos sanitarios, físicos y psicológicos de la gestación subrogada, tanto para las madres gestantes como para las comitentes, así como para el desarrollo de los embriones, y los niños y niñas nacidos a través de esta técnica.

Propuesta 1364 Incluir la violencia obstétrica en la tipificación de las violencias de género. En este sentido, impulsaremos la creación de una Ley de Violencia Obstétrica de ámbito autonómico, así como de un Observatorio de Violencia Obstétrica (incluido dentro del Observatorio de Violencia sobre la Mujer), donde se incluirán los informes y estadísticas de las mujeres (mediante las asociaciones relacionadas con la maternidad y el parto) que han sufrido este tipo de violencia, y se hará un seguimiento de los protocolos de los hospitales respecto a las acciones que implementan en el parto y cómo se llevan a cabo realmente. Además, también será fundamental la implementación de un Programa formativo especializado en la prevención de la violencia obstétrica dirigido al personal sanitario.

5.1.5 Interseccionalidad

Propuesta 1365 Garantizar la participación y visibilización de las mujeres gitanas en todos los procesos relativos a las cuestiones de género, así como en aquellos espacios institucionales donde reivindicamos la paridad.

Propuesta 1366 Incrementar los centros de acogida y de información en zonas rurales. Impulsaremos asociaciones de mujeres y feministas en el ámbito rural que realicen acciones de apoyo a las víctimas, con las que coordinar, también, campañas de sensibilización.

Propuesta 1367 Diseñar protocolos específicos, e incorporar medidas especializadas en los que ya existen, para la atención de mujeres de colectivos más vulnerables, como mujeres mayores, mujeres con capacidades diversas, mujeres migrantes, gitanas, así como políticas específicas de igualdad de oportunidades. Trabajaremos por su integración y visibilización en las estructuras de participación ciudadana de las administraciones.

Propuesta 1368 Asegurar que se impulse en Andalucía una política centrada en las personas diversas, promoviendo el sistema de asistencia personal que posibilita la autonomía e independencia de las personas permitiendo su ejercicio como ciudadanas de pleno derecho (artículo 19 de la Convención de la ONU sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad). Esto favorece la inversión en empleos directos y facilita la liberación de las mujeres del papel tradicional de cuidadoras.

5.2 LGTBI

Hoy, más que nunca, el respeto cívico y las garantías jurídicas hacia la diversidad sexual y sexo-genérica son indicadores indiscutibles de salud democrática. Tras la aprobación de la Ley 2/2014, para la no discriminación por motivos de identidad de género y reconocimiento de los derechos de las personas transexuales de Andalucía, y de la Ley 8/2017, para garantizar los derechos, la igualdad de trato y no discriminación de las personas LGTBI y sus familiares en Andalucía, nuestra comunidad autónoma tiene ante sí dos retos primordiales en materia de derechos LGTBI.

El primero de ellos consiste en hacer reales y eficaces las normativas aprobadas, de manera que sean dotadas de los recursos y compromisos fácticos suficientes para que sus aprobaciones no sean nunca más utilizadas como “demostraciones progresistas” carentes de presupuesto.

En segundo lugar, tenemos la obligación política de ahondar en una mirada interseccional que permita a las instituciones andaluzas comprender y actuar frente a las específicas y diversas desigualdades que, por razón de sexo, identidad u orientación sexual, edad, etnia o estatus administrativo se producen

Propuesta 1369 Realizar un desarrollo completo de todas las medidas incluidas en la Ley LGTBI de Andalucía en un plazo máximo de seis meses a partir de la conformación del Gobierno. Para la correcta implementación de esta Ley y el normal funcionamiento de sus disposiciones es necesaria la creación de órganos específicos dotados de los recursos necesarios, para que puedan asumir la ejecución de las políticas públicas, favorecer el diálogo y la acción interdepartamental, fiscalizar las acciones puestas en marcha, valorar el alcance de los objetivos y dar voz a los colectivos andaluces involucrados en la lucha por los derechos y contra la discriminación de las personas LGTBI.

Propuesta 1370 Desarrollar y publicar el decreto de creación del Consejo LGBTI de Andalucía atendiendo al modelo de representación real de las asociaciones. Desarrollar las medidas necesarias para crear el Instituto Andaluz LGTBI, crear Puntos de Información LGTBI en todos los ayuntamientos andaluces y apostar por la creación de una fiscalía especializada.

Propuesta 1371 Completar el desarrollo de la Ley Trans de Andalucía (Ley de 8 de julio, no discriminación por motivos de identidad de género y reconocimiento de los derechos de las personas transexuales de Andalucía) en un plazo máximo de seis meses a partir de la conformación del Gobierno. Queremos terminar con la deuda que los sucesivos gobiernos del PSOE han adquirido con los colectivos transexuales de Andalucía y poner en marcha todas las medidas recogidas en la norma, especialmente los derechos relacionados con una atención sanitaria de proximidad.

Propuesta 1372 Apoyar un Día del Orgullo reivindicativo y en manos de los colectivos LGTBI, cuyas demandas y

conquistas políticas sean lo relevante de un Orgullo centrado en los derechos, desmercantilizado y fuera del culto a la personalidad. Para ello, apoyaremos comunicativa y parlamentariamente el trabajo de los colectivos sin interferir en su toma de decisiones, y respetando como institución el papel protagonista que pertenece al tejido asociativo LGTBI.

Propuesta 1373 Realizar programas de promoción de la autoestima y el autorreconocimiento de las y los adolescentes LGTBI, crear servicios de apoyo y orientación a jóvenes LGTBI y espacios seguros y abiertos para la socialización, promoción y formación de voluntariado para asistir a personas LGTBI mayores.

Propuesta 1374 Desarrollar políticas LGTBI específicas para la comunidad gitana, promocionando la historia contemporánea romaní a partir de la entrada de la democracia e incluyendo el movimiento LGTBI junto al movimiento feminista romaní en un sentido positivo, superando la idea de víctima.

Propuesta 1375 Generar medidas dirigidas a la inserción sociolaboral de las personas LGTBI (en especial personas trans) que se materialicen en acciones de sensibilización, así como de intervención y atención en casos de discriminación. Se prestará especial atención a la concienciación en torno a la diversidad sexo-afectiva-género y a colectivos en especial situación de desigualdad como la comunidad gitana o la comunidad migrante.

5.3 Por un feminismo y una conciencia LGTBI transversales

Solo será posible alcanzar un nuevo modelo de sociedad si se garantiza el carácter transversal de las políticas feministas. Por ello, en el bloque que presentamos a continuación se recogen todas las propuestas feministas que a su vez estarán incluidas en las respectivas áreas a las que afectan.

5.3.1 Cambio de modelo socioeconómico

Propuesta 1376 Poner en marcha la promoción de iniciativas de investigación científica (como cátedras) sobre la realidad LGTBI desde todas las perspectivas: la sociología, la antropología, la historia, la salud, la psicología social, etc., incentivando la colaboración de las universidades y otras instituciones científicas.

Propuesta 1377 Acabar con la discriminación por razón de género en la ciencia y aproximarla al feminismo, promocionando el acceso de mujeres a grados e investigación en ciencias, tecnologías, ingenierías y matemáticas. Estas medidas servirán para romper el grueso techo de cristal del mundo científico, y modificar así los criterios de producción y evaluación científica de corte patriarcal, contrarios a los principios y métodos de la producción científica de conocimiento.

Propuesta 1378 Coordinar los planes de igualdad de las universidades públicas de Andalucía e implementar medidas que incrementen la presencia de mujeres en puestos de responsabilidad en los centros del sistema andaluz de conocimiento: cuotas de personal, promoción a cargos de dirección para crear referentes internos, campañas de sensibilización en los grupos y centros de investigación, valoración positiva del acceso y la promoción de mujeres en las memorias y evaluaciones de los centros.

Propuesta 1379 Elaborar un plan estratégico de fomento de actividades innovadoras desarrolladas por mujeres en el ámbito rural en Andalucía, que incluya servicios y recursos financieros específicos; servicio de alojamiento empresarial, tutorización, acompañamiento y seguimiento; el refuerzo de la red pública que atiende las labores de cuidados (servicio de ayuda a domicilio, escuelas infantiles, centros de día, etc.); suficiente presencia de las mujeres en su diversidad en puestos directivos, grupos de trabajo y comités de seguimiento de los programas de desarrollo rural; todo ello

con el objetivo de que mujeres agricultoras, ganaderas, del ámbito pesquero y trabajadoras eventuales agrícolas puedan acceder al tejido empresarial, cooperativista y asociativo.

Propuesta 1380 Elaborar un plan para impulsar la titularidad compartida de las explotaciones agrícolas y ganaderas en Andalucía contemplada en la Ley. Consideramos necesario reactivar una medida de cesión de la explotación en transición por abandono o jubilación del titular, que será aplicada durante el periodo necesario que garantice el traspaso de la explotación, y que contemplará además del apoyo a la nueva incorporación, el apoyo transitorio mediante una ayuda a la persona que cede la explotación. En el caso de explotaciones en régimen de cotitularidad, las ayudas directas deberán compensar y garantizar la renta de cada una de las personas cotitulares en función del porcentaje de tiempo dedicado a la explotación incluyendo el conjunto de actividades conexas.

Propuesta 1381 Apoyar el cooperativismo agrario, favoreciendo la participación de los socios, en particular de las mujeres y de la juventud en los órganos de dirección, la profesionalización de la gestión, la integración en entidades de segundo grado, el desarrollo de los servicios a los socios, incluidos los de gestión y la incorporación de valor añadido.

Propuesta 1382 Es necesario apoyar de manera extraordinaria el relevo generacional en el campo y la incorporación directa de las mujeres al sector.

Propuesta 1383 El relevo generacional y el mayor protagonismo de las mujeres a través de la incorporación y/o visibilización de las mujeres que ya están, deben ser prioridades del primer pilar de la PAC. Proponemos la intensificación de las medidas actuales e introducir otras novedosas que mejoren el actual sistema de formación, transferencia y asesoramiento agrario intergeneracional.

Propuesta 1384 Instar a que se aplique un pago complementario del 50% para las mujeres que se incorporen a la actividad agropecuaria, destinando al menos el 2% de la dotación nacional a esta medida, siendo acumulable a la de juventud, y que se cobrará durante 5 años.

5.3.2 Empleo

Propuesta 1385 Impulsar políticas dirigidas a potenciar la igualdad de las mujeres en el mundo laboral, a partir de propuestas encaminadas a corregir las discriminaciones directas e indirectas que sufren en este ámbito, como son la segregación ocupacional, la precariedad, la falta de representatividad, la desigualdad salarial o el techo de cristal.

Propuesta 1386 Elaborar una ley y un plan de igualdad retributiva en la Administración andaluza y entes instrumentales de la Junta de Andalucía que permita avanzar hacia el fin de la brecha salarial de género, tener acceso a información sobre los niveles salariales desglosados por sexo, incluyendo complementos o pagos en especie, así como cláusulas sociales de contratación atentas al género. Especificar en los planes de igualdad plazos de ejecución, así como objetivos cuantificables y medibles.

Propuesta 1387 Regular formas paritarias de contratación funcionarial y laboral para aquellos puestos de libre designación en que existe escasa representación de las mujeres.

Propuesta 1388 Establecer cláusulas sociales eficaces en la contratación pública, como medio para promover de forma efectiva una mayor equidad de género en el ámbito económico. Los pliegos de condiciones de los contratos y subvenciones deben contener cláusulas que garanticen la eliminación o reducción de las brechas de género (presencia de mujeres en los sectores laborales con menos representación, igualdad salarial, conciliación de la vida laboral y personal, protocolos de actuación frente al acoso sexual o por razón de sexo, etc.).

Propuesta 1389 Garantizar la promoción de convenios laborales marco con cláusulas que garanticen la igualdad en el ámbito laboral, incluida la igualdad de retribuciones en todos los conceptos

y la conciliación de la vida familiar, personal y laboral. A tal fin, no se procederá al registro de ningún convenio que contenga elementos discriminatorios por razón de sexo.

Propuesta 1390 Asegurar que el Servicio Andaluz de Empleo priorizará en sus objetivos la superación de la segregación ocupacional y laboral. En este sentido, se prestará especial atención a la discriminación y sobreexplotación de las mujeres migrantes y con discriminaciones múltiples favoreciendo su plena integración social y laboral.

Propuesta 1391 Potenciar y garantizar la perspectiva de género y feminista en todas las políticas públicas de empleo, acompañándolas de criterios fiscales progresivos y elaborando un presupuesto público participativo a partir de su impacto en las vidas de las mujeres y hombres de nuestra comunidad.

Propuesta 1392 Abrir una oferta de empleo público para técnicas superiores de igualdad que impulsen los procesos conducentes a reducir la brecha laboral entre hombres y mujeres, de manera que a través de la organización municipal quede cubierta esta demanda. Promover planes formativos en igualdad obligatorios para el personal público de todos los niveles y grupos.

Propuesta 1393 Dignificar las tareas de cuidados profesionales mediante la formación, la mejora salarial e incentivos públicos para la contratación.

Propuesta 1394 Incluir al colectivo trans en las bolsas de empleo dependientes de la Junta de Andalucía y los ayuntamientos andaluces, reservando las cuotas ya establecidas para colectivos en riesgo de exclusión sociolaboral. Del mismo modo, exigir el compromiso a las empresas subcontratadas por la administración de reservar el mismo número de cuotas establecidas por la Administración.

Propuesta 1395 Promover planes de formación destinados a mejorar la empleabilidad del colectivo trans, así como establecer bonificaciones a las empresas que contraten personas trans.

5.3.3 Sanidad

Propuesta 1396 Garantizar en toda la red sanitaria pública la atención a la interrupción voluntaria del embarazo, realizándose esta en los centros públicos y sin que exista ningún tipo de copago.

Propuesta 1397 Implementar un programa formativo especializado en la detección de violencias machistas dirigido a todo el personal sanitario y de servicios sociales. Se elaborarán protocolos de detección precoz de las violencias machistas aplicables a todo el ámbito sociosanitario.

Propuesta 1398 Sensibilizar y adoptar las medidas oportunas para aquellas enfermedades asociadas o agravadas por cuestiones de género, tales como salud mental y diversas patologías o trastornos del comportamiento alimentario. Garantizar un servicio de psicología, fisioterapia y trabajo social en los centros sanitarios que atiendan a mujeres con cáncer de mama, con atención completa no sólo durante la enfermedad, sino hasta la total recuperación.

Propuesta 1399 Se impartirá formación específica para los trabajadores y trabajadoras sanitarias que desempeñan su actividad con poblaciones vulnerables (migrantes, personas sin hogar, prostitución, niños y niñas víctimas de abuso y maltrato, etc.).

Propuesta 1400 Garantizar el acceso pleno por parte de mujeres y niñas con capacidades diversas a los cuidados sanitarios que satisfagan sus necesidades particulares, incluyendo la consulta ginecológica, los exámenes médicos, la planificación familiar y un apoyo adecuado durante el embarazo y el postparto.

Propuesta 1401 Desarrollar programas de formación para el personal sanitario en torno a cuestiones LGTBI, así como sobre el correcto trato a estas personas en relación con su identidad. Este programa tendrá como objetivos principales instruir sobre la diversidad de prácticas sexuales y su

relación con posibles enfermedades, formar sobre la cuestión trans para dar la asistencia necesaria a estas personas, promover campañas relativas a la salud ginecológica de los hombres trans y evitar la violencia médica que se ejerce sobre las personas intersexuales.

Propuesta 1402 Promover la inclusión de las cirugías específicas del colectivo trans en Andalucía (mastectomía y cirugía genital) en el Decreto de garantías de plazo de respuesta quirúrgica del SAS, con un plazo de uno y dos años respectivamente, e inclusión del implante de mamas para las personas transexuales.

Propuesta 1403 Desarrollar una Ley de Reproducción andaluza que tenga en cuenta la realidad social, fisiológica y jurídica de las personas transexuales.

Propuesta 1404 Aumentar el número de pediatras especializados en la atención de los menores trans e intersexuales, para que puedan tener acceso a estos especialistas desde todas las provincias.

Propuesta 1405 Abolición de la cirugía mutiladora y todo lo que conlleva el proceso de reasignación de sexo normativo en personas intersexuales al nacer. Eliminar, además, los procedimientos psicológicos, hormonales y quirúrgicos a los que son sometidas estas personas después de nacer.

5.3.4 Educación

Propuesta 1406 Crear una Comisión Delegada de Coeducación, con capacidad de transversalizar la coeducación en distintas instancias de competencia en educación e igualdad, para todas las etapas educativas, desde infantil 0-3, cuyas funciones sean: potenciar y apoyar el trabajo de los grupos y agentes de igualdad ya constituidos y/o creados en los centros educativos; revisar el currículum oficial y sus efectos sobre las prácticas discriminatorias en los centros; incluir materias relativas a la educación emocional, sexo-genérica y afectivo-sexual, donde se concrete la diferencia entre sexo y pornografía, para que esta última no sea el modelo de relaciones sexuales.

Propuesta 1407 Incluir la perspectiva de género y de diversidad sexual en todos los niveles de la enseñanza y en todas las titulaciones universitarias de grado y postgrado para la formación del profesorado. Desarrollar esta perspectiva desde unos planteamientos feministas, prestando especial atención a la deconstrucción de roles patriarcales en las edades más tempranas, para contrarrestar los modelos tóxicos actuales de masculinidad y feminidad.

Propuesta 1409 Cumplir con el mandato estatutario de garantizar la presencia equilibrada de mujeres y hombres en los órganos de dirección, participación y toma de decisiones del sistema educativo andaluz.

Propuesta 1410 Incluir en los informes anuales del Observatorio de Violencia sobre la Mujer indicadores de seguimiento de las actuaciones de la inspección educativa, para dar cumplimiento a la normativa en cuanto a la aprobación y puesta en marcha de planes de igualdad en los centros de Educación Primaria y Secundaria.

Propuesta 1411 Establecer un sistema específico de atención pedagógica y educativa para los hijos e hijas de víctimas de violencia de género mediante la designación, cuando sea necesario, de profesorado de apoyo para el refuerzo educativo.

Propuesta 1411 (b) Impulsar acciones de formación en género para el personal docente de los centros educativos, desarrollar estrategias y pedagogías que faciliten una educación emocional, afectiva sexual y sexo-genérica, y promover que los materiales educativos sean editados respondiendo a los criterios de igualdad y no discriminación, garantizándose el lenguaje inclusivo. Las actividades complementarias para cualquiera de los niveles de la enseñanza pública estarán también desarrolladas bajo esta perspectiva de género y diversidad sexual.

Propuesta 1412 Utilizar todos los recursos posibles para sensibilizar y prevenir las violencias machistas en todas las etapas educativas.

Propuesta 1413 Impulsar las actuaciones necesarias para aumentar el número de mujeres dedicadas a la investigación, el desarrollo y la innovación. Asimismo, es preciso aumentar el número de hombres dedicados a tareas y profesiones relacionadas con los cuidados y la reproducción social.

Propuesta 1414 Incluir en el currículum la lucha de las mujeres a lo largo de la historia y en todo el mundo para reivindicar sus derechos reproductivos, políticos, sociales, laborales y de ciudadanía

Propuesta 1415 visibilizar la reproducción social vinculada a la economía de los cuidados. Proponemos que tenga un tratamiento específico en la materia de Economía con una perspectiva ecofeminista.

Propuesta 1416 Garantizar el conocimiento y aplicación de los protocolos LGTBI y promover programas de diversidad y salud sexual en todos los centros educativos de Andalucía. Especialmente, apostar por la promoción de campañas de visibilización y sensibilización LGTBI en entornos rurales y garantizar que las bibliotecas públicas de Andalucía cuentan con materiales educativos y libros LGTBI.

Propuesta 1417 Realizar estudios sobre las situaciones de acoso escolar en nuestras aulas, poniendo especial atención en el acoso sufrido por la comunidad LGTBI.

Propuesta 1418 Garantizar que el cuerpo de inspección educativa tenga la formación necesaria en materia de diversidad sexual y sexo-genérica, para prevenir las situaciones de acoso LGTBI-fóbico.

Propuesta 1419 Mejorar los programas y protocolos de prevención y detección de violencias sexuales para adaptarlos a la multiplicidad de estas violencias y a las conductas LGTBI-fóbicas presentes en los centros educativos. Desarrollar, además, protocolos de intervención y detección precoz en todos los niveles educativos.

5.3.5 Justicia

Propuesta 1420 Reforzar la asistencia jurídica a todas las mujeres víctimas, antes y durante todo el procedimiento judicial, e incluso después de este, en la fase de ejecución de condena. Ampliar turnos de oficio y formación especializada.

Propuesta 1421 Instar desde Andalucía a que los órganos judiciales de extracción parlamentaria se compongan bajo el criterio de la paridad, prestando especial atención a los órganos superiores, como la cúpula del Poder Judicial.

Propuesta 1422 Dotar de formación altamente especializada al personal implicado en la atención de las situaciones de violencia machista, ya sean operadores jurídicos, fuerzas de seguridad, personal de apoyo psicológico y sanitario, etc.

Propuesta 1423 Instar a los Juzgados de Violencia sobre la Mujer a que suspendan cautelarmente el régimen de visitas en los casos en que las víctimas se encuentren acogidas en el servicio integral de atención y acogida por motivos de seguridad, así como en los supuestos en que esté vigente la orden de alejamiento o protección.

5.3.6 Deporte

Propuesta 1424 Garantizar la perspectiva feminista en el sistema deportivo, potenciando para ello medidas de alto impacto como aumentar la presencia del deporte femenino en la prensa, así como en la radio y televisión pública de Andalucía. Acabar con las cláusulas antiembarazo, garantizar la equiparación salarial entre deportistas hombres y mujeres en los clubes deportivos profesionales, dotar

de ludotecas a los espacios deportivos y poner fin a la cosificación del cuerpo de las mujeres en las entregas de premios en los grandes eventos deportivos.

Propuesta 1425 Elaborar un plan andaluz por la diversidad sexo-género y contra la LGTBIfobia en el deporte, donde participen los colectivos implicados, con el objeto de formar y generar conciencia crítica entre las personas entrenadoras, técnicas, profesorado de educación física, responsables de clubes y federaciones deportivas y periodistas deportivos, a través de buenas prácticas que normalicen la diversidad sexo-género en el ámbito deportivo.

Propuesta 1426 Elaborar un protocolo para la igualdad de trato e inclusión de las personas trans en el deporte, con la participación de los colectivos de personas trans.

5.3.7 Medios de comunicación

Propuesta 1427 Propiciar la participación directa y vinculante del Consejo Andaluz de la Mujer para aportar una perspectiva feminista en todos los informes y actuaciones que el Consejo Audiovisual de Andalucía emprenda en relación a los contenidos y proyectos de todos los medios audiovisuales de Andalucía y, en especial, los de la Radio y Televisión de Andalucía.

Propuesta 1428 Garantizar en los medios de comunicación públicos el uso de un lenguaje inclusivo y el compromiso de sensibilizar y educar contra la LGTBIfobia, entre otras posibilidades, realizando campañas por el respeto a la diversidad afectivo-sexual y sexo-genérica en todos los medios públicos.

Propuesta 1429 Crear dentro de la RTVA un Departamento de Igualdad, con la presencia de miembros de la dirección, así como de personas representantes de los trabajadores y trabajadoras, que garantice tanto la igualdad de género dentro de la RTVA, como garantizar que la programación que emite no tenga ningún viso de discriminación, para liderar la lucha por la igualdad efectiva en los medios de comunicación públicos.

Propuesta 1430 Fomentar en todos los medios de comunicación públicos y privados una imagen igualitaria, plural y no estereotipada de hombres y mujeres, así como campañas de corresponsabilidad. En especial, promover acciones de publicidad en los medios de comunicación específicas para la prevención y erradicación de la violencia de género con una programación de radio y televisión con contenidos coeducativos.

5.3.8 Infancia, juventud y mayores

Propuesta 1421 Atención individual y especializada con actuación psicológica, psicosocial y psicoeducativa para los menores víctimas de violencia machista, a fin de paliar sus consecuencias y detener la transmisión intergeneracional. Entendiendo como menores víctimas de violencia de género aquellos que sufren las consecuencias traumáticas de haber vivido en un entorno de violencia de género: como víctimas directas de las agresiones, por presenciar o escuchar las agresiones hacia sus madres y/o por ser utilizados como vehículo para causar daño a sus madres.

Propuesta 1422 Reforzar el papel de las mujeres jóvenes en el ámbito cultural, con acciones especialmente dedicadas a mujeres, garantizando visibilidad y espacios de relevancia en la oferta pública y en medios de comunicación.

Propuesta 1423 Reforzar las políticas de sensibilización y prevención en violencia de género en la sociedad, haciendo especial incidencia en la población más joven, y en evitar la transmisión de estereotipos sexistas a través de los medios de comunicación.

Propuesta 1424 Reforzar las políticas de sensibilización y prevención en violencia contra la comunidad LGTBI, en especial a las personas jóvenes, haciendo hincapié en la lucha contra los mensajes LGTBI-fobos.

Propuesta 1425 Generar programas de formación para jóvenes destinados a la deconstrucción de los roles de género hegemónicos, poniendo énfasis en los derechos sexuales y reproductivos desde un punto de vista feminista.

Propuesta 1426 Promover la integración de la diversidad afectivo-sexual y de identidad de género, poniendo especial atención en los centros educativos tanto de Primaria y Secundaria, como de estudios superiores.

Propuesta 1427 Poner en marcha mecanismos para garantizar la seguridad de las jóvenes en espacios públicos de ocio, especialmente nocturnos, tanto mediante el apoyo a la autoorganización del movimiento feminista, como a través de las fuerzas de seguridad y las administraciones.

Propuesta 1428 Promover y apoyar una oferta de ocio feminista frente a la oferta de ocio juvenil que sexualiza y cosifica a las mujeres.

Propuesta 1429 Establecer como colectivo prioritario las mujeres migrantes, en especial las más jóvenes. Se reforzarán así las políticas de inclusión social y laboral de estas mujeres, en especial con mecanismos para la prevención de las violencias machistas.

Propuesta 1430 Crear puntos de información y sensibilización en materia de género en espacios jóvenes como casas de la juventud, etc., siendo también puntos de referencia para jóvenes víctimas de violencia machista.

Propuesta 1432 Poner en marcha un descuento a través del Carnet Joven para mujeres jóvenes en productos de higiene femenina y salud sexual.

Propuesta 1433 Garantizar la gratuidad de métodos anticonceptivos, en especial el preservativo.

Propuesta 1434 Poner en marcha acciones de formación integradas en los centros educativos sobre sexualidades desde un punto de vista feminista y que luchen contra patrones heteronormativos.

Propuesta 1435 Poner en marcha acciones para el acompañamiento, asesoramiento y apoyo para jóvenes LGTBI tanto en los centros de educación secundaria como con espacios en coordinación con los ayuntamientos.

Propuesta 1436 Realizar programas de promoción de la autoestima y el autorreconocimiento de las y los adolescentes LGTBI, crear servicios de apoyo y orientación a jóvenes LGTBI y de espacios seguros y abiertos para la socialización, promoción y formación de voluntariado para asistir a personas LGTBI mayores.

Propuesta 1437 Reglamentar y habilitar las partidas presupuestarias suficientes para poner en funcionamiento el Fondo de Pensiones Impagadas, según lo dispuesto en la ley andaluza contra la violencia de género.

Propuesta 1438 Impulsar una política de libre disfrute de la sexualidad en los centros residenciales para personas mayores, sea cual sea su orientación sexual o identidad de género.

5.3.9 Memoria histórica y democrática

Propuesta 1439 Elaborar un Plan de recuperación de la memoria histórica feminista andaluza, reconociendo el papel vertebrador de las organizaciones feministas y la pluralidad de demandas, logros y retos históricos, a partir del reconocimiento de los colectivos diversos de mujeres andaluzas según etnia, procedencia, religión u orientación/identidad sexual, entre otros posibles. Incluir en el plan la

visibilización y reconocimiento del papel de las mujeres en la lucha por la democracia y la autonomía andaluza.

Propuesta 1440 Recuperar la memoria histórica LGTBI andaluza de la mano de las asociaciones y personas históricas del colectivo, y crear el centro de documentación histórica LGTBI en Andalucía, al margen de la biblioteca proyectada en la cárcel de Huelva.

5.3.10 Cultura

Propuesta 1441 Potenciar y divulgar la producción y organización de iniciativas culturales y artísticas que tengan cómo protagonistas a las mujeres y la igualdad, así como iniciativas culturales y artísticas de colectivos LGTBI.

Propuesta 1442 Promover actuaciones que potencien el conocimiento y puesta en valor del trabajo de las mujeres creadoras, impulsando y apoyando el espíritu emprendedor en las iniciativas empresariales de carácter cultural o artístico, promovidas y lideradas por mujeres andaluzas. Garantizar la introducción de la perspectiva de género en los programas, actuaciones y proyectos promovidos por los agentes y entidades sociales, administraciones, instituciones públicas, etc.

5.3.11 Cohesión territorial

Propuesta 1443 Aplicar la perspectiva de género en la identificación de pautas de desplazamientos, flujos e itinerarios, entendiendo la movilidad como una cuestión central para el feminismo, ya que tiene una vinculación directa con las tareas de cuidados, el tiempo como recurso y las condiciones materiales. De esta manera se propone el incremento de la red de itinerarios peatonales, escolares y ciclistas, haciéndolos más seguros y cómodos (anchuras, acerado, iluminación, bancos, fuentes, viseras, etc.).

Propuesta 1444 Proponer la Ciudad Amable como programa integral de redacción de planes de transformación de la ciudad a largo plazo para la reordenación del espacio público, incluyendo de forma transversal una perspectiva feminista, que favorezca el uso compartido de la ciudad, que mejore la accesibilidad y las relaciones sociales y comerciales, pacificando el tráfico y fomentando los desplazamientos no motorizados a través de proyectos coordinados entre sí.

5.3.12 Derechos humanos, migraciones y cooperación

Propuesta 1445 Fiscalizar las ayudas de cooperación, no financiando programas que fomenten la discriminación por género, el afianzamiento de roles sexuales o la segregación laboral.

Propuesta 1446 Instar a mejorar las políticas de asilo a personas refugiadas o migrantes procedentes de países donde se persigue con cárcel o pena de muerte el pertenecer al colectivo LGTBI. Al mismo tiempo, realizar programas y talleres de sensibilización a migrantes sobre cuestiones LGTBI, promoviendo su normalización y aceptación.

6. Derechos de los animales

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

6. Derechos de los animales

La relación entre los seres humanos y animales se viene produciendo desde tiempo inmemorial, pero no ha sido hasta relativamente poco, objeto de reconocimiento expreso y regulación específica, otorgándole la importancia que merece. Así nació la Declaración Universal de los Derechos de los Animales como primer paso para el desarrollo de una sensibilidad, hasta entonces latente, para con las otras especies que habitan nuestro planeta.

Nuestro programa de protección a los animales debe ser y es la solicitud y voz del pueblo que realmente lucha día a día por el bienestar animal. Si bien somos conscientes de la sociedad y el sistema en el que estamos actualmente que nos obliga a dar grandes pasos en esta defensa de los Derechos de los Animales, esos pasos deben ser firmes y sin intención alguna de echar marcha atrás en aquellas temáticas de nuestra materia.

En la estructura que aportamos para la elaboración de un programa completo queremos mostrar las propuestas planteadas por parte de los colectivos, valorando y siempre recordando que es el trabajo y la voz del pueblo sobre aquellos que no tienen voz en el Parlamento.

6.1. Marco general

Como puntos previos señalamos aquellos que consideramos principales, y ya se encuentran recogidos por entidades superiores aunque aún no se apliquen:

- Pedimos reconocer la Declaración Universal del Derecho Animal en la Constitución Española, tal y como reconoce la Declaración de Cambridge y Declaración Universal de los Derechos Humanos aprobada por la UNESCO el 27 de Octubre de 1978. En el preámbulo de esta última se establecen unos principios que fundamentan la base de las relaciones entre seres vivos como son el reconocimiento de los derechos de protección propios de los animales que han de ser respetados educando al ser humano desde la infancia en el reconocimiento y exigencia de esos derechos.
- Pretendemos impulsar la Ley Andaluza de Protección de los Animales, realizada por colectivos y asociaciones animalistas de Andalucía, caracterizada por las siguientes acciones:
- Elaborar una nueva ley en la que todos los animales que se encuentren en el territorio de la comunidad autónoma de Andalucía estén bajo su protección.
- Sancionar los actos de maltrato de animales que constituyan una infracción administrativa a la legislación sectorial taurina, cinegética o cualquier otra, aplicando las disposiciones de la Ley Andaluza de Protección de los Animales.
- Reemplazar el Consejo Andaluz de Protección de Animales de Compañía por el Consejo Andaluz de Defensa y Protección Animal como órgano colegiado para todas las cuestiones relacionadas con el contenido de la ley autonómica, en cuya composición el número de representantes de colectivos de defensa y protección animal sea la mitad más uno.
- Deberá existir un organismo que coordine todas las políticas y campañas en materia de protección y derechos de los animales para toda la comunidad

Propuesta 1447 Fijar cláusulas destinadas a prevenir el abandono de animales. La administración de la Junta debe tener la obligación de destinar partidas presupuestarias anuales destinadas a

subvencionar actividades encaminadas a la prevención del abandono de animales y a destinar espacios y recursos suficientes. Reconocer y apoyar el trabajo de las asociaciones protectoras andaluzas que realizan un enorme trabajo con los animales abandonados y descartados por la caza y que han venido siendo invisibles y olvidadas por la Junta de Andalucía.

Propuesta 1448 Teniendo en cuenta la ley estatal que marcará unos principios básicos, fomentar la tenencia responsable. Para ello se prohibirá:

- El manejo cuando una persona se encuentre bajo los efectos del alcohol o las drogas.
- La cría y venta de animales sin las licencias y permisos correspondientes.
- Vender animales salvajes que, por sus condiciones etológicas y necesidades biológicas, no se adaptan a la convivencia humana, así como aquellos cuya comercialización esté prohibida por la normativa vigente y en todo caso aquellos que no han sido criados y nacidos en cautividad.
- Facilitar desde los centros de venta la adopción virtual y sin la presencia física de los animales de compañía, a través de colaboraciones con los centros de acogida de animales abandonados.
- Mantener animales en lugares o instalaciones indebidas desde el punto de vista higiénico-sanitario o inadecuadas para la práctica de los cuidados y la atención necesarios que exijan sus necesidades fisiológicas y etológicas, según raza o especie; mantenerlos en acuarios y terrarios que no posean las proporciones y condiciones accesorias establecidas de manera reglamentaria para cada especie, y mantener a los pájaros y pequeños mamíferos en jaulas que no dispongan de ventilación natural y no estén protegidas de las inclemencias ambientales o en jaulas de reclamo.
- Hacer donación de los animales con fines publicitarios o como recompensa o regalo por otras adquisiciones de naturaleza distinta a la propia adquisición onerosa de animales, así como ofrecerlos de premio en rifas, concursos o similares, sea o no el animal el valor primario o principal a la adquisición del boleto.
- Ejercer la venta ambulante de animales sin que esta prohibición afecte a los eventos autorizados para la cesión, la adopción o la acogida de animales abandonados o perdidos.
- Obligar a trabajar a animales de menos de seis meses de edad, enfermos, desnutridos o fatigados, así como obligarlos a desempeñar trabajos en los que el esfuerzo exigido supere su capacidad. Lo anterior es aplicable a las hembras que estén preñadas. En cualquier caso, el tiempo de trabajo de los animales no superará las ocho horas diarias, dentro de las cuales dispondrán de intervalos de descanso en los que serán convenientemente abrevados y alimentados.
- Obligar a los animales a realizar esfuerzos cuando exista un fenómeno atmosférico adverso que dé lugar a un aviso de riesgo hecho público por la Agencia Estatal de Meteorología.
- Utilizar a animales para carga o tiro sin adecuar el peso soportado a criterios zootécnicos que tengan en cuenta su raza y edad.
- Emplear animales en exhibiciones, publicidad, fiestas populares y otras actividades, si ello supone para el animal: sufrimiento, dolor u objeto de tratamientos antinaturales; que sea objeto de burlas; o que le exija comportamientos alejados de la naturaleza y etología que les son propias.
- Mantener a los animales en recintos y lugares donde no puedan ser debidamente controlados y vigilados.
- Realizar la modificación genética de un organismo mediante cisgénesis o transgénesis, así como la importación de animales que hayan sufrido estas modificaciones. Excepcionalmente, se permitirán estas modificaciones en caso de necesidad para tratamientos médicos, registrando estos casos en una base de datos de la Administración de la Junta de Andalucía y garantizando que los animales afectados no podrán reproducirse.

- Utilizar animales como reclamo para obtener lucro, valiéndose de ellos o imponiéndoles la realización de comportamientos y actitudes ajenas e impropias de su condición.
- Tener un animal en calidad de animal de compañía si no se cumplen las obligaciones o si, aun cuando se cumplan esas obligaciones, el animal no puede adaptarse a la cautividad.
- Utilizar animales con menos de dos años en los siguientes supuestos: pruebas funcionales y entrenamientos a puerta cerrada con reses de lidia; espectáculos y festejos debidamente autorizados, y clases prácticas con reses celebradas por escuelas taurinas autorizadas.
- Vender animales de especies exóticas y vender animales antes del destete natural de su especie o si no existen garantías de que hayan disfrutado del periodo de socialización necesario.
- Mantener animales dentro de un vehículo sin la compañía de una persona.
- Usar en animales collares de castigo, así como cualquier otra herramienta o técnica para su adiestramiento que pueda causarles dolor o daño.

Propuesta 1449 Poner fin a prácticas que generan un amplio rechazo social:

- Prohibición y persecución de manera efectiva las luchas o peleas o de cualquier otro animal y demás prácticas similares, las competiciones de tiro de pichón o Las peleas de gallos, Los juegos o concursos con cerdos engasados, los lanzamientos de pavos, conejos u otros animales
- El empleo de animales en carruseles y atracciones feriales.
- El empleo de animales en circos
- La suelta o el uso de palomas en fiestas, celebraciones u otros festejos.
- El mantenimiento de animales cetáceos en cautividad.
- Reconversión de los zoos y acuarios hacia centros reales de conservación con prohibición de cría y venta de animales siguiendo el modelo movimiento ZOO XXI de Barcelona.

Propuesta 1450 Avanzar hacia una sociedad de sacrificio cero de animales. Para ellos se crearán albergues públicos comarcales de animales abandonados.

Propuesta 1451 Perseguir el tráfico de especies, la compraventa particular de especies vulnerables por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza.

Propuesta 1452 Establecer un mayor control sobre la venta de animales de compañía y la persecución con más efectividad de dicho acto, cuya mayor problemática es el inexistente control en la entrada de animales en las tiendas o la venta por internet. Impulsar medidas para la adopción de animales y desincentivar la compra de cachorros mediante la aplicación impositiva a dichas transacciones.

Propuesta 1453 Habilitar zonas específicas para animales en espacios públicos (parques públicos, jardines y playas). Deberán estar debidamente señalizados tanto para el paseo como para el esparcimiento de los animales.

Propuesta 1454 Establecer las siguientes obligaciones:

a) Comunicar la pérdida de un animal en las 72 horas posteriores.

Esterilizar a los perros y gatos que se mantengan en polígonos industriales, obras o similares, así como los que tengan acceso al exterior de las viviendas pudiendo tener contacto no controlado con otros de su especie.

- c)* Esterilizar a los perros y gatos identificados con microchip que, bajo un mismo responsable, hayan pasado por motivo de pérdida por centros de recogida de animales en más de dos ocasiones.
- d)* Prohibir el traslado y/o entrenamiento de animales atados a vehículos en marcha.
- e)* Reglamentar la carga y los periodos de trabajo y descanso para animales de tiro.
- f)* Equiparar los perros de protección de víctimas de violencia de género con los perros guías y/o de asistencia, para que puedan acceder a las garantías reguladas tanto para ellos como para las personas usuarias.
- g)* Incluir necesariamente en el anuncio para cualquier tipo de venta o donación sea profesional o no de animales a través de medios de comunicación, revistas de reclamo, publicaciones asimilables y demás sistemas de difusión, incluido Internet, el número de registro del criadero o centro de venta en el Registro de Núcleos Zoológicos, así como el número de identificación del animal en su caso.
- h)* Implantar los Programas de Gestión Integral de Colonias Felinas mediante el método CER: captura, esterilización y suelta / retorno, incluyendo el control sanitario de los animales, la limpieza y adecuación de la zona y el seguimiento/mantenimiento del programa).
- i)* Garantizar, desde los ayuntamientos y conforme a sus competencias en la recogida de animales perdidos y abandonados, el bienestar de los animales mediante los cuidados, espacios y recursos necesarios; diagnosticar su carácter y particularidades para facilitar una adopción ajustada a sus necesidades.
- j)* Documentar la recogida de animales no identificados de tal forma que se permita la trazabilidad de los mismos hasta su identificación obligatoria.
- k)* Realizar campañas municipales periódicas, al menos anuales, de esterilización de animales de compañía como medida preventiva contra el abandono, así como promover la adopción de los animales abandonados recogidos en su término.
- l)* Priorizar, cuando sea necesario el control poblacional de la fauna urbana, las medidas de ordenamiento del medio y de control sin muerte.
- m)* Realizar mapas epidemiológicos, partiendo de los datos recogidos en el Registro Andaluz de Identificación Animal y analizando, como mínimo, la situación de las siguientes enfermedades: leishmaniasis, bartonelosis, ehrlichiosis, dirofilariosis y anaplasmosis.
- n)* Dotar a los ayuntamientos de la partida presupuestaria suficiente para sufragar el 50% de las inversiones que deban realizar para garantizar la aplicación de la legislación andaluza sobre protección de los animales en aquellas que sean sus competencias.
- o)* Crear el Registro de Personas Adoptantes de Animales de Compañía, que será constituido por los datos de las personas que adopten animales de compañía a través de protectoras, asociaciones y centros de recogida de animales perdidos y abandonados debidamente registrados.
- p)* Priorizar la experimentación que valide métodos alternativos a la experimentación con animales.q) Mantener en condiciones óptimas hasta su muerte o reintegrar al medio, cuando sea posible, y a costa de la propia investigación, aquellos animales utilizados para experimentación y que no padezcan un sufrimiento irreversible después de ésta.

6.2 Cinegética

El Observatorio de la Sostenibilidad en España (OSE) nos plantea que «la pérdida de diversidad biológica y sus componentes es, junto con el cambio climático y la desertificación, uno de los componentes principales del cambio global. La conservación de la biodiversidad constituye uno de los pilares del desarrollo sostenible ya que su pérdida pone en juego la capacidad de los ecosistemas para mantener a las generaciones futuras». Y en otro momento explica que «existe una correlación significativa entre la degradación de los ecosistemas, la pérdida de especies animales y vegetales, la globalización de los mercados y la pobreza».

La caza es uno de los grandes agentes de pérdida de biodiversidad a lo largo de todo el Antropoceno, desde la megafauna que erradicaron los primeros sapiens, pasando por los últimos especímenes de especies en extinción que fueron cazados en el siglo XIX para conservarlos disecados en museos, hasta la actualidad, donde aún asistimos a la caza masiva y a la extinción de depredadores, entre otros. Como apuntan los últimos estudios científicos y diversas entidades ecologistas, es ineludible poner fin a tanta sinrazón por el bien de nuestra supervivencia.

En el Estado español menos de un 2% de la población española de aficionados a la caza utilizan para su actividad más del 80% del territorio nacional, al que se da la consideración de terreno cinegético. Y una porción aún más pequeña de estos aficionados son los que componen el lobby social y económico, aquellos que quieren y hacen negocio mercantilizando nuestra naturaleza. En Andalucía tenemos además el hecho añadido de una concentración de la tierra en muy pocas manos, fundamentalmente en Andalucía occidental, fenómeno que no deja de aumentar, y que tiene una estrecha vinculación con la actividad cinegética, la pérdida de biodiversidad y la reducción de los derechos ambientales de la mayoría social.

Un proyecto de cambio no puede permanecer ajeno a que se esquilmen los recursos naturales, afectando a la composición del ecosistema o que esto obligue a migrar a otras especies al no encontrar sustento. Tampoco podemos permanecer ajenos a que se multipliquen los caminos, tiraderos o vallados cinegéticos que suponen importantes impactos en los ecosistemas. Vallados cinegéticos que ocupan una parte muy importante de Andalucía para ofrecer a los cazadores cacerías enlatadas donde los animales no tienen posibilidad real de sobrevivir.

Por estas y otras razones es más que evidente que la caza no es garante de la biodiversidad ni de los espacios naturales.

Debemos señalar la falacia de que la caza es la actividad que mantiene a la población rural. Indiscutiblemente, mantiene a las poblaciones rurales sumidas en una falta de aprovechamiento de sus recursos naturales de un modo sostenible y compatible con la conservación natural. Y mucho más, cuando todo esto se agrava por la existencia de grandes latifundios. Las condena a una economía insuficiente y, en una gran parte, sumergida.

Por último, en cuanto al control de la sobrepoblación, no habría hecho falta tal si la propia caza no hubiese desestabilizado la cadena trófica que permite la regulación natural de las especies. Por otro lado, los nuevos estudios apuestan por fórmulas más éticas y naturales de contención de las poblaciones, desbancando el bárbaro e ineficaz método de caza, apuntando hacia la moderna conservación compasiva. En este sentido debemos acabar con la educación a favor de la caza que está llevando a cabo la federación de caza a costa de dinero público.

Propuesta 1455 Apostar por vías para alcanzar paulatinamente una correcta gestión ecológica sin necesidad cinegética.

Propuesta 1456 Realizar todo el esfuerzo necesario para el adecuado cumplimiento de la legislación europea en materia de conservación de las especies silvestres y los espacios naturales.

Propuesta 1457 Estudiar y fomentar el uso de métodos éticos de control poblacional.

Propuesta 1458 Incluir a asociaciones ecologistas y animalistas en las decisiones sobre control poblacional. Cada acción que afecte a la biodiversidad deberá estar debidamente respaldada.

Propuesta 1459 Aumentar los medios humanos y materiales destinados al control de la actividad cinegética y el furtivismo.

Propuesta 1460 Reducir con tal objetivo los períodos de caza o captura de animales silvestres.

Propuesta 1461 Establecer vedas específicas para depredadores.

Propuesta 1462 Apostar por vías para alcanzar paulatinamente, en la línea defendida en este programa, la imposibilidad de la caza de especies invasoras. Su control será acometido mediante métodos de control éticos.

Propuesta 1463 Elaborar un plan de apertura de montes y terrenos públicos a actividades compatibles con la conservación.

Propuesta 1464 Elaborar un plan autonómico de corredores verdes mediante la reestructuración de los cotos de caza, la eliminación de vallados limítrofes y la creación de corredores.

Propuesta 1465 Endurecer de las penas para la caza furtiva.

Propuesta 1466 Retirar el nombramiento de la Caza con Rehala como Bien de Interés cultural de Andalucía, así como las monterías.

Propuesta 1467 Promover la gestión natural del ecosistema, de manera que los espacios naturales de Andalucía lleguen al equilibrio necesario.

Propuesta 1468 Apostar por la renaturalización de espacios perdidos

Propuesta 1469 Reintroducir las especies eliminadas, o reducidas en su mayor porcentaje, por acciones antropológicas, como pueden ser el lince ibérico (*Lynx pardinus*), el quebrantahuesos (*Gypaetus barbatus*) o el lobo ibérico (*Canis lupus signatus*), una vez asegurado un marco social, legislativo y asistencial que certifique la calidad de vida y continuidad de estas especies. Se trabajará para eliminar el miedo atávico y la estigmatización de estas especies entre la población y los sectores reaccionarios y, una vez conseguido, comenzar su reintroducción.

Propuesta 1470 Prohibir la cría y suelta de especies cinegéticas y/o exóticas para la caza, así como realizar un debido control y registro de las granjas cinegéticas mientras tanto.

6.3 Zoológicos

Avanzaremos hacia el modelo ZOO XXI, con la intencionalidad de la desaparición de dichos espacios como están entendidos actualmente: cárceles y acervos genéticos de especies exóticas que no tienen nada que ver con nuestro ecosistema.

Propuesta 1471 Realizar un plan de revisión exhaustivo de los zoológicos y delfinarios con el objetivo prioritario de mejorar el bienestar animal. En dicho plan, se deberá hacer el estudio necesario para garantizar el bienestar animal absoluto de todas las especies tanto desde un punto de vista fisiológico, psicológico y etológico.

Propuesta 1472 Avanzar hacia la transformación progresiva de los centros de rescate de la fauna autóctona, donde no se descarte la función educativa.

Propuesta 1473 Eliminar cualquier tipo de ayuda o apoyo a la industria peletera.

Propuesta 1474 Prohibir el nacimiento de animales en zoológicos si el fin no es la integración en su hábitat natural. El fin es evitar el aumento de animales viviendo en cautividad.

Propuesta 1475 Auditar de manera externa el traslado de animales entre zoológicos para que sólo sea posible realizarlos cuando se deba a una mejora de su calidad de vida.

Propuesta 1476 Prohibir la creación de nuevos zoológicos, delfinarios y acuarios en Andalucía.

Propuesta 1477 Crear santuarios marinos.

6.4 Tauromaquía

Adelante Andalucía está en contra de todo tipo de maltrato animal, y la tauromaquia no es una excepción. No podemos entender esta atrocidad como un acto cultural o entretenimiento de ninguna de las maneras, por tanto, la postura de Adelante Andalucía está clara: transición hacia la tauromaquia cero. Algunas de las propuestas ya han sido expuestas en las aportaciones de los colectivos, referente a las formaciones de la juventud frente a este acto, y que por tanto compartimos:

Propuesta 1478 Prohibir la participación y asistencia de personas menores de 16 años en pruebas funcionales y entrenamientos a puerta cerrada con reses de lidia, espectáculos y festejos con este tipo de animales y clases prácticas con reses celebradas por escuelas taurinas autorizadas.

Propuesta 1479 Suprimir toda publicidad o subvención por parte de las instituciones hacia ninguna actividad (de cualquier tipo) donde se maltrate a ningún animal, ya sea física, etológica o psicológicamente.

Propuesta 1480 Luchar por la prohibición de las actividades con cualquier animal, en cualquier festejo, que conlleve alguno de los maltratos descritos anteriormente.

Propuesta 1481 No a la emisión de corridas y festejos taurinos en Canal sur y en horario infantil.

6.5 Medidas en relación con otras temáticas

Propuesta 1482 Reconvertir las infraestructuras de movilidad para aliviar la fragmentación del territorio mejorando la presencia y movilidad faunística. Estas acciones podrán generar empleo a la vez que se realiza una correcta gestión del territorio conforme a los espacios naturales que tenemos en nuestra autonomía.

Propuesta 1483 Reconocer a las protectoras de animales como Entidades de Bien Social y aportar ayudas públicas reguladas y supervisadas, destinadas a estas protectoras.

Propuesta 1484 Realizar una inspección y control riguroso de granjas industriales, cebaderos y mataderos dependientes de la comunidad autónoma para garantizar las prácticas respetuosas con los animales, cumpliendo así con la normativa europea en relación con dichas prácticas.

Propuesta 1485 Tener un registro nacional del maltrato animal, con el fin de realizar un seguimiento de aquellas personas que comenten dicho maltrato.

Propuesta 1486 Elaborar planes de fomento de la adopción de animales de compañía. Esta función hoy en día se realiza de forma altruista por parte de colectivos animalistas.

Propuesta 1487 Diseñar planes de esterilización gratuita o, en su defecto, crear ayudas para dicha esterilización teniendo así un mejor control de la población, como ya se realizan en otros países europeos tales como Bélgica y Holanda.

Propuesta 1488 Crear un departamento sanitario para la atención de animales heridos, atropellados o abandonados.

Propuesta 1489 Aplicar con rigor la normativa europea existente en los transportes de cachorros procedentes de los países del este.

Propuesta 1490 Incluir la especialidad de auxiliar de veterinaria en la formación profesional de centros públicos.

Propuesta 1491 Programar desde la Consejería competente en materia de educación, y para su desarrollo en los centros escolares, acciones educativas y de sensibilización sobre los principios de las normativas de protección y el bienestar de los animales.

Propuesta 1492 Promover la reconversión de las explotaciones ganaderas intensivas en explotaciones de carácter extensivo.

Propuesta 1493 Crear tres nuevos centros de descarga para el descanso de los animales transportados en desplazamientos de más de 8 horas, en las entradas de las rutas principales de La Plata, Madrid y la Costa.

Propuesta 1494 Promover en la atención de personas sin hogar y/o víctimas de violencia de género, que se tenga en cuenta a sus animales de compañía en los recursos habitacionales que se pongan a su disposición.

Propuesta 1495 Prohibir la utilización de animales mutilados en las filmaciones con animales cuando estas mutilaciones no sean debidas a cuestiones de su bienestar, y el uso de técnicas de adiestramiento que supongan sufrimiento físico o psicológico. Así mismo establecer medidas para su transporte, para la seguridad, y espacios y tiempos de descanso a intervalos durante la jornada.

Propuesta 1496 Crear un órgano de coordinación de políticas de bienestar y protección animal dentro de la Consejería competente, que tenga las siguientes funciones:

a) Elaborar diagnósticos trianuales.

b) Desarrollar políticas públicas que impulsen, elaboren y desarrollen acciones, tanto autonómicas como comarcales, en pro del bienestar y la protección de los animales.

c) Servir de apoyo y soporte para las administraciones locales en la puesta en marcha de sus competencias sobre animales.

d) Aplicar la legislación vigente y propiciar la elaboración de futuras normas en la materia.

e) Procurar la coordinación con otros órganos de la administración autonómica cuyas competencias se puedan ver afectadas por las normativas de bienestar animal.

f) Asumir todas aquellas otras funciones relativas a la tenencia y protección de animales de compañía que actualmente puedan ser competencias atribuidas a otros órganos de la administración

Propuesta 1497 Crear protocolos para casos de decomisos de animales, de manera que se coordine fiscalía, Seprona, y protectoras /santuarios .

Propuesta 1498 Informar sobre las opciones vegetarianas y vegana.

Propuesta 1499 Reconocer la figura de las familias interespecie y los derechos de sus miembros como reconocer permisos retribuidos para casos de fallecimiento y/u hospitalización de animales para los empleados públicos.

Propuesta 1500 Creación de clínicas veterinarias para servicios veterinarios de personas sin recursos o recursos escasos .

Propuesta 1501 Impulsar el alquiler de viviendas con animales en las contrataciones de viviendas pública en régimen e alquiler.

Propuesta 1502 Debemos avanzar en la integración en la vida de los animales, por lo que impulsaremos el acceso de los animales a las playas así como a organismos públicos, transportes, hospitales, residencias de ancianos, etc.

Propuesta 1503 Formación específica en protección animal para la fiscalía, policía y Seprona, así como a los funcionarios de ayuntamientos encargados de los expedientes sancionadores

Propuesta 1504 Creación de la figura del Defensor Andaluz de los Animales incardinado dentro de la Defensoría Andaluza, con la finalidad de gestionar conflictos existentes por la mala gestión de la Administración con los animales en los momentos en los que esta sea responsable

Propuesta 1505 Creación de un cuerpo de peritaje veterinario para casos de maltrato animal con la finalidad que hagan informes veterinarios y de comportamiento para apoyo en los procedimientos que se sigan por maltrato animal.

Propuesta 1506 Regular la situación de los animales en espectáculos deportivos

Propuesta 1507 Establecer la obligatoriedad del uso de Pirotecnia silenciosa.

7. Memoria histórica y democrática

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

7. Memoria histórica y democrática

Las medidas que se plantean a continuación se enmarcan en el contexto social y político que estamos viviendo desde las últimas elecciones andaluzas en 2018 hasta ahora. Con el Gobierno del PP y Ciudadanos, apoyados por la ultraderecha de Vox, la realidad social y más concretamente la de Memoria Democrática ha sufrido un importante retroceso en nuestra comunidad. En general, las iniciativas llevadas a cabo, por ejemplo en relación a las exhumaciones de fosas comunes, son las que el Gobierno del PSOE dejó sin abarcar o sin finalizar y que este Gobierno de derechas lleva a cabo bajo un criterio paternalista, totalmente alejado de la aplicación de la Justicia y de los principios del Derecho Internacional aplicados a las graves violaciones de derechos humanos como reclama el movimiento memorialista.

Constatamos el dismantelamiento de estructuras que tenían como objetivo la atención al colectivo de víctimas como la Dirección General de Memoria Histórica o el traslado de competencias y contenidos en Memoria de la Consejería de la Presidencia, Administración Local y Memoria Democrática a la Consejería de Cultura, alejadas y vaciadas del contenido de Justicia que lleva ya implícito la Memoria Democrática tal cómo se entiende desde un punto de vista progresista.

Con este panorama, las medidas que se presentan se enmarcan en los tres principios del Derecho Universal, recogidos en numerosos acuerdos y convenios. Desde Andalucía se deben poner en marcha para dar satisfacción al sufrimiento de las víctimas del Franquismo que aún esperan lo más básico que un Estado debe concederles: el reconocimiento de la condición de víctimas de graves violaciones de Derechos Humanos. Conocer la Verdad, hacer Justicia, reparar a las víctimas y garantizar medidas de No Repetición son los ejes en los que enmarcamos nuestras propuestas.

Y ello para hacer llegar a la ciudadanía, y sobre todo a las generaciones que nos preceden, que el Deber de Memoria es una construcción social que ha de estar presente en nuestra sociedad como estandarte que recuerde un pasado que no puede volverse a repetir y que nos proyecte como sociedad en un futuro de tolerancia, respeto a las diferencias y amor entre iguales.

Queremos recuperar y difundir la memoria de las múltiples formas de violencia y de violaciones masivas de los derechos humanos ejercidas sobre la población desde el inicio del golpe de Estado hasta el final de la Transición, así como de la sostenida lucha que miles de ciudadanos y ciudadanas mantuvieron contra la Dictadura. Esta recuperación constituye una cuestión central e irrenunciable para Adelante Andalucía. Para ello, exigimos el cumplimiento efectivo de los convenios y disposiciones legales internacionales en materia de derecho humanitario, junto con el desarrollo normativo y la aplicación de la Ley de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía, como fundamental marco legal aprobado por el Parlamento de Andalucía en el que se encuentran recogidas las demandas y objetivos del movimiento memorialista andaluz. El marco legal estatal establecido por la Ley de Memoria de 2007 resulta claramente insuficiente e inadecuado para responder a los derechos de las víctimas, ya que instaura un modelo de memoria desjudicializado, despolitizado y tendente a la privatización mediante una política de subvenciones de los procesos de exhumación e identificación.

Aunque la aprobación de la ley andaluza 2/2017, de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía, supuso un hito, que suscitó grandes expectativas entre las víctimas de la represión franquista y las asociaciones memorialistas, cinco años después, dichas expectativas no han sido satisfechas, A falta de un compromiso político real del Gobierno andaluz, lo que supone una nueva ofensa a las víctimas de la represión franquista. Estamos contemplando cómo en los últimos tiempos se llevan a cabo manifestaciones de exaltación al fascismo y cómo en numerosas ocasiones se intentan legitimar, poniendo al mismo nivel a víctimas y verdugos, a demócratas y antidemócratas. Frente a este panorama se debe alzar una poderosa voluntad política a falta de un compromiso político real del Gobierno

andaluz, lo que se refleja en un lento desarrollo reglamentario de la ley y en un presupuesto claramente insuficiente para cumplir sus objetivos en un plazo razonable de tiempo que no suponga una nueva ofensa a las víctimas de la represión franquista.

Por otro lado, acusamos la falta de voluntad política para llevar a cabo una política de rechazo claro al fascismo a la hora de abordar la memoria aún vigente de la dictadura y frente a los grupos que la defienden de modo activo y antidemocrático. Es fundamental el reconocimiento de las personas que perdieron la vida o la libertad en la lucha por la democracia, garantizar un compromiso institucional y dar pasos de cara a acabar con la impunidad para quienes siguen atentando contra la dignidad de las víctimas del franquismo.

Esto se traduce en falta de reconocimiento de las personas que perdieron la vida o la libertad en la lucha por la democracia, escaso compromiso institucional y mantenimiento de la impunidad para los que siguen atentando contra la dignidad de las víctimas del franquismo.

Padecemos también una escasa o nula implicación de los medios de comunicación públicos y del sistema educativo para transmitir a las nuevas generaciones un relato veraz y comprometido con los valores democráticos, de lo que supuso para la economía, la cultura, la sociedad en su conjunto y en particular los sectores populares el periodo comprendido entre la instauración de la Segunda República española y el final de la dictadura franquista.

Contamos ya, aunque necesitamos que se aumente, con el refuerzo y el apoyo a las dinámicas de trabajo y las reivindicaciones del movimiento memorialista andaluz, como base social organizada de la ciudadanía en la denuncia de la violencia franquista y la defensa de los derechos de las víctimas del franquismo. Este apoyo debe ser ajustado a las características de los movimientos sociales, respetando sus tiempos, distintos a los de la política, reconociendo el protagonismo del movimiento asociativo y el papel que han jugado en reivindicar la memoria de las víctimas, pasando de un plano familiar al principio a abrazar los pilares del Derecho Internacional, entendiendo que ese era el camino donde la ciudadanía podía ver reflejados sus luchas, alejados de los mensajes de revancha y odio que sólo a algunos sectores les conviene dar.

Asimismo, contamos con la incorporación del poder institucional a escala autonómica, provincial, comarcal y local a la lucha por la memoria democrática y la denuncia del origen franquista de la monarquía restaurada. Y pongamos todo nuestro esfuerzo en aprovechar las posibilidades que deben abrirse con la aplicación efectiva de la Ley de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía.

Propuesta 1447 (b) Contribuir desde Andalucía al establecimiento de un nuevo marco legal que sitúe a los tres poderes del Estado como responsables democráticos del deber de memoria, y la respuesta efectiva a los derechos de las víctimas y de sus familias.

Propuesta 1448 (b) Aunar el impulso institucional y la fuerza del movimiento ciudadano memorialista para conseguir el desarrollo normativo, la dotación presupuestaria y el impulso político necesario para el completo desarrollo y aplicación real de la Ley de Memoria Histórica y Democrática de Andalucía. En particular, consideramos prioritario:

Agilizar y completar el desarrollo normativo que permita poner en marcha a la mayor brevedad los órganos e institutos previstos en la ley 2/2017 y en particular la Comisión de la Verdad, así como el régimen sancionador para hacer frente cuanto antes a las infracciones a la ley y garantizar su cumplimiento.

Poner en marcha los mecanismos previstos en la ley para la rendición de cuentas de lo presupuestado en Memoria Histórica, asegurando la máxima ejecución de lo presupuestado y la aplicación efectiva de las partidas aprobadas a los fines previstos.

Orientar los planes anuales y plurianuales de Memoria Democrática al cumplimiento del objetivo de lograr en años una Andalucía libre de fosas comunes. Se promoverá para ello la colaboración interinstitucional entre todos los niveles de gobierno: europeo, central, autonómico, diputaciones y

ayuntamientos, además de las universidades andaluzas.

Garantizar el acceso a la Justicia de las víctimas promoviendo la intervención judicial desde los primeros hallazgos de restos humanos con signos de muerte violenta en cualquier exhumación de fosas comunes en Andalucía.

Garantizar la difusión entre la población interesada de los trabajos de exhumación, de modo que las familias de las víctimas puedan realizar sus pruebas de ADN para la identificación de los restos. Además, el Gobierno andaluz pondrá a disposición de la identificación de los restos todos sus servicios (en particular centros de salud, institutos de Medicina Legal y Ciencias Forenses) de manera que la identificación de las víctimas se haga mediante gestión pública directa.

Garantizar que las exhumaciones, realizadas siempre bajo la dirección de personal especializado (Arqueología) con el apoyo científico de especialistas en Antropología Forense, cuyos gastos serán asumidos por las administraciones públicas bajo el impulso del Gobierno andaluz, deberán realizarse conforme a los protocolos internacionales, con tutela judicial, identificación genética y publicidad sobre el censo de víctimas, responsabilidad de los victimarios y toma en consideración de la dimensión política e ideológica del genocidio. En este sentido, resulta urgente la elaboración de un nuevo protocolo andaluz de exhumaciones que se adecue a las exigencias del Derecho Internacional y al propio marco de la Ley de Memoria Andaluza.

Propuesta 1450 (b) Elaborar un censo oficial y completo de víctimas del franquismo y de la violencia policial y de la extrema derecha hasta la promulgación del Estatuto de Autonomía de 1981, por parte de la Administración, constituye otra necesidad inaplazable para la Memoria Democrática. A partir de bases de datos ya existentes y listados parciales de ámbito territorial recopilados en sucesivas investigaciones, el Gobierno andaluz elaborará un censo exhaustivo de víctimas del franquismo unificando y sistematizando lo ya elaborado y completándolo con los datos que falten. Este censo debe ser dado a conocer de modo solemne por el Parlamento de Andalucía como base de la condena pública del genocidio y la proclamación de la nunca perdida dignidad de las víctimas.

Iniciar los trámites legislativos necesarios y oportunos para que Juan Mañas, Luis Cobo y Luis Montero, asesinados por la Guardia Civil en lo que se conoció como El caso Almería, sean reconocidos como víctimas de la violencia policial, sean reparados y reciban la consideración y protección que corresponde a su condición de víctimas de actos de terrorismo.

Propuesta 1451 (b) Conseguir a corto plazo la eliminación completa de los símbolos y vestigios que aún recuerdan y exaltan los valores y la memoria del franquismo. Nos referimos a nombres de calles, placas y monumentos situados en cualquier espacio público o privado de uso público o sostenido con fondos públicos, incluyendo sin excepciones a los de carácter religioso, militar, docente o administrativo. En particular, urge sacar de la basílica de la Macarena los restos del general golpista Queipo de Llano, el mayor genocida de la historia de Andalucía, y devolver el patrimonio expoliado por él y su familia.

En este sentido, en la actual Ley de Memoria Democrática de Andalucía, aparece en el capítulo III referidos a símbolos y actos contrarios a la Memoria Histórica y Democrática lo siguiente: “Artículo 32. Elementos contrarios a la Memoria Histórica y Democrática.

Cuando los elementos contrarios a la Memoria Democrática estén colocados en edificios de carácter privado con proyección a un espacio o uso público, las personas propietarias de los mismos deberán retirarlos o eliminarlos.”

Estamos asistiendo pues a una clara vulneración del artículo 32, vulneración llevada a cabo por los poderes públicos, precisamente aquellos que deben salvaguardar los derechos.

Propuesta 1452 (b) Instar al Gobierno estatal a transferir a Andalucía la gestión de los archivos relacionados con la Guerra Civil y la Memoria Histórica a los que se refiere la ley 2/2017 para facilitar el trabajo de investigadores, familiares y asociaciones memorialistas.

Posibilitar que el acceso a estos archivos sea fácil y efectivo, garantizando la digitalización de la

información que se haya en ellos y su divulgación.

Propuesta 1453 (b) Incorporar al currículo escolar los contenidos propios de la Memoria Histórica y Democrática en el doble plano de actualización científica del relato histórico que se explica en las aulas y mayor compromiso con los valores democráticos, rompiendo cualquier forma de equidistancia moral entre democracia y fascismo, entre víctimas y victimarios. Para ello, promoveremos la formación del profesorado, la elaboración de contenidos educativos, los portales web y la incorporación de contenidos en el diseño curricular con carácter transversal. En este aspecto, el Gobierno andaluz impulsará y desplegará todos los medios necesarios, de la mano del movimiento memorialista y las comunidades educativas, de modo que la incorporación de la memoria histórica a las aulas sea resultado de un proceso participativo e interiorizado por las personas protagonistas de los procesos educativos.

El uso de lugares de la Memoria cercanos a los centros docentes para actividades fuera del aula o la puesta en valor de efemérides como el 14 de junio, día de recuerdo y homenaje a las víctimas del golpe militar y la Dictadura según la Ley 2/2017, y otras relacionadas con los hechos que necesitamos rescatar del olvido, deben contribuir a enriquecer las actividades docentes en esta materia.

Específicamente, con motivo de la celebración del 4 de diciembre como día en el que el pueblo andaluz conquistó en las calles su derecho a una autonomía plena y en el que fue asesinado Manuel José García Caparrós en Málaga, o del 28 de febrero como día en que ratificamos en las urnas esa voluntad de autogobierno, poner de manifiesto en las aulas la intrahistoria del proceso autonómico en nuestra comunidad, incluyendo la represión empleada contra las aspiraciones de libertad del pueblo andaluz.

Propuesta 1454 (b) Impulsar el cumplimiento del derecho a la verdad -establecido por la Asamblea General de Naciones Unidas en diciembre de 2010- como un factor de fortalecimiento de la conciencia republicana, clave para conseguir una mayoría social que apoye el estado republicano al que aspiramos Mientras que los derechos de justicia y reparación se dirigen específicamente a las víctimas de la Dictadura, el derecho a la verdad tiene como destinatario al conjunto de la ciudadanía. Por tanto, establecer, difundir y socializar la verdad sobre la Segunda República como un régimen democrático, transformador y comprometido con los derechos de la ciudadanía en general y en particular de los sectores populares y de las mujeres que ha existido en la historia de España, reforzará sin duda la lucha y el compromiso creciente del pueblo andaluz por una nueva república.

Propuesta 1455 (b) Promover de forma específica la memoria de la diversidad. El franquismo se ensañó de manera especialmente cruel con las mujeres y las personas que querían ejercer libremente su orientación sexual y su identidad de género. La memoria de las mujeres rapadas, violadas, vejadas y de los colectivos LGTBI ha sido objeto de políticas de olvido específicas y por tanto requiere también políticas de memoria diferenciadas que el Gobierno andaluz lleve a cabo de la mano del movimiento feminista y LGTBI junto con el movimiento memorialista.

Propuesta 1456 (b) Elaborar un plan de recuperación de la memoria histórica feminista andaluza, reconociendo el papel vertebrador de las organizaciones feministas y la pluralidad de demandas, logros y retos históricos a partir del reconocimiento de los colectivos diversos de mujeres andaluzas según etnia, procedencia, religión u orientación/identidad sexual, entre otros posibles. Incluir en el plan la visibilización y reconocimiento del papel de las mujeres en la lucha por la democracia y la autonomía andaluza.

Propuesta 1457 (b) Recuperar la memoria histórica LGTBI andaluza de la mano de las asociaciones y personas históricas del colectivo, y crear el centro de documentación histórica LGTBI en Andalucía, al margen de la biblioteca proyectada en la cárcel de Huelva.

Propuesta 1458 (b) Revisar y ampliar el Inventario de Lugares de Memoria Democrática de Andalucía. Nuevas investigaciones y testimonios suponen la necesidad de ampliar los espacios y lugares señalados como Lugares de Memoria Democrática, con un alto potencial pedagógico e íntimamente vinculados a la memoria local de cada territorio y cada municipio. En colaboración con el Consejo de la

Memoria Democrática de Andalucía ajustaremos la declaración de nuevos lugares de Memoria a criterios menos restrictivos que los que imperan actualmente y agilizaremos los procedimientos de declaración de otros nuevos. El desarrollo reglamentario de la Ley 2/2017 debe contemplar sanciones disuasorias para quien atente contra placas, letreros y otros elementos constitutivos de los Lugares de la Memoria ya declarados.

Propuesta 1459 (b) Conseguir un papel activo y comprometido de la televisión y la radio públicas en la difusión de lo que supuso la Dictadura y de la lucha del pueblo andaluz para recuperar las libertades perdidas. Los medios de comunicación públicos andaluces no pueden seguir de espaldas a la recuperación de la Memoria Democrática, cuando no fortaleciendo una mirada equidistante, incompleta y despolitizada de la mayor catástrofe humana que ha vivido Andalucía en los últimos siglos.

Propuesta 1460 (b) Apoyar, como Gobierno andaluz, la querrela argentina promovida por la jueza Servini. Promoveremos la adhesión de los municipios andaluces a la querrela argentina y los asistiremos cuando deseen querrellarse también ante los tribunales españoles.

Propuesta 1461 (b) Acabar con los nombres franquistas de los centros educativos andaluces. Urge realizar un inventario exhaustivo de colegios andaluces con nombres franquistas, de los que aún quedan decenas en Andalucía, y sustituirlos por otros más acordes con una sociedad democrática. Para ello es necesario que la Consejería de Educación y la competente en materia de Memoria Democrática, junto con el movimiento memorialista, realicen una labor de sensibilización de los consejos escolares y comunidades educativas afectadas, de modo que dicho cambio de nombre cuente con el máximo consenso. Carece de sentido desarrollar los contenidos educativos que prevé la ley andaluza 2/2017 desde centros que aún honran a personalidades de la Dictadura, asesinos o torturadores.

Propuesta 1462 (b) Impulsar la investigación del robo de bebés en Andalucía. Desde el Gobierno andaluz contribuiremos a esclarecer el robo de miles de bebés que comenzó cuando se inició la represión franquista, al principio con una motivación política y se prolongó más allá del franquismo, como negocio, hasta mucho después de la restauración de la democracia. Apoyaremos a las asociaciones en las que se han organizado las madres víctimas de tales robos e impulsaremos la acción de la Justicia frente a tan atroces crímenes que no son hechos del pasado, que se cometen cada día que pasa sin que a las personas sustraídas a sus familias les sea devuelta su verdadera identidad y a las madres y padres les sea brindada la oportunidad de reencontrarse con sus hijas e hijos.

Propuesta 1463 (b) Investigar los campos de concentración, los de trabajos forzados y las empresas franquistas que se aprovecharon de los trabajadores esclavos, permitiendo conocer y difundir el nombre no solo de las empresas sino de sus propietarios y sus herederos, que disfrutaban de la plusvalía extraída con sangre de los vencidos del franquismo.

Propuesta 1464 (b) Instar al Estado la anulación de la Ley de Amnistía de 1977 en los apartados que permiten la impunidad de los crímenes franquistas.

Propuesta 1465 (b) Instar al Gobierno andaluz a la investigación, difusión y reconocimiento del genocidio conocido como 'La Desband' donde fueron asesinados, principalmente, mujeres y niños en su huida del fascismo por la carretera de Málaga a Almería.

Propuesta 1466 (b) Desde los años cuarenta a los años 60 una epidemia de poliomielitis asoló España y gran parte del mundo. El Gobierno franquista se negó a su reconocimiento a nivel internacional y no procedió a la vacunación masiva de la población. Nuestro grupo político se compromete a apoyar las reivindicaciones de las víctimas de la poliomielitis, conocidas como los niños y las niñas de la polio, aportando las medidas necesarias para la dignificación de sus vidas marcadas por las graves secuelas y las consecuencias de dicha enfermedad, así como por las secuelas tardías de ella, el síndrome postpoliomielitis.

8. Cultura andaluza e interculturalidad

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

8. Cultura andaluza e interculturalidad

La cultura es sin duda un eje vertebrador de la sociedad. En Andalucía es sin duda un pilar fundamental que se ha ido fraguando a lo largo de los siglos y pese a la globalización y la pérdida de identidad popular que nos ha llevado las actuales formas de vida, la cultura sigue siendo una seña de identidad, una forma de relacionarnos y un valor unitario de nuestra tierra.

El pueblo es el vaso que contiene la cultura y son las administraciones públicas las que las deben cuidar, gestionarlas, evitando fines partidistas y garantizando el acceso a ella de toda la ciudadanía. En una sociedad donde los grandes medios de producción y los grandes holdings comunicativos banalizan la cultura, es hora de reivindicarla para construir personas libres, críticas y capacitadas para el disfrute de la misma. ¡Adelante la cultura andaluza!

En Andalucía la cultura ha ido desfigurando por una parte y perdiendo recursos y derechos como así le ha sucedido a la sanidad y la educación. Se ha desfigurado por tres vertientes principales:

- La turistificación, los procesos gentrificadores y la entrada de la cultura en el sistema supracapitalista ha hecho que los productos culturales andaluces y quienes trabajan en la cultura andaluza hayan bajado de poder adquisitivo, perdiendo derechos, buenos trabajos y entrando en las espirales de las ETT que han precarizado su trabajo: guías, intérpretes e incluso artistas se han visto abocados a ser contratados por empresas externas en las que se pierde los beneficios entre los agentes intermediarios.
- La segunda cuestión viene a colación de esa turistificación que ha hecho perder las señas de identidad. Los paquetes turísticos han llevado a la masificación de monumentos causando daños irreparables en ellos, creando macro entidades culturales partidistas y políticas por un lado con grandes inversiones de dinero, no siempre para la conservación de los grandes monumentos andaluces. Por otro lado se ha producido el abandono de otros lugares simbólicos, entre ellos muchos yacimientos arqueológicos.
- Igualmente, la cultura andaluza sigue siendo manoseada en dos líneas principales. Por un lado la apropiación de la cultura andaluza por el resto de España, quedándose en un producto “de fachada” que se intenta vender como marca España y se deja a “lo andaluz” de lado, y por otro lado, la cultura andaluza sigue siendo sujeto de burla por parte de la sociedad de fuera de nuestras fronteras y señalada como menor, burda y primitiva.

En Adelante Andalucía sabemos que Andalucía es cultura, pero no solo al exterior, la cultura debe ser disfrutada por las y los propios andaluces. Es importante aumentar los recursos para la cultura, sino también mejorar su gestión diversificándolo. La cultura no siempre tiene que atender a principios económicos, si no que deben responder a una necesidad social. Debemos relanzar la cultura andaluza, patrimonial o las artes vivas (música, teatro, danza) no solo para el turismo, sino para el disfrute, la mejora de la sociedad y la calidad de vida de todos los que consuman cultura.

Igualmente deben ser los municipios y comarcas andaluzas las que decidan, con ayuda de la Administración andaluza, como gestionar esa cultura, crear un verdadero diálogo y crear una línea de fomento de enseñanzas de las artes para todos los niveles y personas, centrándonos sobre todo en las niñas y niños que sepan admirar, respetar, preservar y contribuir a la cultura y también, a las personas mayores, que participen en perpetuar el legado.

Es hora de replantearnos el papel político de la cultura desde lo popular. Para ello es necesario que trabajemos para dejar atrás esa idea que nos han ido inculcando a partir de unas políticas culturales que atendían a intereses partidistas y de mercado, que la cultura es algo accesorio, un lujo o

simple entretenimiento. Debemos recuperar su valor como herramienta de empoderamiento de las personas, de reconstrucción del tejido social a través del pensamiento crítico y de las formas de expresión que nos unen en la diversidad. Andalucía especialmente tiene que afrontar un gran reto que tiene por delante con respecto a la cultura.

Desde Adelante Andalucía creemos en el papel activo de la política en la cultura. La cultura hace identidad, y esa identidad andaluza hay que relanzarla y la mejor forma es desde el conocimiento de las propias andaluzas y andaluces de su patrimonio, costumbres, artes vivas etc. Hay que rehabilitar los espacios muertos de la cultura local. Tenemos en Andalucía museos que no son accesibles a la ciudadanía porque no responden de una explicación, un hilo argumentativo claro para la persona que lo visita. Necesitamos crear puestos de trabajo que no solo sirvan al turista, si no que hagan a las y los vecinos partícipes de su patrimonio y con ello que lo conozcan y lo salvaguarden. Igualmente las artes vivas como la música, la danza, el flamenco, el teatro deben ser también consumidos por las personas que viven en esa localidad o comarca. Hay que abrir la cultura y las artes a la sociedad local y que también la sociedad cree cultura.

Esta apertura tiene que ser también a nivel intercultural. La creación de otras culturas siempre aporta a la comunidad y asimismo consigue fusiones e intercambios positivos para la sociedad.

Con casi un 20 % (las mujeres, 23,2 %) de paro en nuestra comunidad es indecente que los recursos para la cultura no lleguen a todas las personas que dedican su vida a este ámbito. Desde Adelante abogamos por un empleo digno para artistas, intérpretes del patrimonio, guías, bailaoras, cantantes que dejen de un lado las redes clientelistas y por otro lado apartar las empresas intermediarias que precarizan el empleo cultural, y con ello abrir bolsas de trabajo públicas para historiadores e intérpretes del patrimonio y apoyar a los autónomos y pequeñas empresas que conforman el tejido cultural andaluz. Tenemos que crear redes, no clientelares, si no de apoyo a artistas, diseñadores, creadores y emprendedores andaluces

Reivindicamos también un espacio dentro de los medios de comunicación donde hacer cultura, difundir, compartir y dar espacio a la cultura. Para ello, desde Adelante Andalucía reivindicamos espacios dentro de la Radio Televisión Andaluza con proyectos fuera del marco clientelista y programas dedicados a la cultura, la diversidad y medios digitales donde se proyecte la creación cultural.

Por lo tanto desde Adelante Andalucía llevamos a las ciudadanas y ciudadanos andaluces las siguientes propuestas:

Propuesta 1527 Pedir la devolución al Estado español diferentes obras artísticas que fueron expoliadas en guerras y desamortizaciones, que se devolvieron al Estado y no volvieron a Andalucía. Un ejemplo son los Murillos expoliados en Sevilla por los franceses y devueltos al Estado Español y depositados Museo del Prado (Santa María la Blanca y Los Venerables).

Propuesta 1528 Pedir la devolución o custodia compartida de obras relevantes andaluzas que fueron llevadas a Madrid y que son parte fundamental de la historia del territorio como la Dama de Baza y otras colecciones arqueológicas. Estas piezas son fundamentales en la historia de los lugares y una fuente cultural. De la misma forma incautar el patrimonio robado a Andalucía por manos privadas

Propuesta 1529 Gratuidad de los conservatorios oficiales. El estudio de la música y las artes vivas debe de ser gratuito al igual que son otras enseñanzas universitarias.

Propuesta 1529 Impulsar la creación de una oficina y ventanilla de promoción, investigación y apoyo económico a todas las artes, con especial atención al flamenco, diseño de moda andaluces, artistas, música etc.

Propuesta 1530 Rediseñar el funcionamiento de museos, espacios y yacimientos arqueológicos con el objetivo de presentarse como un bien de disfrute para los ciudadanos y ciudadanas de Andalucía con más oficiales, proyectos escolares, talleres para menores y personas mayores.

Propuesta 1531 La devolución a la ciudadanía de los espacios inmatriculados por la iglesia católica (patios, ermitas, conventos, tierras) para el disfrute de toda la ciudadanía. No se puede permitir que la iglesia siga teniendo bienes que no les pertenecen y que ha conseguido mediante trampas con gobiernos y administraciones dirigidas por la derecha.

Propuesta 1532 Crear una asignatura de Cultura e Historia de Andalucía en Primaria, Secundaria y en las carreras de letras e igualmente proteger las asignaturas de Humanidades del currículo escolar andaluz.

Propuesta 1533 Aumentar 40 millones en el presupuesto de la Consejería competente en materia de cultura, destinados a partidas de producción y difusión de actividades culturales, conservación del patrimonio histórico y arqueológico, fondo y modernización de bibliotecas, memoria democrática, así como para mantenimiento y modernización de la difusión de contenidos en los museos, de titularidad autonómica.

Propuesta 1534 Incluir en el presupuesto anual inversiones para investigación, desarrollo e innovación cultural, en colaboración con los centros superiores de enseñanzas artísticas, las universidades, asociaciones y las y los profesionales del sector cultural.

Propuesta 1535 Crear un bono cultural anual andaluz para todas las iniciativas culturales dependientes de la Junta de Andalucía.

Propuesta 1536 Traspasar, ver la manera de revertir los bienes que han sido públicos o en manos privadas (iglesia católica, empresas o particulares) para la Junta de Andalucía. De la misma forma obligar a esas manos privadas a poner en exposición o abrir esos bienes al público de manera asidua a la ciudadanía para el disfrute del patrimonio.

Propuesta 1537 Apoyar a las comarcas andaluzas para crear redes culturales entre sus municipios, rehabilitando su patrimonio, patrocinando sus viviendas típicas y patrimonio inmaterial.

Propuesta 1538 Diseñar, desarrollar y poner en práctica un plan anual de actuaciones diversas con toda la comunidad educativa (conjuntamente con la Consejería con competencias en educación) con el fin de dar a conocer las señas de identidad del pueblo andaluz, sirviendo de marco para dignificarla y ponerla en valor.

Propuesta 1539 Fomentar las Cátedras Blas Infante para el estudio y debate sobre la realidad andaluza en universidades, centros de estudios y servicios culturales. Apoyo firme y sin fisuras a la Fundación Blas Infante con colaboración permanente entre la Consejería de Cultura y la Fundación.

Propuesta 1540 Eliminar el IVA de los instrumentos musicales para profesionales de la música.

Propuesta 1541 Teniendo Andalucía gran parte de población rural, promover el estudio y el uso de materiales característicos de cada zona dentro las viviendas sostenibles en cada área, recuperando las tradiciones ecológicas, energéticas y de materiales.

Propuesta 1542 Que las entidades locales puedan colaborar con la administración competente en materia de patrimonio cultural, más específicamente en las labores de tutela y protección, fundamentales para obtener una mejor definición de su patrimonio y otorgarle una seguridad jurídica mayor.

Propuesta 1543 Establecer que las entidades locales puedan contribuir a la financiación de la conservación, restauración y mantenimiento de su patrimonio cultural. Entendiendo por el mismo tanto la intervención en bienes inmuebles y muebles como las actividades de interés etnológico que lo transmiten y hacen visible en los diferentes niveles de la vida individual y colectiva.

Propuesta 1544 Elaborar y aplicar códigos de buenas prácticas para la gestión de entidades culturales, empresas y fundaciones de carácter público, así como otras públicas de gestión privada, para hacerlas eficaces, sostenibles, diversas, perdurables, transformadoras y dotadas de criterios de evaluación. Al mismo tiempo, se deberá elaborar un código de sanciones para aquellas personas que

no las acaten, entendiéndose que éstas, al gestionar lo público, han de ser sancionadas de manera más dura que aquellas que gestionan lo privado.

Propuesta 1555 Mejorar la conservación de yacimientos arqueológicos andaluces protegidos, tanto los Bienes de Interés Cultural (BIC) como otros tipos desprotegidos. Además, es necesario poner en valor los diferentes yacimientos arqueológicos de Andalucía que actualmente están cerrados y dotar de los fondos necesarios a las administraciones locales y universidades para que puedan crear empleo cualificado para profesionales que lleven a cabo estas catalogaciones y sigan trabajando en desenterrar y poner en valor el riquísimo patrimonio arqueológico. Proponemos que se doten a las universidades públicas andaluzas de fondos para ello y que sirvan de empleo y formación al alumnado de las carreras de humanidades.

Propuesta 1556 Desarrollar un régimen especial de la Seguridad Social adaptado a las peculiaridades de las y los profesionales de la cultura con un Régimen fiscal específico enfocado a la industria cultural andaluza.

Propuesta 1557 Promocionar espacios de creación, formación y exhibición de carácter híbrido e independiente con propuestas que impliquen a la ciudadanía.

Propuesta 1558 Solucionar el colapso en los museos que realizan la función de recepcionar restos arqueológicos procedentes de excavaciones autorizadas por la Junta de Andalucía. Para ello es preciso habilitar infraestructuras adaptadas para la óptima conservación de los restos y espacios para el lavado, siglado y estudio de materiales, evitando que los responsables tengan que almacenarlos por cuenta propia e incrementando el personal funcionario y laboral que se encarga del correcto almacenaje en las instalaciones museísticas. Igualmente utilizar los diferentes restos arqueológicos para montar exposiciones itinerantes para darlas a conocer por diferentes lugares de Andalucía con fines principalmente de conocimiento escolar.

Propuesta 1559 Impulsar la Carta Arqueológica y Atlas Histórico de Andalucía, así como renovar el catálogo de los bienes culturales de Andalucía.

Propuesta 1560 Crear un Banco Audiovisual sobre la historia de Andalucía y el Museo Histórico y de Humanidades de Andalucía, dando a conocer a artistas, literatos, literatas, filósofos o pensadoras de la Historia de nuestro pueblo.

Propuesta 1561 Propiciar que los ayuntamientos elaboren un listado público detallado de todas las propiedades en su ámbito municipal pertenecientes a la Iglesia católica y sus fundaciones y congregaciones, al igual que las de otras confesiones, que estén exentas del pago del IBI, tanto de lugares de culto, como de otros bienes rústicos o urbanos de todo tipo o asociados a actividades mercantiles, enseñanza, sanitarias o asistenciales, con indicación de cada importe individual anual exento. Este listado incluirá también de forma separada a cualquier otra entidad pública o privada que disfrute de dicha exención. Asimismo, se publicarán los datos de las exenciones correspondientes al ICIO que se produzcan anualmente.

Propuesta 1562 Garantizar el carácter civil de los actos oficiales, incluida la toma de posesión de cargos públicos, los funerales de Estado, lutos oficiales, los izados de banderas y eventos similares, sin ningún tipo de connotación, rito o simbología religiosa o ideológica de cualquier naturaleza, y sin participación de autoridades religiosas en calidad de tales de forma oficial ni preferente.

Propuesta 1563 Impulsar que todas las dependencias de titularidad pública, excluyendo las gestionadas por entidades privadas, estarán libres de cualquier simbología religiosa. Como excepción podrán mantenerse aquellos elementos que tengan un valor histórico, artístico o cultural que justifique su conservación o cuya retirada pudiera ocasionar un daño arquitectónico o artístico grave.

Propuesta 1564 La Iglesia católica no podrá beneficiarse de subvención o inversión pública alguna sobre bienes ilegítimamente inmatriculados por no disponer de título fehaciente de dominio.

Propuesta 1565 Garantizar la estabilidad económica de las Orquestas Institucionales andaluzas.

Propuesta 1566 Elaborar una Ley de Mecenazgo Andaluza, que incentive la participación de capital privado a diferentes escalas.

Propuesta 1567 Potenciar y divulgar la producción y organización de iniciativas culturales, artísticas y educativas que tengan como protagonistas a las creadoras andaluzas de distintas disciplinas y la recuperación de su legado en nuestra cultura e historia.

Propuesta 1568 Potenciar y divulgar la producción y organización de iniciativas culturales, artísticas que tengan como protagonistas a personas del colectivo LGTBI, a la recuperación del legado artístico de estas personas y a su puesta en valor.

Propuesta 1569 Promover incentivos económicos y fiscales para producciones no andaluzas que cumplan unos porcentajes mínimos de contratación local en sus rodajes. Protegemos así al tejido profesional cinematográfico y audiovisual andaluz y garantizamos la generación de empleo.

Propuesta 1570 Proteger al cine documental andaluz y otras narrativas no tradicionales bajo la denominación de obra audiovisual difícil, en consonancia con la excepcionalidad cultural adoptada por Europa.

Propuesta 1571 Creación de un fondo económico que incentive los proyectos cinematográficos y audiovisuales creados y realizados por mujeres a fin de lograr la equidad real en un sector con una gran influencia en el imaginario social y colectivo. Con ayudas a la producción, exhibición y distribución del cine dirigido por mujeres o que incorpore la perspectiva de género en su contenido.

Propuesta 1572 Facilitar la conciliación laboral y familiar de las y los profesionales del cine y el audiovisual, atendiendo a sus particulares circunstancias, marcadas por la actividad laboral intermitente, en los criterios de baremación y acceso a los centros docentes públicos, así como en los aplicados a los servicios complementarios del Plan de Apertura de Centros.

Propuesta 1473 Avanzar en las medidas de igualdad de género en todas las líneas de ayudas de la Consejería de Cultura destinadas a la creación cultural, estableciendo para ello un permanente diálogo con las asociaciones y entidades andaluzas de creadoras de distintas disciplinas artísticas.

Propuesta 1574 Impulsar el talento cinematográfico y audiovisual andaluz recuperando las ayudas al desarrollo de proyectos de la Consejería de Cultura y articulando en paralelo otra línea permanente de ayudas a la creación de guion.

Propuesta 1575 Promover el uso de herramientas de software libre dentro de las instituciones públicas, así como la digitalización de archivos públicos de acceso libre a la ciudadanía.

Propuesta 1576 Apostar por licencias alternativas al copyright tradicional como licencias Creative Commons, dando la posibilidad a cada autor de decidir, sobre los derechos que quiere ejercer en su propia obra.

Propuesta 1577 Aumentar e incentivar la participación en programas destinados a la cooperación internacional, potenciando el trabajo cultural con los territorios limítrofes como el Algarve o el Sahara.

Propuesta 1578 Lograr la plena equiparación de las enseñanzas superiores artísticas con las universitarias, tanto en programa, normativa, estructuras de funcionamiento, categoría, tipología y denominación de los títulos oficiales ofrecidos, así como los estatutos del profesorado y alumnado.

Propuesta 1579 Impulsar la investigación, difusión y edición de las Hablas Andaluzas, así como impulsar a los colectivos que han empezado a realizar la escritura del andaluz con gramática

Propuesta 1580 Fomentar y difundir la cultura gitana en Andalucía, eliminando las desigualdades en los ámbitos económicos, educativos, científicos, informativos y culturales, así como seguir introduciendo la historia del pueblo gitano andaluz en los libros de texto.

Propuesta 1581 Garantizar la permanencia del Centro Andaluz de Documentación del Flamenco en el Palacio de Pemartín de Jerez, involucrando a las administraciones públicas andaluzas y local en su difusión, poniendo énfasis al ámbito escolar

Propuesta 1582 Garantizar el apoyo financiero para todas las entidades organizadoras de actuaciones y festivales de flamenco en Andalucía, igualando su financiación a la financiación de este tipo de eventos fuera de Andalucía.

Propuesta 1583 Creación de un observatorio que analice los datos de participación en las distintas manifestaciones culturales y artísticas, orientado a conocer la evolución del sector cada año, incidiendo en sus fortalezas y debilidades, de tal forma que su función sea corregir las desviaciones que empobrezcan o debiliten el sector andaluz de la cultura, vertebrador de su identidad, fuente de riqueza y empleo. Dicho observatorio puede funcionar con los medios que ya posee la Consejería del ramo; se trata de ordenar y publicar toda la información referida a la actividad cultural, un listado de producciones audiovisuales, artes escénicas, musicales etc, con el que se pueda analizar y reflexionar sobre la deriva desarrollada.

Como consecuencia de estos estudios, nace la necesidad de encuentros anuales, o bienales, (llámese ferias, congresos, encuentros) de los actores implicados en el hecho cultural, donde sea analizado y discutido los resultados de los estudios publicados, instruyéndose los índices correctores para seguir fortaleciendo el entramado cultural andaluz.

Propuesta 1584 RESIDENCIAS CREATIVAS Y CULTURALES ANDALUZAS. Con el fin de dar contenido a la red de espacios escénicos existentes a lo largo de toda la geografía andaluza, una forma de mantener vivos esos recintos, sería mediante la implantación y organización de residencias creativas, en las cuales los diversos integrantes del sector dispondrían de los espacios y sus medios para procesos de investigación y creación, siendo una de las contrapartidas el brindar su arte y sus espectáculos al municipio en el que estén realizando dicha residencia, a la vez que brindar otro tipo de actividades participativas para y con l@s vecin@s.

Propuesta 1585 queremos proponer que el presupuesto de la Junta contemple un incremento relacionado y progresivo , ya que el último presupuesto aprobado , tan solo destinó el 0,65 %, porcentaje a todas luces, insuficiente a la vista de la importancia de la esfera cultural andaluza, en la que hay registradas 28.983 empresas entre pymes y autónomos de creadores y artistas, que aportan el 2,5% del PIB andaluz, referidos estos datos al año 2020, que es del último del que se dispone información.

9. Cohesión territorial

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

9. Cohesión territorial

9.1 Ordenación y gestión del territorio

Desde Adelante Andalucía entendemos la ordenación del territorio como la piedra angular sobre la que construir un futuro más equilibrado, solidario y social que, en contra de los dictados del mercado, cambie de forma radical las tendencias actuales. La utilización racional del territorio, su planificación y la participación de la sociedad en la toma de decisiones que adopten los poderes públicos ha de ser realizada desde una concepción global y diversificada. Además, se le debe otorgar una clara prevalencia a la planificación territorial, por su carácter integral, sobre la sectorial. Los criterios de sostenibilidad ambiental deben de prevalecer y ser prioritarios para garantizar una ordenación del territorio que se sitúe fuera de las lógicas de la especulación.

Propuesta 1516 Elaborar una Ley Andaluza del Paisaje, como ya disponen otros países, naciones y regiones avanzadas, basada en la Carta Europea del Paisaje.

Propuesta 1517 Revisar el Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía para adecuarlo a un nuevo modelo socioeconómico sostenible en el que la gestión de elementos fundamentales como el agua, la energía, las telecomunicaciones y los canales de distribución se optimicen para favorecer el desarrollo equilibrado del territorio.

Propuesta 1518 Revisar los planes subregionales y de aglomeraciones urbanas para adaptarlos a las condiciones económicas, sociales y ambientales del nuevo modelo de urbanismo sostenible que se propone, basado en la recuperación de las zonas urbanas degradadas o en desuso y la recomplejización de las ciudades-dormitorio dispersas, evitando el crecimiento de las aglomeraciones urbanas y preservando el medio natural y su uso sostenible.

Propuesta 1519 Actualizar la planificación de ordenación del territorio de los núcleos urbanos con su territorio mediante corredores verdes y bosques metropolitanos, incorporando los suelos agrícolas a los sistemas generales mediante la figura de Parques Agrarios Periurbanos, permitiendo la recuperación de la agricultura urbana y periurbana y aumentando el suelo agrícola protegido.

Propuesta 1520 Contemplar en los planes territoriales un capítulo específico destinado a la reordenación de los espacios industriales, incluidas las áreas ocupadas por residuos de las industrias, en las que se tendrá en cuenta la relocalización de las actividades más impactantes y la recuperación estratégica e integral de espacios y suelos degradados

Propuesta 1521 Establecer una moratoria a la construcción en el litoral, e impulsar la aprobación con carácter de urgencia de una ley que proteja al litoral andaluz del modelo especulativo de ocupación de suelo y destrucción del patrimonio natural.

Propuesta 1522 Redactar una Ley de Comarcas de Andalucía que permita vertebrar adecuadamente el territorio andaluz, dotando a las comarcas de las competencias necesarias para poder potenciar su desarrollo mediante planes comarcales que generen procesos de cooperación en los que los equipamientos, infraestructuras y servicios sean compartidos.

Propuesta 1523 Desarrollar una ley que regule las áreas metropolitanas en Andalucía, dotándolas de órganos democráticos de gestión para reforzar las relaciones de cooperación intermunicipales, especialmente en materia de urbanismo, movilidad, vivienda, agua, energía, zonas verdes y equipamientos sociales, entre otras.

Propuesta 1524 Estudiar la situación de las pedanías de Andalucía estableciendo, en colaboración y coordinación con las administraciones locales, planes de sostenibilidad que garanticen la prestación de los servicios básicos y el mantenimiento de un medio rural vivo.

Propuesta 1525 Regular la ordenación, protección y recuperación de los caminos públicos, y poner en marcha una programación para aprobar el Catálogo de Caminos Públicos de todos los ayuntamientos en la próxima legislatura. Retomar el plan de recuperación de vías pecuarias, recuperando todas las vías ya deslindadas, con una programación que permita que la totalidad de estas estén deslindadas al terminar la próxima legislatura.

Propuesta 1526 Aumentar en la próxima legislatura el cuerpo de inspección de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Vivienda.

Propuesta 1527 Derogar los aspectos más lesivos de la LISTA como los proyectos de interés autonómico, la construcción de viviendas unifamiliares en suelo rústico o la pérdida de capacidad de intervención de los ayuntamientos en los planes generales de ordenación. Elaborar para la próxima legislatura una nueva ley del suelo que proteja el patrimonio natural andaluz, evite y frene la especulación urbanística pero que sobre todo sea más sostenible, habitable y respetuoso con el medio natural.

9.2. Transporte y movilidad

El transporte ocupa un factor preponderante en la matriz de consumo energético de Andalucía y, por tanto, en la configuración de sus dependencias internas y externas en materia de producción energética. Hay que tener en cuenta, además, que es uno de los principales responsables de las emisiones de gases efecto invernadero en Andalucía. La red de infraestructuras y transporte es un activo cuantitativamente relevante para la geolocalización de unidades económicas y, por tanto, para el modelo de concentración/dispersión del trabajo y la vivienda. Esta red configura o imposibilita además hábitos de movilidad, ocio, acceso a servicios y consumo, que en el medio y largo plazo ejercen de vectores de transformación de la identidad territorial de las comunidades comunicadas o incomunicadas.

Nuestro programa electoral en materia de transporte e infraestructuras trasciende el sumatorio de soluciones parciales a problemas perentorios o coyunturales. Es, por el contrario, el intento de dibujar una hoja de ruta para transformar los patrones de movilidad impulsando su versatilidad, ampliando los horizontes de conectividad y focalizándonos en la vertebración y articulación territorial. En definitiva, para la superación de la ineficiente política tradicional de transportes e infraestructuras es preciso el desarrollo de una verdadera política de movilidad sostenible, orientada a minimizar de manera paulatina el impacto ambiental de los desplazamientos de personas y mercancías. Esto facilitará el acceso a bienes, servicios y relaciones con parámetros de control de la contaminación acústica y atmosférica acordes con nuestra estrategia integral contra el cambio climático y facilitadora de la transición energética.

Tenemos en algunos aspectos una herencia envenenada por el sobredimensionamiento de vías de gran capacidad, en términos físicos y en longitud de desplazamientos. Los recorridos de las personas y las mercancías por carretera han crecido de forma exponencial, mientras que el ferrocarril, al sufrir un estancamiento en inversiones y mantenimiento, ha provocado que España y Andalucía sean una singularidad en Europa respecto a este medio de transporte por su bajo peso porcentual. A nivel europeo, el sector ferroviario aspira a convertirse en el modo de transporte por excelencia, dando respuesta a grandes retos que afronta nuestra sociedad, como la cada vez mayor congestión de las redes de comunicación europeas, la contaminación e impacto ambiental de otros modos de transporte y el consumo energético y de recursos. Además de la mayor cohesión social del modelo ferroviario que se promueve. En Andalucía hay que dar pasos en ese sentido.

Desde el diseño de la movilidad andaluza se deben desarrollar contextos que mejoren nuestra resiliencia frente a la aspiración de generar crecimiento como única alternativa para generar economía y empleo, como así se insiste. Apuntamos alto porque el reto es grande y el punto de partida muy poco satisfactorio.

Nos encontramos en la actualidad con una red ineficaz en términos energéticos y ambientales, altamente dependiente del transporte por carretera, el más contaminante y con mayor consumo energético para el transporte de proximidad, media y larga distancia, de personas y de mercancías. Las largas caravanas de camiones que, atravesando toda la península desde nuestro sur, buscan la frontera hacia los países de nuestro entorno europeo y más allá, deben sustituirse por convoyes ferroviarios de distribución de mercancías y conexión de territorios.

Uno de los factores determinantes es la escasa intermodalidad de una red, que, en el caso del ferrocarril, es poco accesible y no se encuentra integrada ni cadenciada. Una red de conexión entre los municipios andaluces que replica la fórmula estatal, en modo árbol, privilegiando los centros de decisión y relegando el objetivo de la cohesión territorial que propiciaría un modelo mallado de interconexión entre las agrocidades y capitales andaluzas. Una red de infraestructuras ferroviarias fuertemente dual. Efectivamente, la planificación de las infraestructuras que conforman la red de transporte andaluza es ajena a las necesidades de servicio de la mayoría de la población.

El modelo de planificación de las infraestructuras y los servicios de transporte en España se ha caracterizado por un diseño parcelado en el que el promotor de la infraestructura, típicamente el Gobierno estatal, no se comunicaba con los proveedores de los servicios, comunidades autónomas y ayuntamientos. Ha sido además un diseño cortoplacista, electoralista y carente de voluntad planificadora más allá de favorecer los intereses especulativos. Un diseño, por otro lado, ajeno a las necesidades cotidianas de la ciudadanía, que ha primado la conectividad de personas con alto nivel de renta frente a la movilidad. El modelo AVE se ha convertido en la única referencia en la agenda de gobierno, mientras asistimos al desmantelamiento de la red de media distancia y del transporte de mercancías, así como el encarecimiento sostenido de los desplazamientos, prohibitivos para una mayoría que queda doblemente incomunicada por tren, o es muy caro o directamente no tienen el servicio. Desde Adelante Andalucía entendemos que es necesario gestionar una red ferroviaria andaluza que nos permita planificar y desarrollar unas infraestructuras que conecten el territorio andaluz desde Huelva hasta Almería, dando prioridad a los trenes de cercanías y a un modelo ferroviario público, social y sostenible.

En materia portuaria, nuestra red de puertos dependientes del Estado está escasamente coordinada a pesar de que el nombramiento de sus presidencias depende del Gobierno autonómico y de que la Junta cuenta con varios miembros en sus órganos de dirección. En los puertos de competencia autonómica se ha renunciado a su gestión directa sin contraprestaciones que garanticen el compromiso de los concesionarios en la modernización de las infraestructuras, la creación de empleo o la sostenibilidad ambiental. Además, el Plan Director de Puertos está sin desarrollar, con infraestructuras pendientes que resultan imprescindibles para el desarrollo de la actividad pesquera y la seguridad de las operaciones portuarias en general.

Propuesta 1528 Reactivar la aprobación de la Ley de Movilidad Sostenible de Andalucía, desde la que desarrollar un Plan de Movilidad Sostenible que, entre otras cuestiones, aborde:

- a)** El programa de servicios de transporte público colectivo y de infraestructuras viarias, ferroviarias, portuarias y aeroportuarias para el transporte multimodal de personas, incluyendo tanto las inversiones y gastos que corresponden a la AGE como las de carácter autonómico, en el marco competencial del Estatuto de Autonomía de Andalucía.
- b)** El programa de servicios logísticos e infraestructuras viarias, ferroviarias, portuarias y aeroportuarias para el transporte de mercancías que, en el marco de las redes transeuropeas de transporte, contemple las inversiones y gastos que corresponden a la AGE, así como las inversiones y gastos de carácter autonómico para el desarrollo de la red de plataformas logísticas de Andalucía y de las terminales intermodales.
- a)** Las inversiones necesarias para la transición a una movilidad sostenible en las

aglomeraciones urbanas, invirtiendo los porcentajes de uso del transporte público, que se encuentran en torno al 10%, con los del vehículo privado a motor, que son alrededor del 50%.

Propuesta 1529 Tramitar un nuevo plan de infraestructuras sostenible para el transporte en Andalucía cuya prioridad sea un cambio de modelo mucho más sostenible basado en el ferrocarril. Evitar la construcción de nuevas carreteras teniendo en cuenta la prioridad del ferrocarril consecuencia de la emergencia climática y de la subida de los carburantes.

Propuesta 1530 Desarrollar el ferrocarril como el medio de transporte vertebrador de Andalucía, estableciendo una moratoria a la construcción de nuevas infraestructuras de AVE y recuperando las líneas convencionales existentes infrautilizadas o en desuso, así como la conexión oriental a través de la línea Guadix-Almendricos, con Portugal a través de la línea Gibraleón-Ayamonte, y con el oeste peninsular a través de la línea de la Plata.

Propuesta 1531 Iniciar los trámites legislativos y oportunos para desarrollar una ley andaluza de ferrocarril que nos permita asumir las competencias en materia de diseño, desarrollo e inversión de una red ferroviaria andaluza que permita dar prioridad a las redes de cercanías en los principales municipios de Andalucía. Se priorizará el estudio de viabilidad e informativo para los principales núcleos urbanos de Andalucía que carecen de ferrocarril como la zona del Poniente de Almería, Marbella, Chiclana y la Costa Noroeste de Cádiz.

Propuesta 1532 Impulsar y dar prioridad la red ferroviaria andaluza que impulse el eje ferroviario por la costa y el Corredor Mediterráneo, con prioridad para el eje Algeciras-Bobadilla en la zona occidental de Andalucía y con prioridad para el eje Linares-Granada-Almería en la zona oriental de Andalucía. El principal objetivo de estas infraestructuras es convertir al ferrocarril en el eje vertebrador de Andalucía para conectar todo nuestro territorio desde Huelva hasta Almería

Propuesta 1533 Usar las estaciones de ferrocarril como centros intermodales de transporte, facilitando la interconexión entre servicios ferroviarios y en los que confluyan las líneas de autobuses, que deben garantizar el servicio público de transporte de todos los municipios de Andalucía.

Propuesta 1534 Aumentar el presupuesto y dotación de mantenimiento de la red vial de ámbito autonómico e impulsar la reconversión ecológica de las carreteras andaluzas, intentado resarcir la fragmentación territorial producida.

Propuesta 1535 Evaluar los conflictos de movilidad por carretera en los diferentes puntos del territorio andaluz para darles solución acorde con las necesidades de servicio y las políticas de lucha contra el cambio climático

Propuesta 1536 Constituir, por los cauces legales que se estimen pertinentes, una dirección permanente de puertos andaluces para coordinar el funcionamiento de los puertos de titularidad estatal y dirección nominada por la autonomía, propiciando sinergias y evitando duplicidades.

Propuesta 1537 Potenciar el desarrollo de la red de plataformas logísticas de Andalucía, con especial atención al nodo logístico de Antequera como parte central de la red de Andalucía, al de Algeciras como conexión intercontinental y al de Linares como enlace con el resto de la península.

Propuesta 1538 Consolidar y mejorar los servicios de los consorcios metropolitanos como autoridad de transporte mediante una mejora de la financiación y la planificación del trabajo de los mismos, incorporando la intermodalidad, el transporte en bicicleta y sistemas de bicicletas públicas asociadas al uso del transporte público colectivo con fórmulas disuasorias para la utilización del vehículo particular.

Propuesta 1539 Finalizar la elaboración de los Planes Metropolitanos de Transporte o de Movilidad Sostenible de las Aglomeraciones Urbanas para que las zonas que aún carecen de este instrumento puedan aplicar medidas de racionalización, dotación de infraestructuras y mejora de los

tránsitos.

Propuesta 1540 Recuperar la gestión del transporte público según vayan cumpliendo las concesiones de la explotación de las líneas y adaptar estas a las necesidades de la ciudadanía en lugar de a los intereses económicos de las concesionarias.

Propuesta 1541 Estudiar formas novedosas de oferta de transporte público colectivo en zonas rurales, poblamiento disperso o alejado de los grandes ejes de comunicación, tales como transporte bajo demanda, taxis colectivos, etc., al objeto de permitir el derecho universal a la movilidad.

Propuesta 1542 Dotar económicamente el Plan Andaluz de la Bicicleta, incidiendo en las infraestructuras propias, especialmente en las carreteras autonómicas y comarcales, y en caso de que estas no sean viables, en el uso de la bicicleta en el espacio público compartido.

Propuesta 1543 Adaptar los transportes públicos de competencia autonómica y local de Andalucía a las necesidades de las personas con capacidades diversas, garantizando su accesibilidad y el disfrute de sus derechos.

Propuesta 1544 Aplicar la perspectiva de género en la identificación de pautas de desplazamientos, flujos e itinerarios, con el incremento de la red de itinerarios peatonales, haciéndolos más seguros y cómodos.

Propuesta 1545 Exigir el cumplimiento del Decreto 293/2009 por el que se aprueba el reglamento que regula la accesibilidad en las infraestructuras, el urbanismo, la edificación y el transporte en Andalucía. Para ello, prestaremos especial atención a la inspección, aumentando el número de inspectores en materia de accesibilidad.

Propuesta 1546 Priorizar la construcción de infraestructuras y redes de transporte público urbano que circulen en superficie.

Propuesta 1547 Seguir las indicaciones de la Cámara de Cuentas de Andalucía, y de la UE, que pone en cuestión las fórmulas de colaboración público-privada en la construcción de infraestructuras, por ser absolutamente contrarias a los principios de racionalidad y eficiencia de los recursos públicos.

Propuesta 1548 Exigir informes realistas de costes y beneficios externos para todos los proyectos de nuevas infraestructuras o de fases pendientes de proyectos iniciados, así como los de puesta en servicio de las ya existentes, de forma que previamente a su ejecución se hayan evaluado correctamente los costes sociales y ambientales derivados de la misma.

Propuesta 1549 Erradicar las prácticas intrusivas, basadas en el dumping laboral y la evasión fiscal en el sector del transporte público en cualquiera de sus modalidades.

Propuesta 1550 Fomentar la electrificación del transporte con procedencia energética de fuentes renovables.

Propuesta 1551 Renovar paulatinamente, con vehículos sostenibles, la flota de los servicios de transporte público y promover la contratación pública sostenible en materia de transporte cuando no sea posible la gestión pública directa, incluyendo en los pliegos de condiciones técnicas la oferta de vehículos movidos con energías limpias y renovables.

Propuesta 1552 Impulsar y poner en valor el transporte público para todas las personas que vivan en Andalucía para combatir la crisis y emergencia climática y la crisis económica. La movilidad de carácter sostenible como el ferrocarril de cercanías y media distancia, tranvías, bicicleta o cualquier otro medio de transporte sostenible debe de ser accesible para todas las personas que vivan en Andalucía independientemente de su nivel económico. Para incentivar su uso tomaremos las medidas económicas necesarias para ir hacia la gratuidad del transporte público.

Por otro lado, poner en valor la movilidad sostenible y un nuevo modelo de movilidad implica vertebrar el territorio andaluz mediante ferrocarril para sustituir el coche privado como medio de transporte mayoritario cuanto antes y combatir de forma eficiente la emergencia climática.

9.3 Urbanismo y ciudades habitables

El entorno físico determina de manera fundamental la existencia de los seres vivos. Las ciudades y pueblos, el territorio habitado que constituye el hábitat humano, condiciona nuestra vida, nuestras relaciones sociales, y hasta la economía. El hábitat de la sociedad andaluza siempre ha sido el de los pueblos y ciudades con una configuración urbanística mediterránea, que favorecía las relaciones sociales y económicas en sus calles y plazas, los desplazamientos no motorizados, los cuidados y la propia seguridad.

Sin embargo, durante las últimas décadas se ha promovido la dispersión urbanística y la fragmentación especializada de la ciudad, ocupando ingentes cantidades de suelo y provocando la destrucción del medio y el despilfarro energético y material. Al mismo tiempo, se descuidaban los centros históricos y los barrios, provocando un desplazamiento de la población a la periferia, empujándola al uso del coche prácticamente para cualquier actividad y dificultando enormemente sus relaciones, la eficiencia de los servicios públicos o la aparición del pequeño comercio. A esto se ha sumado en esta década la turistificación del patrimonio, provocando que multitud de zonas históricas se conviertan en parques de atracciones de sí mismas.

A medida que la densidad de una ciudad disminuye, más recursos consume (suelo, materiales, energía) y más se contribuye a la destrucción del medioambiente. Para combatir el cambio climático es fundamental que los ayuntamientos tomen conciencia de la importancia del urbanismo y reduzcan los consumos que hacemos al movernos o al usar nuestras viviendas, promoviendo el transporte público, el uso de la bicicleta y el caminar, así como las rehabilitaciones energéticas.

Tenemos que fomentar el derecho a la ciudad y recuperar, por tanto, la ciudad compleja y viva, la de los usos mixtos, el vecindario de los barrios ocupando calles, plazas y patios, la infancia jugando con libertad y autonomía, conviviendo con la tercera edad, el pequeño comercio y los artesanos. Todo ello, basándonos en tres ejes fundamentales:

- **Reciclaje urbano:** reutilización y rehabilitación de espacios degradados o en desuso siempre antes que nuevos desarrollos. Recomplejización de la ciudad y mezcla de usos: inserción de pequeño comercio y pequeños equipamientos junto a las plazas en zonas residenciales.
- **Movilidad sostenible:** fomento, por este orden, de los desplazamientos a pie, en bicicleta y en transporte público. Desarrollo de infraestructuras ferroviarias y nunca de nuevas carreteras.
- **Humanización del espacio público:** recuperación del uso del espacio para las personas, con criterios de accesibilidad universal; plataformas compartidas para el acceso de residentes y nunca aparcamiento en superficie. Los tres criterios básicos que inspiran el presente apartado son los siguientes:
 - **Planificación integral:** los proyectos, ya sean arquitectónicos o urbanísticos, deben ser integrales y pensados para ejecutar por fases. Si se realizan una sucesión de proyectos parciales pero cerrados, suelen pisarse unos con otros, funcionando como parches y provocando el despilfarro de recursos.
 - **Sostenibilidad y autosuficiencia:** hay que intentar aspirar a que el consumo neto sea cero y producido en cada unidad habitacional. Es decir, que cada habitante pueda acceder a la mayor parte de sus necesidades diarias en su barrio, a pie o en bicicleta.
 - **Participación:** los proyectos funcionarán mejor y serán aceptados por la población con más probabilidad si son participados.

Propuesta 1621 Sustituir los parámetros de edificabilidad, ocupación máxima, densidad, porcentajes mínimos globales de equipamiento, y de usos permitidos y compatibles por los de compacidad y complejidad respectivamente, estableciendo distancias máximas a servicios y equipamientos públicos, y porcentajes mínimos y máximos de actividades económicas.

Propuesta 1622 Introducir la perspectiva de género en la planificación y las actuaciones urbanísticas para luchar contra la desigualdad inducida por la configuración de la ciudad actual.

Propuesta 1623 Introducir en la legislación vigente medidas correctoras para grandes superficies, polígonos industriales, zonas logísticas y otros ejemplos de urbanismo zonificado, y ofrecer facilidades para el pequeño comercio, microplataformas de distribución y otras formas de uso mixturado de la ciudad.

Propuesta 1624 Suprimir todas las excepcionalidades legislativas urbanísticas de la Ley de Impulso para la Sostenibilidad del Territorio de Andalucía (LISTA) para las construcciones de proyectos de interés autonómico en parques naturales o nacionales, fomentando el desarrollo de las localidades cercanas a estos lugares con alternativas más sostenibles a las actuaciones en suelos de alto valor ecológico.

Propuesta 1625 Prohibir la venta del patrimonio municipal y promover su uso público, desarrollando un marco normativo y de prácticas de cesión temporal de suelo y edificios públicos en desuso mediante estrategias de cogestión y autogestión por parte de la ciudadanía. Fomentar con ello las cooperativas de vivienda, equipamientos de gestión ciudadana o huertos urbanos.

Propuesta 1626 Priorizar las intervenciones sobre la ciudad construida y sus vacíos urbanos frente al crecimiento expansivo con base a criterios de sostenibilidad medioambiental, económica y social.

Propuesta 1627 Evaluar, continuar y extender los programas y acciones de regeneración integral de las barriadas y los asentamientos precarios y en proceso de obsolescencia, con especial énfasis en su conexión con el resto del tejido urbano.

Propuesta 1628 Reforzar las inspecciones urbanísticas para velar por que las actuaciones que se acometan se ajusten de modo estricto a los usos del suelo definidos en los distintos instrumentos de planeamiento, evitando de este modo prácticas irregulares y agilizando las medidas sancionadoras.

Propuesta 1629 Evitar la gentrificación de los centros históricos recuperando su patrimonio y sus viviendas para el uso de sus habitantes, mediante rehabilitaciones energéticas y normativas que impidan la turistificación.

Propuesta 1630 Proponer la Ciudad Amable como eje central de redacción de planes de transformación de la ciudad a largo plazo. Esto permitirá la reordenación del espacio público incluyendo de forma transversal una perspectiva feminista, que favorezca el uso compartido de la ciudad, que mejore la accesibilidad y las relaciones sociales y comerciales, pacificando el tráfico y fomentando los desplazamientos no motorizados a través de proyectos coordinados entre sí.

10. Derechos humanos y civiles, solidaridad, cooperación y pueblo gitano

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

10. Derechos humanos y civiles, solidaridad, cooperación y pueblo gitano

10.1. Derechos humanos y civiles y migraciones

10.1.1. Derechos humanos

Recoge nuestro Estatuto de Autonomía que «todas las personas en Andalucía gozan como mínimo de los derechos reconocidos en la Declaración Universal de Derechos Humanos y demás instrumentos europeos e internacionales de protección de los mismos ratificados por España, en particular en los Pactos Internacionales de Derechos Civiles y Políticos y de Derechos Económicos, Sociales y Culturales; en el Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales y en la Carta Social Europea». Buena parte de los derechos aquí reconocidos, pese a su obligado cumplimiento y respeto por parte de los poderes públicos, son en la actualidad papel mojado en manos de un Gobierno andaluz inmóvil que se pone de perfil ante las sistemáticas vulneraciones que se dan en nuestra tierra.

Por este motivo, desde Adelante Andalucía tenemos la vocación de situar el cumplimiento y respeto a los derechos humanos como prioridad en la agenda política andaluza y como principio rector de toda nuestra acción de gobierno.

Propuesta 1565 Crear la Oficina de Derechos Humanos en la Junta de Andalucía, dependiente de Presidencia y responsable de coordinar la acción del Gobierno en el desarrollo y protección de los derechos humanos, ya sean derechos civiles y políticos, derechos económicos y sociales o derechos relativos a la infancia y a la equidad de género. Coordinará la labor de todas las consejerías a través de una intercomisión y con la colaboración del Defensor del Pueblo Andaluz.

Propuesta 1566 Garantizar que la Oficina de Derechos Humanos rendirá cuentas de su actividad y gestión mensualmente ante el Parlamento de Andalucía y albergará en su seno una Comisión Andaluza de Derechos Humanos con representantes de las ONG, de organizaciones civiles y sociales de defensa de los derechos humanos y de organizaciones profesionales. Tendrá funciones asesoras y consultivas, pero también de evaluación y rendición de cuentas.

Propuesta 1567 Procurar la creación del Programa Andaluz de Protección para Defensoras y Defensores de los Derechos Humanos, que coordinará el desarrollo y puesta en práctica del Plan Andaluz de Derechos Humanos. Este se realizará de manera conjunta con la sociedad civil y establecerá una comisión de seguimiento para su cumplimiento. Se encargará de cuestiones como la prestación de servicios a la sociedad y a las personas y organizaciones defensoras de los derechos humanos a través de una unidad especializada en apoyo para personación como acusación popular en casos de vulneración de derechos en Andalucía, de entidades andaluzas en Tribunales de Derechos Humanos y delitos de odio.

Propuesta 1568 Procurar formación específica a cargos públicos, integrantes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad (FFCCSS) y ciudadanía en general. Articular para ello un programa de becas.

Propuesta 1569 Crear los observatorios penitenciarios, de migraciones y Frontera Sur.

Propuesta 1570 Crear las redes de interculturales del Mediterráneo y de regiones fronterizas.

Propuesta 1571 Publicar un anuario de los derechos humanos en Andalucía.

Propuesta 1572 Atender adecuadamente a las nuevas identidades andaluzas.

Propuesta 1573 Conceder los derechos humanos.

10.1.2 Migraciones

Propuesta 1574 Frenar los recortes en integración de la inmigración y vigilar estrictamente el mal uso y desvío de fondos del uso finalista que están realizando algunos ayuntamientos y diputaciones, al no aplicarlos a políticas de integración y destinándolos indebidamente a otros conceptos.

Propuesta 1576 Asumir el compromiso político para cumplir con lo dispuesto en el Derecho Internacional y las resoluciones, acuerdos y tratados internacionales relacionados con los derechos humanos en materia de minorías, infancia y personas refugiadas políticas y/o por motivos de persecución religiosa o sexual.

Propuesta 1577 Suprimir las trabas administrativas que impiden el acceso normalizado de las personas extranjeras en situación documental irregular a los servicios de escuela infantil, comedor escolar y de sanidad, admitiendo para el trámite la declaración jurada de ingresos, tal como ya se hace para otros trámites administrativos de la propia Junta de Andalucía.

Propuesta 1578 Llevar a cabo la adscripción orgánica de las competencias de inmigración a la consejería con competencias en salud y bienestar social.

Propuesta 1579 Mejorar la formación del personal de la administración autonómica con responsabilidades en inmigración sobre las peculiaridades jurídico-administrativas que afectan a las personas migrantes por su condición de extranjeras.

Propuesta 1580 Mejorar la gestión del trinomio inmigración-crisis-campo andaluz. Hay que acabar con situaciones como las que se están viviendo en los últimos años en las zonas rurales, por ejemplo, en la provincia de Huelva y Almería, donde personas extranjeras en situación regular e irregular malviven en condiciones inhumanas en campamentos y empujadas por una situación socioeconómica crítica. Para garantizar una habitacionalidad y una vivienda digna se destinarán fondos presupuestarios suficientes para disponer de viviendas y una red pública de albergues para temporeros y temporeras, así como para personas que residan normalmente en estas zonas agrícolas. En los ayuntamientos se realizará un seguimiento para que se asegure su buen fin, implicando igualmente a las empresas contratantes.

Asimismo, se recuperarán las oficinas y puntos de orientación e información para trabajadores y trabajadoras agrícolas

Propuesta 1581 Además de las medidas recogidas en el apartado de infancia se aportan otras medidas para mejorar la atención a menores no acompañados

- Anteponer a su situación de inmigrantes el interés superior determinado por la Convención sobre los Derechos del Niño de la ONU; la Ley Orgánica 1/1996 de Protección Jurídica del Menor; y, en el ámbito andaluz, la Ley 1/1998 de los Derechos y Atención al Menor, activando sin dilaciones la tutela administrativa automática prevista en el artículo 172 del Código Civil.
- Implementar un programa social de transición eficiente una vez cumplida su mayoría de edad con medidas de acompañamiento, vivienda e inserción sociolaboral, con base en lo dispuesto por el artículo 37 de la Ley 1/1998. Se garantiza así a medio plazo la acogida integral en previsión de la posible evolución de la llegada de menores a nuestras costas, asegurando la dotación suficiente de recursos de equipamiento, técnicos, humanos y económicos.
- Revisar la asignación de las competencias, ya que su llegada no debe circunscribirse al sistema de atención a la infancia y la adolescencia, sino que necesita de una actuación global en el marco

de las realidades migratorias actuales, haciéndose imprescindible un programa integral que contemple una mayor dotación de recursos que permita mejorar su acogida en condiciones de seguridad y adecuación a su proyecto migratorio de emancipación y acceso a la ciudadanía.

Propuesta 1582 Continuar e incrementar los programas de sensibilización social contra el estigma de la persona migrante y de toda persona racializada, sea o no migrante.

Propuesta 1583 Defender y apoyar políticamente a las ONG que salvan vidas en el Mediterráneo, rechazando las actuales políticas de criminalización de estas. Apoyar de manera estable y a largo plazo a estas ONG desde el Gobierno de Andalucía, así como a las entidades defensoras de los derechos humanos y a las ONG andaluzas que trabajan en los países de origen de las personas migrantes para garantizar unas condiciones de vida dignas que les permita permanecer en sus hogares.

Propuesta 1584 Mejorar las políticas de asilo a personas refugiadas o migrantes procedentes de países en los que se persigue con cárcel o pena de muerte su pertenencia al colectivo LGTBI. En paralelo, realizar programas y talleres de sensibilización a la ciudadanía sobre cuestiones LGTBI, promoviendo su normalización y aceptación.

Propuesta 1585 El empadronamiento es fundamental para las personas migrantes, ya que es la puerta de entrada a la posibilidad de acceder a los servicios del territorio donde se trabaja y habita. Negar el empadronamiento crea exclusión. Por tanto, se debe incentivar a los gobiernos locales a través de la concienciación, el condicionamiento de fondos o la coordinación de los servicios sociales comunitarios.

Propuesta 1586 Los Centros de Internamiento de Extranjeros (CIE) son una medida extraordinaria y de carácter no penitenciario. En la práctica son espacios de condiciones deplorables y acumulan quejas y denuncias. Su existencia genera sufrimiento y violaciones de derechos humanos y estigmatización a las personas migrantes, creando por otro lado racismo y aporofobia. Por ello, resulta inexcusable reclamar el cierre del CIE de Algeciras y la paralización de las obras para el nuevo centro en la misma localidad. Declaramos Andalucía territorio libre de CIE.

10.1.3 Derechos civiles y prisiones

Propuesta 1591 Atender y responder ante las numerosas denuncias por malos tratos y torturas de los cuerpos y fuerzas de seguridad estableciendo un Mecanismo para la Prevención de la Tortura en Andalucía.

Propuesta 1592 Identificar clara y visiblemente para la ciudadanía los uniformes de las policías municipales y de la policía autonómica en Andalucía.

Propuesta 1593 Impulsar en el Parlamento andaluz una comisión con contenido exclusivo sobre derechos humanos participada por la sociedad civil.

Propuesta 1594 Asumir la competencia en materia de ejecución penitenciaria establecida en el Estatuto de Autonomía en su artículo 67.3, y de manera inmediata, mientras se produce la transferencia de la competencia de ejecución penitencia completa al amparo de lo establecido por la Ley 16/2003, de Cohesión y Calidad del Sistema Nacional de Salud, asumir la competencia integral en sanidad penitenciaria a través de una negociación con el Estado. Se garantiza así la equidad y la accesibilidad de la población reclusa en igualdad de condiciones, además de la prestación de servicios del resto del sistema sanitario público de Andalucía. Asimismo, se abordará el abono de las cantidades adeudadas por este concepto por la administración estatal a la Junta de Andalucía.

Propuesta 1595 Potenciar la red de transporte público a todas las prisiones.

Propuesta 1596 Crear centros adecuados para acoger a las personas afectadas por trastornos mentales que se encuentran en prisión.

10.2 Solidaridad y cooperación

En materia de solidaridad internacional y cooperación para el desarrollo, desde Adelante Andalucía entendemos que las instituciones andaluzas deben optar por una nueva arquitectura de la seguridad mundial que ponga el foco en la seguridad humana, partiendo de la responsabilidad compartida, el diálogo y la negociación. Esta nueva arquitectura debe tener como objetivo a corto plazo el desarme, y a medio y largo plazo, poner fin a las principales amenazas a la paz mundial: la guerra, el hambre, la desigualdad social y la enfermedad en los países empobrecidos.

Consideramos que la solidaridad y la cooperación con otros pueblos forman parte del programa esencial soñado por Blas Infante para Andalucía y como tal figura en nuestro himno el «por sí y para la Humanidad» y se recogen en el artículo 10 del Estatuto de Autonomía para Andalucía, entre los objetivos básicos de la comunidad autónoma: «El fomento de la cultura de la paz y el diálogo entre los pueblos» y «la cooperación internacional con el objetivo de contribuir al desarrollo solidario de los pueblos».

Consideramos que la contribución de Andalucía al desarrollo de los pueblos se debe realizar en estricta observancia del marco de valores propuesto en la Declaración Universal de Derechos Humanos y que el modelo de desarrollo propuesto debe ser compatible con el desarrollo de todos los pueblos que conforman la comunidad mundial. Es fundamental promover y vigilar la coherencia de todas las políticas andaluzas en orden a la persecución de objetivos de desarrollo para Andalucía y todos los pueblos.

En este sentido, consideramos que Andalucía no puede establecer relaciones normalizadas con aquellos estados ocupantes de territorios pertenecientes a otros pueblos al tratarse de situaciones contrarias a los derechos humanos y la legalidad internacional. Nuestra tierra debe aspirar a convertirse en aquel territorio de paz que desean los andaluces y las andaluzas, y que debe promover la cooperación para el desarrollo como un verdadero derecho de los pueblos.

Nos comprometemos a asumir los valores de la solidaridad entre pueblos como eje vertebrador de las relaciones de todo tipo que se establezcan entre Andalucía, los países de su entorno y el resto de la comunidad mundial, haciendo hincapié en la solidaridad con la causa de los pueblos palestino y saharauí.

Reforzaremos desde Andalucía la implementación de la Agenda 2030, que incluye los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), el Acuerdo de París (Pacto por el Clima), la Nueva Agenda Urbana (Hábitat III) y la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo. También fomentaremos la cooperación para el desarrollo, entendiendo como tal el amplio abanico de acciones conjuntas de ciudadanía, organizaciones y movimientos sociales del Sur y del Norte, orientada a fomentar capacidades locales en los países del Sur para contribuir a la transformación de las injustas estructuras políticas, sociales y económicas causantes de las desigualdades entre países y su efecto principal, la pobreza. Asumiendo el compromiso de alcanzar el 0,7% de los presupuestos de la Junta de Andalucía destinados a Ayuda Oficial para el Desarrollo antes de finalizar la legislatura y el horizonte de llegar al 1% en la siguiente legislatura.

Es necesario impulsar un salto cualitativo en la calidad y eficacia del sistema andaluz de cooperación para el desarrollo, poniendo los mecanismos normativos, institucionales y presupuestarios necesarios al efecto.

Por todo lo expuesto, asumimos la coherencia de todas las políticas con el fin de generar desarrollo humano como principio básico de la acción de todas las instituciones andaluzas.

10.2.1 Solidaridad

Propuesta 1597 Impedir que Andalucía se convierta en la punta de lanza de las operaciones militares de la OTAN con la instalación del escudo naval antimisiles o manteniendo las bases en territorio andaluz.

Propuesta 1598 Impedir que España, y por ende Andalucía, sea uno de los países del mundo que apuestan por el rearme con el consiguiente aumento del gasto militar como respuesta a la inseguridad mundial.

Propuesta 1599 Promover en el Parlamento un nuevo Pacto por la Solidaridad Internacional de Andalucía que garantice estabilidad en esta política pública.

Propuesta 1600 Deberá ser acompañado de un plan paralelo que evite el impacto negativo en términos económicos y laborales en los territorios en los que están instaladas.

Propuesta 1602 Impulsar un plan específico, en colaboración con organizaciones sociales y con los centros de investigación andaluces que se dedican a la promoción de la cultura de paz, que garantice que en todos los niveles de los centros educativos públicos andaluces se fomenta entre el alumnado la cultura de paz y la solidaridad.

Propuesta 1603 Suprimir cualquier tipo de acuerdo o colaboración que pretenda introducir valores militaristas en los centros educativos.

Propuesta 1604 Impulsar a todos los niveles, por justicia y coherencia con la tradición solidaria del pueblo andaluz, la solidaridad con las reivindicaciones de los pueblos saharauí y palestino.

Propuesta 1605 Se evitará cualquier relación entre la Junta de Andalucía y el Estado de Israel que contribuya directa o indirectamente a la normalización de la situación de ocupación de los territorios palestinos. Se evitará cualquier relación entre la Junta de Andalucía y el Estado de Marruecos que dé a entender, directa o indirectamente, que el Sáhara Occidental se trata de un territorio marroquí.

Propuesta 1606 En relación con el caso palestino, y como herramienta para contribuir a la consecución del fin de la ocupación de acuerdo con el Derecho Internacional, se apoyará la lucha y reivindicaciones del movimiento BDS (Boicot, Desinversiones y Sanciones al Apartheid Israelí). A su vez, promoveremos en el Parlamento de Andalucía el debate sobre la adscripción de nuestra comunidad autónoma a la Red de Espacios Libres de Apartheid Israelí.

Propuesta 1607 Fomentar la solidaridad andaluza con el pueblo rifeño en relación a las movilizaciones que han tenido lugar en la región del norte de Marruecos desde octubre de 2016 y a la represión ejercida por el Gobierno marroquí. Llevar a cabo cuantas acciones sean necesarias para demandar a Marruecos la liberación de los presos de conciencia rifeños y la voluntad de encontrar una solución dialogada a los problemas de desarrollo del Rif.

Propuesta 1608 Apoyar las redes internacionales de resistencia a los acuerdos y tratados de libre comercio e impulsar acuerdos comerciales alternativos basados en los principios de justicia, igualdad y solidaridad interpartes.

Propuesta 1609 Impulsar un proceso participativo de diseño de la estrategia de implementación de la Agenda 2030, tanto en Andalucía como en la acción exterior de la Junta, para lo cual se crearán órganos de coordinación, impulso y seguimiento dependientes.

Propuesta 1607 Con el exilio del pueblo ucraniano, enviando ayuda humanitaria y facilitando recursos. Tanto la ciudadanía como las administraciones locales y la autonómica. Estos mismos recursos y esta rapidez de movilización y empatía por parte de las entidades públicas puede también darse a otra población civil de otros países y buscar soluciones como en el caso de la crisis migratorias de Ucrania.

Propuesta 1608 Ante la próxima transferencia de las competencias de protección internacional

de la Administración General del Estado a las comunidades autónomas, dada la complejidad de la protección a las personas refugiadas y para no perjudicarlas este proceso debe garantizar:

- El mismo nivel de protección, atención y apoyo a todas las personas refugiadas, independientemente de su origen. Para ello debe asegurarse una coordinación entre administraciones, previsiones de infraestructuras de acogida y posicionamientos públicos recordando la universalidad de la acogida.
- Que en futuras situaciones de crisis internacional la coordinación entre los distintos niveles de la Administración, y especialmente de la solidaridad espontánea ciudadana, garantice por encima de todo la protección de las personas afectadas.
- El desarrollo de un modelo de atención a las personas refugiadas y la formación del personal público implicado para asegurar la calidad de los servicios.

10.2.2 Cooperación

Propuesta 1610 Destinar a Ayuda Oficial para el Desarrollo el 0,7% del presupuesto de la Junta de Andalucía al finalizar la legislatura, trabajando con el horizonte de alcanzar el 1% en la siguiente legislatura.

Propuesta 1611 Recuperar herramientas de financiación de actuaciones de cooperación, acción humanitaria, educación para el desarrollo y formación

Propuesta 1612 Continuar apoyando especialmente desde el sistema andaluz de cooperación el desarrollo de iniciativas con los Países Menos Adelantados, según la clasificación de países receptores de la Ayuda Oficial al Desarrollo que realiza el Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE, y con aquellos otros que son objetivo tradicional de la cooperación andaluza como la comunidad de países latinoamericanos. Promover que la cooperación fomente la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y la erradicación de las violencias de género, entendidas estas en su sentido más amplio; así como que refuerce los sistemas públicos de salud (con especial atención a la salud sexual y reproductiva), educación, agua y saneamiento y otros servicios básicos y fortalezca el tejido productivo que permita a la población disponer de empleo y salarios dignos.

Propuesta 1613 Revisar el marco normativo del sistema andaluz de cooperación para el desarrollo. Por un lado, actualizar la Ley 14/2003 de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Por otro lado, avanzar en el desarrollo de una normativa especial reguladora de las subvenciones y ayudas de cooperación internacional para el desarrollo en Andalucía, tal y como recoge el Decreto-Ley 11/2014.

Propuesta 1614 Elaborar un nuevo Plan Andaluz de Cooperación para el Desarrollo (PACODE) para el periodo 2022-2027.

Propuesta 1615 Reorganizar la Agencia Andaluza de Cooperación para el Desarrollo (AACID), órgano encargado de coordinar y fomentar las políticas de solidaridad internacional de la Junta de Andalucía. Dotarla de los recursos suficientes para cumplir eficazmente con sus objetivos. En especial se atenderá a las necesidades de personal de este órgano, tanto en Andalucía como en el exterior, hoy por hoy insuficientes.

Propuesta 1618 Profundizar en la transparencia del sistema andaluz de cooperación para el desarrollo, con hincapié en la implementación de nuevos mecanismos de evaluación del impacto de las políticas de cooperación y de sus herramientas de financiación (proyectos, programas y convenios), incorporando indicadores sociales y de derechos humanos, y una dotación suficiente de recursos.

Propuesta 1619 Atender especialmente a los resultados de la investigación científica y la transferencia de conocimiento en materia de cooperación para el desarrollo, impulsando mecanismos de coordinación y colaboración entre los distintos actores y organizaciones de cooperación de

Andalucía.

Propuesta 1620 Impulsar los mecanismos de coordinación y participación del sistema andaluz de cooperación, en especial de la Comisión de Cooperación para el Desarrollo y el Consejo Andaluz de Cooperación para el Desarrollo. En relación a este último, se revisará su composición y funcionamiento en aspectos tales como la proporción entre miembros de la administración y representantes de la sociedad civil y la periodicidad de sus reuniones. También se promoverá la celebración de una reunión conjunta del Consejo Andaluz de Cooperación para el Desarrollo y representantes de la Oficina de Derechos Humanos de la Junta de Andalucía para valorar el grado de influencia de la cooperación andaluza en la promoción y defensa de los derechos humanos en los territorios objetivo.

Propuesta 1621 Apoyar la labor de cooperación que realizan los actores y organizaciones de la cooperación andaluza: ONG, sindicatos, universidades, administraciones locales andaluzas, así como sus distintos mecanismos de coordinación (Coordinadora Andaluza de ONGD y el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional).

Propuesta 1622 Crear en el seno de la Comisión de Cooperación para el Desarrollo un grupo para vigilar las políticas adoptadas. Participado por representantes de todas las consejerías, este deberá elaborar un informe anual sobre la coherencia de políticas de la Junta de Andalucía en relación a la Agenda 2030. Asimismo, promoverá un debate anual en sede parlamentaria sobre esta temática.

Propuesta 1623 Establecer, en diálogo con la Coordinadora Andaluza de ONGD y otros agentes de la cooperación, un protocolo de respuesta a emergencias que cuente con un fondo propio y suficiente incluido en cada Plan Anual de Cooperación. Será gestionado por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo.

Propuesta 1624 Impulsar el consumo responsable desde las instituciones andaluzas, apoyando iniciativas económicamente viables de comercio justo y financiación alternativa y fomentando la asunción de políticas públicas de contratación acorde con los derechos humanos. En consecuencia, no se apoyarán, en el caso de Israel, ni directa ni indirectamente actividades económicas que contribuyan al mantenimiento de la situación de ocupación del pueblo palestino, y en el caso de Marruecos, ni directa ni indirectamente actividades económicas que contribuyan a la explotación de recursos del Sáhara Occidental o a la consideración de este territorio como territorio marroquí.

Propuesta 1625 Fiscalizar las ayudas de cooperación que financien programas que fomenten la discriminación por género, el afianzamiento de roles sexuales o la segregación laboral.

10.3 Pueblo Gitano

En el artículo 10 del Estatuto de Autonomía de Andalucía se recogen los objetivos básicos de la comunidad autónoma. En su punto 21 se hace referencia a la promoción de las condiciones necesarias para la plena integración de las minorías y, en especial, de la comunidad gitana para su plena incorporación social. La consecución de dicho objetivo debe basarse en la construcción de una Andalucía donde los derechos sociales estén garantizados en igualdad a todas las comunidades que habitan nuestra tierra, especialmente a un sector poblacional tan estigmatizado históricamente como es el caso del Pueblo Gitano.

La situación de desigualdad a la que se enfrenta la población romaní a nivel internacional y concretamente en Andalucía no se debe a la falta de inclusión o integración en la que siempre se ha enmarcado a este sector de la población, mostrando al Pueblo Gitano como un problema social. Es necesario aclarar el punto de partida de esta situación, realizar un recorrido del rechazo sistemático por la sociedad mayoritaria hacia el Pueblo Gitano durante toda su historia. Desde su llegada al continente europeo se ha legislado en contra de las comunidades romaníes en numerosos países y, concretamente,

en el Estado español hasta la Constitución de 1978. En la actualidad, fruto del trabajo y la presión ejercida por los movimientos sociales gitanos y progitanos a nivel internacional, se ha acuñado el término «antigitanismo» como forma específica de explicar el racismo hacia el Pueblo Gitano. Lamentablemente, ha sido Andalucía donde han tenido lugar en las últimas décadas los actos antigitanos más duros de todo el Estado español, situación que no debe volver a repetirse, más cuando nuestra tierra es un crisol de culturas, y sirve de impulso para seguir trabajando en la eliminación de cualquier expresión o acto racista.

Según los datos extraídos del Plan Integral para la Inclusión de la Comunidad Gitana de Andalucía 2017-2020, se estima que en el Estado hay alrededor de 725.000-750.000 personas, aunque existen otros cálculos que la sitúan entre 500.000 y 1.000.000. Esta población se encuentra distribuida por todo el territorio, siendo su presencia más destacada en Andalucía, donde reside más del 40% de la población gitana total. Teniendo en cuenta esta situación de partida, apostamos por una serie de propuestas que fomenten la igualdad efectiva, así como la eliminación de barreras que garanticen los derechos del Pueblo Gitano.

Propuesta 1624 Vigilar y combatir cualquier expresión o acto que vulnere los derechos fundamentales de la población gitana en Andalucía y/o que fomente el racismo antigitano.

Propuesta 1625 Fomentar la difusión y relevancia de una cultura gitana crítica y diversa en Andalucía en todos aquellos medios de comunicación públicos, especialmente en la RTVA, propiciando las herramientas y dotación económica para su mejor y mayor conocimiento.

Propuesta 1626 Propiciar medidas concretas en el Consejo Audiovisual de Andalucía para una constante vigilancia y control del tratamiento mediático de la comunidad gitana.

Propuesta 1627 Combatir el desconocimiento de la población gitana mediante la inclusión de la historia y cultura gitana en el currículo escolar oficial de primaria y secundaria, tal y como se recomienda en la Estrategia Nacional para la Inclusión de la Población Gitana, y en consonancia con los debates que proponen una reordenación general del currículo escolar que refleje la diversidad actual de las aulas andaluzas

Propuesta 1628 Combatir la segregación escolar en las diferentes zonas donde exista mayor número de población gitana en Andalucía.

Propuesta 1629 Impulsar programas de ayudas y becas para la continuidad de los estudios medios y superiores a la juventud gitana, con especial atención a las niñas y adolescentes.

Propuesta 1630 Impulsar programas de formación y empleo vinculados al territorio y particularidades propias del pueblo gitano.

Propuesta 1631 Presentar un nuevo proyecto de ley para la renovación del Decreto Legislativo 2/2012, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Comercio Ambulante, elaborado a partir de las propuestas de las organizaciones y colectivos de comerciantes ambulantes de Andalucía.

Propuesta 1632 Garantizar la participación y el empoderamiento de las mujeres gitanas en todos los procesos relativos a las cuestiones de género, desde una perspectiva interseccional.

Propuesta 1633 Garantizar el cumplimiento en todas sus líneas de acción y la constante revisión y actualización de los objetivos marcados en el Plan Integral para la Inclusión de la Comunidad Gitana de Andalucía 2017-2020, a todas luces desfasado.

Propuesta 1634 Propiciar los recursos necesarios para la creación del Observatorio Andaluz contra el Racismo y la Xenofobia.

Propuesta 1635 Combatir las desigualdades en salud que sufre el Pueblo Gitano llevando a cabo actuaciones dirigidas a intensificar el trabajo comunitario con profesionales de la salud, dotado de las herramientas necesarias para su correcta intervención.

Propuesta 1636 Fomentar la recuperación de la Memoria Histórica y Democrática Gitana, impulsando medidas específicas de justicia y reparación.

Propuesta 1637 Promover la inclusión del Romanó en las Escuelas Oficiales de Idiomas de Andalucía.

Propuesta 1638 Elaborar la Ley de Reconocimiento, Protección y Promoción del Flamenco como expresiones culturales gitanas y legado compartido con el Pueblo Andaluz.

Propuesta 1639 Desarrollar un programa específico de intervención con las comunidades romaníes migrantes del Este para favorecer la eliminación de barreras socioculturales y la adecuada atención de las distintas administraciones públicas.

Propuesta 1640 Garantizar el cumplimiento, la constante revisión y la actualización de las funciones de las organizaciones gitanas y los órganos de participación e interlocución como son la Secretaría Gitana de la Junta de Andalucía y el Centro Sociocultural Gitano Andaluz.

11. Renta Básica. Un nuevo horizonte

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas

11. Renta Básica. Un nuevo horizonte

Adelante Andalucía luchará por la implementación y difusión de la Renta Básica en Andalucía, explorando todas las opciones pertinentes.

Desde Adelante Andalucía asumimos nuestra responsabilidad como herramienta política que dé respuestas contundentes a la altura de la urgencia ecosocial y multidimensional que Andalucía atraviesa, y con la propuesta de la Renta Básica, junto a medidas complementarias, queremos avanzar con convencimiento hacia una mayor igualdad, justicia social y climática, mediante el aumento del reparto del poder económico, productivo y político. Puesto que urge la búsqueda de fórmulas que nos permitan proteger el derecho a una renta como un derecho humano básico y universal, y desconectarlo de los avatares de los mercados que, como hemos comprobado, pueden desestabilizarse en cualquier momento y afectar a una mayoría cada vez más amplia de la colectividad, es hora de reivindicar unas condiciones de vida que, más allá de la retórica, no dejen efectivamente a nadie atrás, y permitan un desarrollo social deseable para el conjunto de la comunidad y las generaciones venideras.

La Renta Básica es un ingreso pagado por el estado o la institución que gobierna un territorio, como derecho de ciudadanía, a cada miembro de pleno derecho o residente de la sociedad, incluso si no quiere trabajar de forma remunerada, sin tomar en consideración si es rico o pobre o, dicho de otra forma, independientemente de cuáles puedan ser las otras posibles fuentes de renta, y sin importar con quien conviva.

En menos palabras: una Renta Básica es una asignación monetaria pública incondicional a toda la población.

Como referencia y resumen, en nuestro documento político aprobado en Granada en junio del año 2021, se recoge lo siguiente:

“Por ello, debemos implementar una Renta Básica Universal que sea incondicional, individual y suficiente, como asignación monetaria pagada por la institución que gobierne el territorio en el que se aplique a toda la población de pleno derecho residente en el mismo, sin perjuicio de ningún derecho adquirido. De esta manera, conseguiremos erradicar de una vez y para siempre la pobreza material, aumentar la redistribución de la riqueza y el poder de negociación de la clase trabajadora, aumentar la resiliencia de toda la población ante imprevistos o dificultades que nos generen las diversas crisis en las que estamos inmersos y, en definitiva, permitírnos vivir una vida digna de ser vivida”.

Por tanto, esta Renta Básica es una forma de garantizar un suelo por debajo del cual ninguna persona considerada ciudadana de pleno derecho dentro de ese territorio podría encontrarse. Este suelo cumple con la aspiración de la Libertad Republicana, que reconoce que ninguna persona puede ser libre sin la existencia material garantizada. Dicho esto, la Renta Básica es fundamental para que no quede en palabras vacías la reivindicación de empleos dignos y en igualdad, los derechos laborales, la superación de la precariedad y la explotación en el mundo laboral.

También, hay que reconocer que, aunque una Renta Básica haría recircular parte del capital que probablemente fuera destinado a ahorro u otras inversiones para aumentar más aún dicho capital por parte de las rentas altas de las que se obtiene, y por ende no tendría por qué tener efectos negativos en la propia economía, sigue utilizando el mercado como mediador entre las necesidades de la población, y la oferta que se genera para suplir estas necesidades, por lo que sigue siendo una medida que se sitúa dentro del capitalismo para funcionar, con todo lo que ello conlleva. Por esto, no se podría considerar una medida de transición hacia otro modelo socio-económico diferente, pero sí una medida que, mientras no tengamos una alternativa mejor que cumpla con la Libertad Republicana, puede garantizar esta existencia material que todas las personas que vivimos necesitamos tener para ser libres.

Aspiramos, instamos a quien corresponda, y luchamos políticamente como sea más oportuno por que Andalucía se articule con el resto de pueblos de su entorno, en el contexto de relaciones fraternas, de cooperación solidaria y trato material igualitario, contando con marcos fiscales progresivos armonizados para prevenirse del dumping fiscal regresivo, incluyendo mecanismos y fondos de convergencia real y compensación de las desigualdades, que garanticen tanto la solidaridad entre los pueblos, para acabar con la divergencia entre territorios y entre las clases sociales, la soberanía popular andaluza que permita el desarrollo pleno de nuestras capacidades y las relaciones cooperativas que permitan a todos los pueblos dar respuesta a sus necesidades sociales de manera equivalente.

La Renta Básica es una medida que debe integrarse dentro de un programa económico acorde. Uno de los requisitos adicionales para que la implantación de una Renta Básica en cualquier territorio tenga éxito en la garantía de estas condiciones materiales de toda la población, es que esté integrada en un programa económico acorde con sus mismos objetivos. Esto es así porque, al igual que un programa económico de derechas intentaría sufragar el coste de una Renta Básica eliminando otros servicios públicos, como pueden ser la sanidad o la educación, argumentando que “cada persona podrá pagárselos de forma privada con el importe de la Renta Básica”, y, por tanto, no consiguiendo ninguno de los objetivos que persigue esta medida, mientras aparenta aplicarla como algo positivo para la mayoría de la sociedad, también puede fracasar si no se llevan a cabo otras medidas complementarias incluso dentro de un programa de izquierdas, ya que, si una Renta Básica tiene un importe basado en el umbral de la pobreza, pero los precios de la vivienda, de la alimentación o de otros productos de primera necesidad no dejan de subir, probablemente el poder adquisitivo de esta Renta Básica sería bastante menor del esperado, y tampoco otorgaría una libertad real a las personas que la percibieran.

Por esta razón, es necesario que desarrollemos también el resto de medidas económicas que van en la misma dirección que la Renta Básica: la redistribución de la renta y, como objetivo último, la garantía de la existencia material, expresada en la garantía del acceso a la totalidad de la población a lo necesario para ejercerla, como la vivienda, la alimentación, la ropa, y un largo etcétera, con medidas que pasen, aunque no solo, por el control de su precio y su progresiva exclusión del mercado de estos bienes.

Implementación

Puesto que desde Adelante Andalucía no queremos limitarnos en cuanto a las posibles medidas a tomar hacia la implantación de la Renta Básica, a continuación trataremos de hacer un repaso de propuestas transversales que si bien no puedan cumplir con el factor de Universalidad desde el principio de su puesta en funcionamiento (realizándose de forma escalonada), si puedan cumplirse los principios de Incondicionalidad, Individualidad y Suficiencia.

Propuesta 1641 Impulsaremos el desarrollo, en Andalucía, de un proyecto piloto inspirado en la Renta Básica, en la línea del ambicioso Plan Piloto para el periodo 2022-2025 de la Oficina del Plan Piloto para Implementar la Renta Básica Universal en Cataluña. El caso catalán es significativo por cuanto supondrá el mayor experimento de Renta Básica realizado hasta la fecha (con permiso del de Kenia, aunque aquel es muy distinto). En él participarán 5.000 personas que se beneficiarán de entre 700 y 900 euros mensuales (unos 300 euros para los menores de edad), con lo que pretenden acercarse al umbral de la pobreza.

Reparto del poder productivo

Propuesta 1642 Impulsaremos políticas en la línea de la Renta Básica de la Tierra, propuesta por el activista ecosocial Manuel Casal Lodeiro (divulgador del colapso de la civilización y autor de «La izquierda ante el colapso de la civilización industrial», «Nosotros, los detritívoros» y coordinador de la «Guía para el descenso energético»), pues pensamos que la propuesta de la Renta Básica que pretende el reparto de la renta debe complementarse con la reivindicación del reparto de las tierras improductivas de grandes tenedores, tan necesario en tierras andaluzas, de tal manera que también se reparta la riqueza, desprivatizando y colectivizando el cuidado y producción de la tierra.

Propuesta 1643 Queremos ir más allá de los actuales proyectos de huertos urbanos de carácter simbólico e impulsar ampliaciones de estos que refuercen la resiliencia local frente a los envites venideros del frágil sistema de mercado globalizado. Un ejemplo de huertos urbanos de los más grandes del mundo a tomar en consideración, con casi 40 años de existencia, es el del municipio brasileño de Siete Lagunas, y su experiencia 'Programa Huerto Social'. Así como la huertificación de los jardines, y promoción de aumento del arbolado autóctono de producción comestible, más allá de los clásicos naranjos de naranja amarga, que permita al vecindario implicarse de forma generalizada en la producción y mantenimiento de cultivos y recolección.

Propuesta 1644 Afrontaremos el reparto de la tierra no solo como medio de cultivo, sino también para desarrollar nuevos modelos de ecovivienda autosuficiente responsable (vivienda conocida como NaveTierra / EarthShip, propuestas por Michael Reynolds; otros formatos de ecoarquitectura similar, como las económicas viviendas de superadobe, pueden adaptarse con este enfoque.), más allá del necesario reparto de viviendas vacías en manos de bancos y fondos buitres, con un apoyo institucional como el promovido por Marinaleda (cooperativa de vivienda frente a la especulación inmobiliaria y vivienda por no más de 15 euros al mes, ayudando uno mismo a la construcción de su vivienda), realizado fuera de modelos especulativos. En este sentido tomamos el mensaje del Movimiento Altermundista (propuesta estratégica lanzada por Rubén Hood, el divulgador y autor del libro: «El Hormiguero: revolución bajo tierra» Por la ecología social y el decrecimiento.) sobre la ecoarquitectura, que plantea la defensa de la ecovivienda autosuficiente, como instrumento apoyado institucional y económicamente desde lo local, garante de una reducción sustancial de la dependencia monetaria de sus integrantes.

Reparto del poder económico

Propuesta 1645 Aumento de la autonomía local y desarrollo del sector agroecológico. Para ello impulsaremos políticas en la línea de la Renta Básica de la Tierra, con el fin de facilitar un mayor reparto económico de mano del reparto de la tierra, tomaremos su planteamiento sobre la implantación e impulso institucional a través de empleados facilitadores del proceso comunitario de creación y gestión de monedas locales de carácter alternativo (alternativa a las monedas FIAT), que sean emitidas de manera limitada con base en la productividad total anual de los terrenos agrícolas comunales, como medida que facilite la creación de tejido económico público-social.

Propuesta 1646 Organizar una economía altamente relocalizada basada en pilares resilientes como la mano de obra, la tierra productiva y la energía renovable locales, dirigida por las necesidades de la población local. A través de los equipos facilitadores impulsaremos la generación de ecosistemas económicos locales donde se incrementen la cantidad de servicios y bienes disponibles que acepten dichas monedas locales y puedan dar soporte a recibir la Renta Básica con ella, alentando a los municipios a admitir esta moneda para el pago de impuestos. Aunque las personas implicadas directamente en la producción de los terrenos puedan disfrutar en parte de ella y no necesitar casi uso de la Renta Básica en moneda alternativa, la población urbana no implicada directamente en las tareas agrícolas sí que usaría dicha moneda de manera extensa para adquirir en economatos o en mercados agroecológicos locales los alimentos, las prendas de vestir elaboradas con tejidos naturales locales, etc.

Renta básica y más democracia

Propuesta 1647 Ampliaremos la figura de la ILP (Iniciativa Legislativa Popular), por la ALP (Acción Legislativa Popular, recogida en el artículo 1.5.8.3 del Informe: DDA Propuestas inaplazables y factibles para una democracia real en Andalucía. Documento elaborado por Democracia Digital Andalucía | DDA, para la Ley Andaluza de Participación Ciudadana. Andalucía, 10 de Mayo de 2013), pues esta le da carácter vinculante y hace efectiva esta herramienta de democracia directa de la ciudadanía, para que no se vuelvan a repetir casos como el de la ILP de la Plataforma de Afectados por la Hipoteca que, a pesar de haber recabado la friolera de un millón y medio de firmas, fue vilipendiada y denostada por el partido en el gobierno.

Democracia económica ecológicamente sostenible

La relación salarial ocupa el centro de la vida social, no porque nos guste, sino porque, junto a la propiedad privada y la lógica de la mercancía, constituye el fundamento del capitalismo. Toda medida de transición debe cumplir varios requisitos: satisfacer las necesidades reales, enlazar con las demandas de la sociedad y poner en tela de juicio material a las viejas relaciones sociales, abriendo paso a nuevas relaciones que, además, configuren un modelo ecológicamente sostenible, y un modelo económico y laboral realmente democráticos.

¿Cuáles serían entonces las alternativas? Consistirían, cuanto menos, en lo siguiente:

En el trabajo y en la producción

- a)* La democratización del trabajo, en una línea de superación de la relación salarial. Esto supone democratizar la toma de decisiones colectiva sobre los objetivos de producción, de las técnicas y organización del trabajo.
- b)* La democratización del trabajo se alineará con una planificación democrática de la economía, tanto en las decisiones de inversión como en la reasignación y distribución del excedente.
- c)* Desarrollar el objetivo de transitar hacia una sociedad en la que la corresponsabilidad social sea repartida democráticamente, y donde todas las personas tengan garantizada la subsistencia material.
- d)* La remuneración con base a un abanico salarial mucho menos amplio (por ejemplo, de 1 a 5), que garantice un mínimo mucho más alto, y que compense las aportaciones excepcionales, creativas y de esfuerzo que sean de beneficio colectivo.
- e)* El reparto de todos los trabajos, tanto los desagradables, los de cuidados, como los de representación pública. Cada organización productiva o comunidad de convivencia (vecindario, grupo de amigos, familia, etc.) deberán evaluar su reparto equitativo, rotatorio y socializado, evitando una asignación basada en la división sexual del trabajo y sin discriminaciones.
- f)* El desarrollo de la producción estará orientado a satisfacer necesidades de manera sobria, no a maximizar el beneficio o el consumo, y también a limitar los impactos en la biosfera. Se perseguirá una política de reducción del tiempo de trabajo, cuando sea posible, para liberar tiempo libre y hacer posible la extensión de actividades sociales, de cuidados, y las experiencias de ocio, de aprendizaje, creativas, culturales o de participación política.

En el desarrollo de los servicios públicos y bienes comunes

- a) La extensión de servicios públicos, comunes y derechos sociales desempeñará un papel de desmercantilización de la sociedad.
- b) La extensión de los servicios públicos y bienes comunes debe abarcar más esferas de las hasta ahora incluidas por el sector público, para incluir escuelas infantiles públicas, residencias de personas mayores dependientes, comedores colectivos, distribución final de alimentos y bienes de primera necesidad, transporte colectivo, y garantizar el derecho a alojamiento a un coste asequible.
- c) La gratuidad, o la asequibilidad, deben ser el principio a extender en el suministro y garantía de servicios públicos o derechos sociales. Debe ser factible acceder a una vivienda digna con la aportación de un máximo del 30% de los ingresos que se tengan, independientemente de si se tienen o no ingresos.
- d) La financiación de los servicios públicos deberá hacerse a cargo de un modelo tributario progresivo, cuyo acento debe soportarse sobre todo en el patrimonio, los beneficios, la herencia y el ahorro improductivo.
- e) Se promoverá el desarrollo de actividades de autogestión comunitaria para el ejercicio del apoyo mutuo, el desarrollo de iniciativas acordes a las necesidades colectivas, y el intercambio social mutuamente beneficioso basado en el intercambio de valor equivalente.
- f) Toda persona por la razón de ser persona deberá contar con una panoplia de derechos humanos garantizados materialmente: desde el derecho a techo, la disponibilidad de amplios servicios públicos (aparte de los mencionados, también la educación, la sanidad, la movilidad, la protección jurídica, la alimentación, la movilidad en transporte público, etc.).

Garantía de acceso a la alimentación:

Propuesta 1648 Crear una red de Comedores Colectivos, de titularidad y gestión público-social, de acceso universal e incondicional, en los barrios más desfavorecidos económicamente. Los comedores se abastecerán prioritariamente de productos locales y agroecológicos.

La Andalucía que queremos

**ADELANTE
ANDALUCÍA**
andalucistas